

# “全球安全治理体系急需改革”

## ——北约固守冷战思维有悖时代潮流③

本报记者 尚凯元

# 美国大规模非法拘押严重侵犯人权

朱元庆

在一贯标榜“人权”“自由”“法治”的美国，其国土安全部经常以“危害国家安全为由”无限制非法拘押公民，警察暴力执法恶性事件层出不穷，移民群体遭受超期羁押、酷刑和强迫劳动等种种不人道待遇……一个个触目惊心的真相，戳穿了美国自称“人权卫士”的谎言，暴露了其侵犯人权、践踏人权的体制痼疾。

2020年7月20日，阿德姆·哈桑被美国国土安全部以“资助恐怖主义活动”为由非法拘押长达17个月之后，在没有任何说法的情况下被释放。哈桑被非法拘押的“依据”竟然是监狱里匿名线人的二手和二手传闻。

哈桑的案例仅仅是美国非法拘押的冰山一角。美国《爱国者法案》赋予了联邦执法人员几乎不受约束的权力，允许政府部门以“危害国家安全”为由进行无限制拘押。执法人员甚至经常未经许可搜查个人财物，在无搜查令的情况下进入民宅，无正当理由实施逮捕等。

美国警方在执法过程中随意违反警械使用规范滥用武力。一些引发强烈关注的典型案例包括1965年的洛杉矶马科特·弗莱耶案，1967年的底特律拘押82名非洲裔美国人案，1980年的迈阿密警察枪杀一名非洲裔男子案，1992年的洛杉矶罗德尼·金案，2014年的密苏里州弗格森市警察枪杀迈克尔·布朗案，2015年的马里兰州巴尔的摩市弗雷迪·格雷在遭非法拘押时死亡案，2020年的明尼苏达州明尼阿波利斯市乔治·弗洛伊德被当街“跪杀”案，等等。

《柳叶刀》2021年的一篇文章指出，从1980年到2018年，美国有3万多人死于警察滥用武力。2000年，美国政府曾试图统计死于美国警察滥用武力非法拘押的人数，但该项目因缺少资金被取消。

美国对移民实施非法拘押的不光彩历史持续了几百年，加利福尼亚的天使岛和纽约的埃利斯岛都长期作为移民拘押地。20世纪80年代，马列尔运船事件导致1万多名古巴人被非法拘押。此后，拘押移民问题日益严重。遭非法拘押的移民人数从1994年的每天7000名上升到2019年的每天5万多人。

越来越多的监狱和收容所摇身一变，成为移民拘押设施，并且多由营利性机构经营。运营拘押设施的公司与相关机构共谋，为赚取利润肆意削减开支、减少服务，导致被拘押者医疗护理不足、食物短缺、住宿条件拥挤不堪。一些被拘押者甚至需要向法院申请才能获得肥皂。有独立医学专家对一些被拘押者在移民拘押所期间或被释放后立即死亡的案例进行分析后发现，即便是简单的骨折处理也需等待数周才能获得治疗，还有很多不合格的护理直接导致了死亡。疫情期间，这些拘押所基本上未采取防疫措施，美国政府对移民拘押所死亡情况讳莫如深。

许多移民拘押中心位于偏远地区。许多被拘押的人没有办法联系律师，也没有钱支付律师费用。跟随父母一起被拘押的孩子在年满18岁时，收到的第一份“成人礼”竟是手铐。他们在18岁那天将被正式宣布逮捕，拘押至其他地方。这一延续几十年的做法充分暴露了美国政府对移民及其子女的野蛮性。

近年来，美国大规模非法拘押问题愈演愈烈，严重侵犯了美国民众和外来移民的人权。国际社会敦促美国政府切实改正严重侵犯人权问题，接受联合国方面的有关调查并公开调查报告。

(作者为西南政法大学人权研究院副院长)

来机会，我们需要现在就抓住这一点。”

欧盟国家进口的石油和天然气分别约27%和45%来自俄罗斯。乌克兰危机爆发后，欧盟宣布计划于今年年底前将对俄天然气需求量减少2/3。美国则借机与欧盟达成能源合作计划，扩大其对欧液化天然气出口。有分析认为，此举不仅能使美国向欧洲高价兜售更多美国液化天然气，还为美国油气产业取代俄罗斯、扩大欧洲市场份额提供了机会。

“美国政府及其军工复合体为一己私利挑动战争、制造冲突、遗祸世界。在军工复合体的逻辑之下，战争和冲突是根本需求，西方列强的自身利益正是让战争持续的主要原因。”巴西圣保罗州立大学国际政治经济学教授马科斯表示。

“北约给不了纳税人所希望得到的东西，也就是稳定、和平和安全”

哈佛大学政治学教授塞缪尔·亨廷顿曾指出，美国倾向于参照外部威胁给自己定位，并总在寻找敌人。为了用冷战时期的“遏制”战略维系自身相对实力，美国主导的北约在世界各地挑起阵营对抗、制造紧张局势，严重威胁世界的和平与稳定，其强权政治和霸权行径引发国际人士的广泛批评。

“现在迫切需要摒弃企图按照旧的激烈路线分裂世界的冷战思维。全球南方国家应该反对这种观点，并呼吁所有国家尊重国际法。”三大洲社会研究所南非办公室研究员农托贝科·赫莱拉日前撰文指出。

丹麦学者、跨国和平与未来研究基金会创始人奥贝里表示：“北约给不了纳税人所希望得到的东西，也就是稳定、和平和安全。我们现在处于自北约成立以来最为严重的危机中，我们要问一问究竟是谁导致了冲突。”

《华盛顿邮报》专栏作家卡特丽娜·范登·霍伊维尔撰文呼吁美国避免“新冷战”，关注自身真正所需。霍伊维尔指出，现在需要的是为世界提供一套安全架构，而且美国不必充当治安维护者——从而限制而不是加剧大国冲突。这将包括恢复军备控制，达成限制武力的新协议，强调解决气候变化和大流行病问题。在这些问题上，全球合作，尤其是与中国的合作至关重要。

巴基斯坦亚洲生态文明研究与发展研究所首席执行官沙基尔·拉迈说：“全球安全治理体系急需改革。各方要坚定摒弃冷战思维和单边主义，专注于合作发展，世界各国要为繁荣、可持续发展、以构建人类命运共同体为目标的未来不断努力。”

(本系列到此结束)

报人员帮助美国进行情报收集。此外，还有部署在欧洲的大量军事基地、重型武器以及反导系统可供美国调用。正如几位前北约指挥官所总结的：“如果没有欧洲作为盟友，美国就没有希望维持其作为世界唯一超级大国的角色。”

近年来，欧盟随着一体化加深正在寻求不同于美国的独立的战略利益。美国为了继续维持霸权地位，通过利用盟国对威胁的恐惧和寻求安全的心理来分化它们。很多分析指出，通过煽动乌克兰危机，美国再次让盟国绑在北约的“战车”上。欧洲议会议员赫维·朱文称，在乌克兰危机中，美国扮演着挑起冲突的角色，希望利用乌克兰危机控制欧洲，并阻挠欧洲在安全事务上独立自主。

“美国政策一直游移于督促欧洲分担更多的防务负担和设法阻止其发展独立的欧洲军事力量之间。”普雷斯托维茨一语道破美国对欧洲盟友的“控制术”。土耳其安全专家图尔科尔·埃尔图尔克指出，“美国自认为在北约中的地位高人一等，并利用这个联盟来实现自己的目的。”

“美国政府及其军工复合体为一己私利挑动战争、制造冲突、遗祸世界”

二战以后，美国形成了势力庞大的军工产业利益集团，或称“军工复合体”，其特点就是发战争财和军备财。在军工复合体左右下，美国搅乱全球和平与稳定，为军售铺路。曾在美国国会工作的反战组织“公正外交政策”执行主任埃里克·斯珀林说，美国军工企业的游说力量不容小觑，相比于外交手段，对抗性的、军事化的应对，更能刺激武器需求，更符合他们的经济和政治利益。

美国非政府组织“捍卫公众利益”发布的数据显示，阿富汗战争持续的20年间，洛克希德·马丁、诺思罗普·格鲁曼、波音、通用动力的股票回报率分别高达1236%、1196%、975%、625%。美国布朗大学近日发布的“战争成本”研究报告显示，自2001年发动阿富汗战争以来，美国军费支出累计超过了14万亿美元，其中的“1/3到一半”落入美国军工企业手中。

当前的乌克兰危机更让美国军工复合体坐收渔利。欧洲多个国家宣布提高国防预算，并纷纷向美国军工巨头下订单，美国多家军工巨头的股价纷纷大涨。据美国《防务新闻》周刊网站报道，美国助理国务卿杰茜卡·刘易斯对参议院外交关系委员会表示，对乌克兰的大规模援助一揽子计划(其中包括向盟国拨款40亿美元用于购买美国制造的军事硬件)，使得“我们现在有机会帮助其他国家摆脱俄罗斯军事装备”。她强调：“这样做将带来长期影响，可以说是带

### 深度观察

#### 核心阅读

美国沉迷于维护霸权私利，借助北约这一冷战遗产大搞军事同盟和集团对抗，不仅无益于解决当下各国面临的共同危机，还损害各国人民的共同利益。

“北约是美国通往全球热点地区的重要桥梁，是建立联盟的现成架构，也是美国力量的倍增器。”美国萨加莫尔政策研究所高级研究员艾伦·多德曾这样描述北约与美国国家利益之间的关系。

自北约成立伊始，美国就一直牢牢控制着北约的领导权。美国通过北约在世界各地制造安全威胁、挑起冲突、发动战争，目的就在于维持其所谓的霸权实力，既震慑对手，又加紧对盟友的控制。美国及北约的霸权行径完全背离世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。

“美国自认为在北约中的地位高人一等，并利用这个联盟来实现自己的目的”

美国学者克里斯托弗·莱恩曾在《美国霸权与北约的永久化》一书中写道：“1945年以来，美国一直在追求霸权的路上。”

冷战期间，美国与欧洲主要国家结盟，与苏联展开对抗。冷战结束后，美国继续利用北约机制在世界多地实施干预行动。从科索沃战争到阿富汗、伊拉克、利比亚的战争，再到当前的乌克兰危机，北约成为美国操纵欧洲事务、推行对外战略、维护自身霸权的工具。

美国智库组织“经济战略研究所”创始人克莱德·普雷斯托维茨曾指出：“如果美国不利用北约的基地，又得不到北约的合作，便无法向中东和非洲投送力量。实际上，我们比欧洲人更需要北约。”自1949年以来，历届北约欧洲盟军最高司令均由美国将领担任，北约最重要的军事指挥中心位于美国弗吉尼亚州的诺福克。

美智库大西洋理事会2018年发布的数据显示，美国如何利用北约放大军事力量：非美国北约成员国共有185.7万现役军人和1232.29万名预备役军人；仅法国和英国就提供了联盟30%的弹道导弹潜艇舰队；北约成员国数万名情

# 重庆巴南：夯实基层基础，助推高质量发展

## 发展有深度，助力高质量发展迈出新步伐

在巴南区二圣镇集体村，8000亩高山梨产业基地、3000亩花卉苗木产业基地、3000亩茶叶产业基地郁郁葱葱，来自全区的种植专家、高级农艺师为群众授课。

为进一步推动产业发展提质增效，二圣镇集体村成立3个产业支部，以“党支部+合作社+基地+农户”模式推动农文旅融合发展，实现农业旅游综合年收入1.2亿元，集体经济经营性年收入超过50万元，村民年均增收4000元。

如今的二圣镇集体村已经成为老百姓安居乐业的美丽乡村，展现了巴南区全面推动乡村振兴、迈向高质量发展的决心。

近年来，巴南区扎实推进抓党建促乡村振兴，通过总结推广“导师帮带制”、实施农村带头人队伍“学历提升行动”，锻造出一支本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，城乡融合发展示范区建设呈现蓬勃生机。

## 服务有温度，为群众美好生活增添新动能

2022年，巴南区以“基层组织提升年”行动为契机，着力破解网约车司机、货车司机、快递员、外卖送餐员等群体党建工作难题，通过建立健全工作机制，线上线下全面摸排，集中组建行业党组织，建设“中心+站点”党群服务体系，完善落实关心关爱措施，切实解决“谁负责”“怎么建”“力量弱”“起作用”四大关键问题。今年以来，已建立党组织9个，开展关心关怀活动50多场次。

与此同时，巴南区将党建引领能高质量发展作为“基层组织提升年”行动重要内容，推动非公党建工作与企业生产经营深度融合，以党建优化营商环境，打造“巴巴实”企业服务云平台，出台“助企纾困提能十条措施”，进一步提升服务企业的精准性、主动性。截至4月底，全区办理留抵退税2.08亿元，发放稳岗返还金307万元，为9367户企业办理失业保险降费2542万元，推动民营企业高质量发

展。把党组织建在产业链上，打通产业发展上下游，助推生物医药、商贸物流、高端装备制造、数字经济、生态创新五大产业高质量发展，助推重庆百亚卫生用品股份有限公司在深交所上市。

此外，巴南区严密党的组织体系建设，把支部建在小区(网格)上，以单个或若干个居民楼栋为单位建立党小组，由社区党支部书记或党小组组长担任网格长。细分微网格，开展微治理，整合各类力量，形成“社区党委—小区(网格)党支部—楼栋党小组—党员中心户—社区居民”五级联动治理体系，切实联系好、服务好群众。

近年来，巴南区以细心、耐心、巧心推动城市高质量发展，如今，巴南区工业总产值突破1000亿元大关，辖区税收近四年均超过100亿元。2022年一季度，地区生产总值同比增长5.2%，规模以上工业增加值同比增长9.6%。

数据来源：中共重庆市委巴南区委宣传部

重庆市巴南区牢固树立大抓基层、抓实基层鲜明导向，深入实施“基层组织提升年”行动，系统制定涵盖农村、城市、机关、国企、教育、卫生、非公领域的“1+7”实施方案，列出重点任务推进和难点任务破题“2张清单”，在求解中破难题，在优解中促提升，为巴南区高质量发展提供坚强组织保障。