

山西加大兜底力度,持续帮扶困难群众——

# 织密救助网络 全力保障生活

本报记者 郑洋洋

## 因有温度的举措 暖民心的行动⑦

“你好呀。”“你好!”这几天,每当有人走进山西省忻州市岢岚县广惠园小区王三女的家中,还没等她开口,孙子孙女便会主动欢迎来客。

环顾屋内,干净明亮,50多平方米的房子,茶几、电视、沙发等家具家电一应俱全,厨房、卫生间整洁卫生。阳台上放着许多盆栽,绿意盎然,给屋子添了不少生机活力。

### 易地搬迁保障安居 生活设施配置齐全

73岁的王三女永远不会忘记,2017年6月21日,习近平总书记来到山西忻州岢岚县赵家洼村考察,到她家中看望。王三女的丈夫、儿子已经去世,孙子、孙女有残障,总书记安慰她好好生活,叮嘱当地干部安排好她孙子和孙女的特殊教育。当时,王三女拉着总书记的手说:“您来看我们,乡亲们很感动。”

赵家洼村地处山区,山大沟深,土地贫瘠,是典型的“一方水土养不了一方人”。2017年9月,当地启动易地搬迁,赵家洼村最后6户村民彻底告别居住了大半辈子的穷山沟,搬到了县城的广惠园小区,住进了新楼房。

“政府给我安排了一楼住,生活方便,搬进来后该有的东西都有。”王三女在新家已经度过了5个春节。广惠园小区是岢岚县最大的易地搬迁集中安置点,占地0.47平方公里,有搬迁安置移民5000多人。在小区里,扶贫车间、幼儿园、医院、超市、居民服务中心等各类便民场所与生活设施配置齐全,看病、就业、购物都近在咫尺。

“几年下来,已经习惯城里的生活了。”王三女说。刚搬过来时,社区就为王三女提供了保洁员的

### 核心阅读

近年来,山西加大兜底力度,持续帮扶困难群众;启动易地搬迁,让乡亲们住进新楼房,并完善各类便民场所与生活设施;精准识别帮扶对象,通过安排公益岗位、提供低保补贴、加强志愿帮扶等措施,织密织牢社会救助网络;帮助就业创业,根据不同群体的需求精准施策,让救助更高效、更温暖。

公益岗位,还把赵家洼村的乡亲李虎仁安排在她的对面住,既方便互动,也让他们更好地融入新环境。“她身体弱,我们都会帮着干活,有时一起出去逛超市、散散心。”李虎仁说。

王三女有心脏病、高血压等多种疾病,年龄大了看病不方便。受益于当地的家庭医生制度,现在每周三,医生都会上门来给她检查身体。同时,通过基本医保、大病保险和补充医疗保险报销等多重兜底措施,王三女住院看病的报销比例可达90%。

孙子孙女一直是王三女最挂念的人。孩子们因为先天性智力残疾,几乎不会和人交流,每当见到陌生人来家里,就会躲到屋子的角落。2017年年底,帮扶干部给他们联系了忻州市的特殊教育学校,并和王三女说:“为了孩子的将来,

还是要送他们去读书。如果想他们了,就带您去看看。”

现在,两个孩子见到人可以主动笑着打招呼了,还会做擦桌子等较为简单的家务。孙女喜欢看歌舞节目,嘴里不时会哼上几句,跟着节奏蹦蹦跳跳,让家里多了不少欢声笑语。

### 落实兜底保障政策 构建社会救助体系

像王三女这样的困难群众,如何保障他们不会再次返贫,帮他们把日子越过越好?这需要细致全面的兜底政策。

同住广惠园的王厚今年80岁,与老伴儿和儿子居住。儿子二级残疾,欠缺劳动能力,但他觉得这几年的日子好过多了。“有各种补贴,日子看病也花不了多少钱。”

“面对困难群体,首先是要精准识别,进行分类救助。”岢岚县民政局局长秦君介绍,每个月当地有关部门都会召开联席会议,动态调整帮扶对象。对群众遇到的突发困难,随时上门,调查核实后实施临时救助。对于需要列入低保、五保户等常态帮扶的,及时提醒群众申请。

对王三女、王厚这样的家庭,秦君掰着手指头算了一笔兜底账:“王三女目前的公益岗位每年有6000元的收入,同时享受每月500元的低保补贴。两个孙辈每年共有特困供养将近两万元,以及8000元的护理费,算上退耕还林补贴、光伏收益分配、养老金等,每年有5万元左右收入。”

同时,政府承担了特殊教育学校的学费,并全额资助城乡低保对象、特困供养人员、孤儿等救助对象参保,与大病救助有效衔接,王三女这样的家庭支出开销可以得到大幅度减少。

“我们要让特殊困难群体得到持续关爱。”秦君介绍,岢岚县符合

农村低保条件的残疾人,纳入保障的总数占到残疾人总数的一半。对于困难残疾人和重度残疾人,也实现生活和护理“残疾人两项补贴”全覆盖。

“针对生活不便的孤寡老人、残疾人,我们社区的日间照料中心每天都会给他们送饭上门。”广惠园社区网格员高俊丽介绍,社区还建立了一支20多人的志愿者队伍,每名志愿者对应帮扶几家困难户,经常会上门帮着打扫卫生、陪着聊天。“现在,王大娘的孙子孙女都和我熟悉了,一上门就叫姐姐。”高俊丽说。

岢岚县已经初步形成以城乡低保、农村特困人员兜底保障为基础,医疗救助、临时救助和自然灾害救助等“三类”救助相配套的社会救助体系。据介绍,目前当地已建成包括养老院、农村老年人日间照料中心等在内的养老机构20多家,覆盖全县所有乡镇和社区。

“我们还计划逐步建立覆盖基层的社区工作站,采取政府购买服务的方式,组建护工队伍,为困难群体提供上门护理,解决他们的生活难题。”秦君说,目前这项工作已经覆盖到县乡两级,接下来,将在村、社区层面继续推进。

### 帮助就业支持创业 探索各类帮扶措施

岢岚县三井镇三井村村民王玉柱,因幼年患上了小儿麻痹症,腿脚不方便,干不了重活。妻子智力残疾,还有两个女儿,家庭负担一度很重。近年来,在各种政策帮扶下,他们的日子越过越好。

“四口人低保一个月加起来有1500元,还有残疾补助。”王玉柱说。花钱的地方主要在两个女儿的教育上。为此,王玉柱从几年前开始养羊。走进后院,羊圈里几十只羊分为两个品种。“前几年我买的羊,赶上行情好,一年就回了

本。”王玉柱指着一群白羊说,“最近市场波动,镇长帮我申请了5万元贴息贷款,我又买了10只其他品种的羊,即使行情不好,也可以及时周转资金了。”

近年来,山西通过各种形式和渠道大力支持帮助困难群体就业创业。仅2021年,就帮助8000多名残疾人找到了工作,帮助1万多名残疾人参加职业技能培训。此外,农村的困难群众还可以通过申请贷款创业、参加高素质农民培训等方式,走上致富道路。

“全省城乡低保平均保障标准达到每人每年5658元,特困人员供养和残疾人两项补贴标准也同步提高。去年全年,下拨困难群众救助补助资金52.85亿元,157万困难群众和62万残疾人得到了有效救助。”山西省民政厅厅长郑红介绍。

一方面,有关部门已建立农村低收入人口常态化帮扶联席会议制度,通过日常化的信息比对,定期研究探讨解决问题的方法,制定推动工作的政策举措。

另一方面,山西不断探索各类群体的帮扶措施。针对失能、残疾老年人需求,山西支持5000户困难家庭实施适老化改造,推动家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录。残疾人教育水平不断提高,义务教育阶段适龄残疾儿童少年入学率接近100%。此外,为5万名残疾人适配了辅助器具,满足了10万名残疾人基本康复服务需求。开展残疾评定上门服务,让重度残疾人足不出户就可以领取新的残疾证。

“弱有所扶是兜牢民生底线的应有之义,保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。”郑红说:“下一步,要按低保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路,围绕群众关心的问题,实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴的有效衔接,促进共同富裕。”

截至去年底——

# 我国护士数量已超五百万人

## 服务领域不断拓展,将进一步增加老年、社区、居家护理

本报北京5月12日电 (记者白剑峰、杨彦帆)5月12日是国际护士节。记者从日前举行的国家卫生健康委新闻发布会上获悉:近10年来,我国护士数量每年以平均8%的增幅逐年增加,截至2021年底,我国护士队伍已经超过500万,达到501.8万人。

近年来,特别是党的十八大以来,我国护理工作发展迅速,取得了显著成效。

护士队伍持续发展壮大。截至2021年底,我国护士队伍发展到501.8万人,比2012年增加约252万人,增幅达到101%。每千人口注册护士数量从2012年的1.85人增加到2021年的3.56人。全国医护比从2012年的1:0.95发展到2021年的1:1.17,医护比例倒置的问题得到根本扭转。护士队伍中具有大专以上学历的接近80%,护士队伍的整体素质和专业能力不断提升。

护理的服务能力持续提高。通过开展优质护理服务活动、实施护士服务能力提升工程、护士全面落实责任制整体护理,护理质量不断改善,患者的满意度持续提高。

护士的服务领域不断拓展。加快推进老年居家医疗护理服务,护士将护理服务延伸至社区、延伸至家庭,努力为老年人、妇女儿童、慢性病患者等人群,提供多元化的护理服务。同时,借助“互联网+”新业态,为人民群众提供上门的医疗护理服务。

护士队伍的积极性得到一定调动。在深化医改的进程中,对护士的薪酬分配、职称晋升、奖励评优等,优先向一线和基层岗位倾斜,有效地调动了护士的积极性。近年来,在社会界的共同支持下,关心和爱护护士队伍的社会氛围逐步形成,护士队伍得到了稳定发展。

国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红介绍,在护士队伍发展过程中,特别强调向基层倾斜,满足基层的卫生和护理需求。2021年,在基层从事护理工作的护士数量达到115万人,与2012年时的52.8万人相比,增长了62万余人。男性护士的比例不断提升。2021年底,全国500多万护士当中,男性护士的比例达3%。

日前,国家卫健委印发《全国护理事业发展规划(2021—2025年)》指出,到2025年,全国护士总数达到550万人,每千人口注册护士数达到3.8人,护士队伍数量持续增加,结构进一步优化,素质和服务能力显著提升,基本适应经济社会和卫生健康事业发展的需要。郭燕红表示,“十四五”时期护理事业发展,一方面要加强护士队伍的建设,另一方面要拓展护理服务,让护理工作在各个领域更好地为人民健康服务,适应人民群众的健康需求。护理的内涵和外延要进一步拓展,特别是要不断增加老年、社区、居家等方面的供给。

## 贵州铜仁万山区持续做好易地搬迁后续帮扶

# 楼上安居 楼下就业

本报记者 汪志球

看到农贸市场建设如火如荼,贵州省铜仁市万山区丹都街道旺家社区易地搬迁安置区居民白贤凤充满期待:希望快点修好,想长租一个摊位卖菜。“如果没有固定的市场,摆个菜摊还得日晒雨淋、东奔西跑。”

易地搬迁,是贵州脱贫攻坚的重要举措,把困难群众搬出了生态环境恶劣和脆弱的一方水土。万山区是贵州省承接跨区域搬迁人口较多的区,2016年以来建成9个安置点,安置群众5.01万人,其中跨区域搬迁3.94万人。旺家社区搬迁居民人数最多,安置来自石阡、印江、思南三县群众4232户18379人。

搬出容易,留下不易。既有故土难离的思想,更涉及就业和配套服务。

根据安置区配套设施的需求,旺家社区要建设地下停车场、农贸市场、老年服务中心等服务设施。“要竭尽全力,千方百计留住搬迁群众。”万山区乡村振兴局副局长康宁说。中国农业发展银行铜仁市分行提供金融援助,批准1.67亿元易地搬迁后续扶持贷款。农贸市场建成后,可新增经营摊位350个、农村合作社农产品批发铺位92个,解决就业岗位800余个,为搬迁户实现年均收入3万元。

让搬迁群众留得住,解决就业是头号任务。旺家社区修建6000平方米易地搬迁微工厂产业园,引进制衣厂、刺绣工坊等简单易学的劳动密集型产业。41岁的任廷屏曾常年在广东的一个制衣厂打工,3年前从老家印江县搬来,今年初在社区就业协管员的推荐下到制衣厂工作。“与我相同年纪的大多选择就近务工。来到微工厂,离家近,能够更好地照顾子女。”任廷屏说。

目前,微工厂产业园帮助800余名搬迁群众实现就业。搬迁群众笑称:“楼上安居,楼下就业,搬迁后生活越过越好。”

围绕易地搬迁后续扶持,万山区依托乡村三级劳务合作社,发挥“就业经纪人”、安置点楼栋长作用,建立未就业富余劳动力台账,推荐就业岗位、搭建就业平台,变外出务工为主为就近就业为主。同时,区委宣传部、区新时代文明实践中心不断探索志愿服务品牌建设,增强搬迁群众的获得感与幸福感。

本版责编:商 畅 徐 阳 周春媚



## 特色产业 带动致富

近年来,四川省仁寿县发展枇杷等农业特色产业,确保技术服务到位、销售渠道通畅,不断提升产业规模和品质,带动当地农户持续增收致富。图为在仁寿县文宫镇石家社区,果农正在分拣枇杷。

潘 帅摄 (影像中国)

## 安徽启动事实无人抚养儿童助学工程

本报合肥5月12日电 (记者田先进)近日,安徽省民政厅、省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅联合印发《事实无人抚养儿童助学工程实施方案》,自2022年起实施事实无人抚养儿童助学工程。

该工程资助对象为已被认定为事实无人抚养儿童中年满18

周岁后仍在校就读的经济困难学生,包括普通本科学校、普通专科学校、高等职业学校等高等院校及中等职业学校、技工院校全日制就读的学生。

事实无人抚养儿童可向户籍所在地的县级民政部门或乡镇人民政府(街道办事处)提出补助资金申请,县级民政部门通

过材料查验、家庭探访、数据比对等方式对事实无人抚养儿童身份、户籍、学籍、家庭经济状况等信息进行核实确认后,通过社会化方式,将补助资金发放到受助人事实无人抚养儿童所提供的银行账户。补助标准为每人每学年不超过0.6万元,其间仍可继续享受基本生活费保障待遇直至全日制学校毕业。按属地管理原则,由民政部门具体组织实施,市县财政通过地方福彩公益金予以支持。

## 吉林出台措施保障高校毕业生就业

本报长春5月12日电 (记者郑智文)近日,吉林省出台措施,全力做好高校毕业生等重点群体就业工作。

此次吉林出台的措施包括坚持市场导向促就业、开发政策性岗位重点就业、鼓励创新创业带就业、聚焦重点群体保就业、提升服务质量稳就业等多方面20项重要内容,包含了国有企业吸纳、机关事业单位招录、引导基层就

业、就业见习、考研升学、扶持创业和应征入伍等整体方案。

据介绍,吉林提出省属、市属国有企业吸纳高校毕业生任务,将离校2年及以上未就业的高校毕业生列入就业困难群体给予重点扶持。提出缓冲就业理念,通过就业见习安置一部分、考研升学一部分、征兵入伍稳定一部分,有效缓解当下就业压力。