

# 多措并举，优化全民健身资源配置

本报记者 郑轶季 芳

## 团体观澜

## 青春闪光不止于赛场

薛原

赛场上奋力拼搏、为国争光，运动员成为万众瞩目的焦点、青少年的榜样。积极投身社会公益活动，成为越来越多运动员的主动选择。

“医护人员、志愿者冲锋在前，不辞辛劳。我也希望能尽自己的一份力量，与家乡人民一道抗击疫情、共克时艰。”告别北京冬奥会，回到家乡黑龙江省哈尔滨市体校的短道速滑运动员任子威，报名做了防疫志愿者。

在他看来，在赛场之外承担更多社会责任，也是为家乡应尽的一份义务。像他一样，曲春雨、宁忠岩等不少运动员，放弃了大赛后难得的休息，纷纷报名成为社区志愿者，参与疫情防控工作。

“参与疫情防控，体会到了工作人员的不易。如果条件允许，我还想去教小朋友滑冰。”任子威说。他希望用自己的运动专长去影响更多孩子，为他们的成长带来健康和欢乐，也为冰雪运动打下更坚实的根基。年轻的运动员，有着开阔的眼界和担当。

成长在黑龙江省七台河市的范可新，回到家乡后也主动来到小队员中间，辅导他们训练，激励孩子们为梦想去奋斗。她说：“七台河市能培养出这么多冬奥冠军，是前辈们打下的好基础并传承下来，我也要把这一棒传下去。”

赛场上奋力拼搏、为国争光，运动员成为万众瞩目的焦点、青少年的榜样。将榜样的力量传递到赛场之外、生活之中，在训练比赛之余，积极投身社会公益活动，成为越来越多运动员的主动选择。

从辽宁省鞍山市走出的奥运冠军徐梦桃、李雯雯、马龙，也积极参加家乡教育部门组织的“社区公益教育”活动，与学生和家长连线，讲述自己的成长故事，激发孩子们的爱国情怀、拼搏志向。

在北京冬奥公园“中国冰雪冠军林”，运动员们在这里种下一棵棵树木，用体育的力量传递绿色的希望。

还有更多运动员，亮相“全民健身线上运动会”，成为各自项目的“推广大使”，热情鼓励更多人参与运动，推动体育成为生活方式。

青春闪光不止于赛场，榜样的力量在于引领。从引导青少年喜爱运动、参与运动，到投身志愿服务、倡导健康生活，运动员们用更多方式担起榜样责任、展示阳光自信，也让体育的价值不断发扬光大，为社会生活增添更多光彩。

本版责编：塔怀旸 杨笑雨 高 信

## 全民健身添彩美好生活

最近，一场“全民健身线上运动会”让很多居家的人有了新乐趣：在线上参与活动，有跳绳、广播体操、毽球、乒乓球等45个运动项目可以选择，和各地的健身爱好者一起“云端”比拼，既锻炼了身体，又丰富了生活。截至5月17日，该活动上线20天累计参赛人数突破130万。

把健身房搬到家里，把客厅变成赛场，“处处可锻炼”的运动氛围折射出大众旺盛的健身热情。随着“运动是一种生活方式”理念深入人心，群众对全民健身公共服务的需求和期待也越来越多。

前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》（以下简称《意见》），明确了构建更高水平的全民健身公共服务体系目标，到2025年，政府提供的全民健身基本公共服务体系更加完善、标准更加健全、品质明显提升，社会力量提供的普惠性公共服务实现付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管。“关键是让健身公共服务资源围绕人转、跟着人走，让人口成为公共体育资源配置的‘定位器’。”国家发展改革委社会发展司司长欧晓理说。

### 缓解供需矛盾 优化资源布局

几年前，北京市西城区荣丰社区居民曾因健身问题产生了纠纷。在这个常住人口1.3万人的社区里，唯一的健身场地篮球场每天“超负荷”使用，离篮球场最近的住户深受夜晚噪声问题困扰。后来几经改造，拆除了靠近居民楼的篮球场，改建成网球、羽毛球、乒乓球等多种不同类型的社区运动场所，向周边小区居民免费开放，健身场地供需矛盾得到缓解。

在城市居民日常锻炼缺乏场地的同时，一些城市郊区、农村的健身设施却经常闲置，这样的反差折射出全民健身资源布局不均衡的问题。“以往，健身资源供给以行政区划配置为主，与人口总量、结构和流动趋势适应性不强。区域之间、城乡之间、不同类型城市之间的全民健身公共服务水平差异也较大。”中央

### 核心阅读

前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》，明确了构建更高水平的全民健身公共服务体系目标，到2025年，政府提供的全民健身基本公共服务体系更加完善、标准更加健全、品质明显提升，社会力量提供的普惠性公共服务实现付费可享有、价格可承受、质量有保障、安全有监管。

财经大学体育经济研究中心主任王裕雄说。

《意见》提出“按人口要素统筹资源布局”，正是让全民健身资源“跟着人走”、推动公共服务优质均衡发展的重要途径。对于“人口定位器”的创新尝试，清华大学体育产业发展研究中心主任王雪莉认为：“围绕居住区常住人口数量来配置全民健身公共服务，能及时跟上快速更迭的城乡发展，更关注人的实际需求。”

当人口向城市群和都市圈集聚，场地设施、赛事活动、健身指导等产品和服务总量短缺问题愈加凸显。而一些自然资源丰富的小城市、农村的常住人口在流出，这些地方往往具有发展户外运动的条件。结合不同地区的特点，探索差异化的全民健身发展路径，成为各地政府在配置全民健身资源方面发力的方向。

在长三角地区，江浙沪三省市花了10多年的时间，因地制宜建起一体联动的“体育圈”。上海的城市健身运动、江苏浙江以山水为特色的运动项目，打破地域限制，形成优势资源互补，带动了这一区域的全民健身热潮。如今，这个“圈”已经扩展到整个华东地区。

随着新型城镇化和区域协同进程加快，全民健身设施补短板工程也在提速。国家体育总局群体司公共服务处处长赵爱国表示：“我

们正在推动各地按人口规模配建体育公园，在新建居住区按室内人均建筑面积不低于0.1平方米或室外人均用地不低于0.3平方米标准配建公共健身设施等，让新政策落实落地。”

### 政府兜牢底线 社会积极参与

自2011年以来，先后出台的3个全民健身五年计划均有“全民健身公共服务体系”的表述。当前，全民健身公共服务体系已基本建立，但发展不平衡、供给不充分、与群众日益增长的多元化健身需求不适应等问题仍较突出。

在王雪莉看来，《意见》的出台为新时期全民健身工作指明了方向。《意见》提出的“更高水平”体现在三个方面：一是强调群众体育与身边场地设施的利用，二是体现各个部门之间的协同合作，三是突出政府与社会力量的共同参与。

全民健身公共服务包括“基本公共服务”和“非基本公共服务”。“全民健身基本公共服务是满足人民群众当前阶段最基本的健身需求，政府是主要提供者，起着保基本、兜底线的作用。全民健身非基本公共服务则是满足多层次、多样化的健身需求，政府是间接提供方，通过政策、机制、激励等方式引导社会和市场来提供服务。”北京咏怀体育发展研究院院长王兵说。

百姓健身房在浙江省早已家喻户晓。温州市2017年开始探索的这种健身场馆，积极引导社会力量办体育，按照城市服务半径不大于1.5千米或服务常住人口不少于2000人、农村服务常住人口不少于1500人的标准规划布点，免费或低收费开放，深受当地群众欢迎。

在瑞安市，截至2020年底已建成74个百姓健身房。瑞安市体育事业发展中心负责人介绍，这些小而精的健身点，采取“政府主导+社会参与”的运营方式，以业委会自主管理为主，在逐步普及后通过星级评定的方式以奖代补。2021年3月，瑞安市统一为各健身房购买百姓健身房指定场所人身意外伤害险，落实保险托底，让群众锻炼更安心。

随着经济社会发展水平和政府保障能力的提高，全民健身公共服务的范围和内容逐步扩大，“更高水平”的标准也逐步提升。王兵表示：“面对2035年建成社会主义现代化体育强国的目标，全民健身的发展理念、体制机

制、配套政策、经费投入、评价内容及方式等都应与时代相适应、相协调，逐步构建政府主导、部门主管、协会主办、市场参与的全民健身工作新格局。”

### 深化体卫融合 普及健身文化

一套简单易学的“毽子操”近来红遍网络，不仅有众多网友在线跟跳，还引来很多知名运动员“打卡”。“我给自己设定了每周锻炼4次的目标，通过运动增强体质。”家住北京市朝阳区的市民于美说。

通过体育锻炼增强体质，是实现全民健康积极有效且经济的手段。2021年10月，上海出台探索运动促进健康新路径的专项行动计划。在华中师范大学教授陈元欣看来，相比于医体融合侧重于以运动治疗疾病，体卫融合则融入通过运动预防疾病的理念，让健康关口前移。

作为全民健身工作的重要抓手，深化体卫融合有利于让体育部门、卫生健康部门的资源形成“1+1>2”的效果。赵爱国举例说，江苏、河北等地开展了运动促进健康中心建设，推动普及“运动是良医”理念。目前，许多国民体质监测站点设在体育场馆内，与医疗卫生机构合作开展运动促进健康工作，有利于让这些监测站点更好发挥作用，提高场馆利用率。

实现健身运动“主动、前端的健康干预”，既需要形成“人人参与体育锻炼”的社会氛围，更需要科学健身理念和知识的普及。在疫情防控常态化条件下，山东省日照市组织全市体育场馆的健身教练、社会体育指导员等，利用体育场馆开展健身视频线上教学，带动群众坚持锻炼。

一波波健身热潮，是推广健身文化的良好契机。“可以更好发挥自媒体、优秀运动员的带动作用，采取群众喜闻乐见的方式，宣传健身文化，在线上开展健身教学，吸引更多人主动参与进来。”陈元欣说。

针对《意见》提出的“强化全民健身激励”，王兵建议现有的激励方式可以进一步创新：“加强对全民健身公共服务供给方的奖励，尤其对于直接服务群众健身的协会、俱乐部等，加大政府购买服务力度，给予更多项目、资金支持。多措并举，让全民健身覆盖全民、服务全民。”

# 中国银行江苏省分行：以金融创新助力长江经济带建设

中国银行江苏省分行举全行之力、行创新之为，瞄准畅通绿色航运、环境污染治理、自然生态修复等领域，通过加大普惠力度、打造专属产品、助力投融资创新等全方位措施，让金融活水融入长江碧水。

### 打造专属产品 “苏渔贷”助力渔民退捕转产

中国银行江苏省分行悉心打造“苏渔贷”个人经营贷款产品，为有意创业的退捕渔民提供信贷支持。在江苏省淮安市洪泽区，为保证信贷资金及时满足渔业季节性生产需求，中国银行淮安分行进村入户逐一摸底调查，与当地村“两委”和乡镇涉农部门开展座谈，测算养殖户资金需求

量，准确把握养殖户需求。在“苏渔贷”审批发放过程中，中国银行淮安分行转变服务方式，在贷款受理环节积极组织“送贷下乡”便民活动，进村现场集中办公，大大缩短了业务流程。审批环节特事特办，以视频审核方式，提高审批效率。

目前，中国银行江苏省分行已在长江干流、洪泽湖、高邮湖、太湖及其他通江河道水域地区推广“苏渔贷”业务，并与各地农业部门合作，推动“苏渔贷”惠及更多退捕渔民。

### 畅通绿色航运 推动经济与生态互促共荣

2019年5月，江苏长江汇科技有限公司打造了长江互联网高科技内河航运服务平台“长江汇”，建成了长江江苏段首家水上绿色综合服务区——南京兴隆洲水上绿色航运服务区，该服务区集环保接收、维修保养、燃油供应等九大功能于一体，其船舶环保接收站最多可一次性接收船舶油污100立方米、生活污水180立方米、船舶垃圾100立方米，再通过垃圾收集船送上岸进行专业环保处理。中国银行南京河西支行作为“长江汇”服务合作银行，一直积极探索金融创新业务，与江苏长江汇科技有限公司共同发行了“长江汇”联名借记卡，方便江上过往船舶和船员交易结算。今年4月15日，中国银行南京河西支行向“长江汇”发放4000万元流



中国银行无锡分行工作人员实地走访苏环(无锡锡山)环境有限公司

动资金贷款支持其日常经营。

以金融之力服务绿色航运，助推经济发展与环境保护双赢。如皋港位于长江下游，是江海联运的重要节点。如皋规划建设“长源码头二期工程项目”，为如皋港长源通用码头配套建设仓库、堆场、岸电设施等，并建设防风抑尘设施，助力长江大保护。中国银行江苏省分行积极与项目建设企业——江苏长源国际港务有限公司开展对接，累计为项目投放贷款2.49亿元。

### 提供信贷支持 探索农村污染治理项目落地新路径

中国银行江苏省分行通过深化政银企协作，以投融资创新推进长江流域农村生活污水治理工程项目落地。

江苏省环保集团与中国银行江苏省分行合作，协同江苏省无锡市锡山区优化2021年度农村生活污水治理工程模式，总投资约2.75亿元，涵盖150个自然村。中国银行江苏省分行为项目独家提供信贷支持，全部投资按年期次分步实施。每个年期次投资按照“1+8”模式，即当年期次的投资按照1年建设期和8年运营期为一个月生命周期计算，9年期满开启新一轮周期投资建设运营。每个年期次的投资可根据地方财力和治理需求进行调整，实现分步建设、滚动投资，解决了农村生活污水治理项目一次性投入过大、后续融资困难的问题，探索农村生活污水治理新路径。下一步，中国银行江苏省分行将不断总结经验，与江苏省环保集团携手，将该探索向全省市场推广。

数据来源：中国银行江苏省分行



中国银行南通分行工作人员实地走访如皋长源国际码头作业现场