

宏观政策靠前发力 扎实稳住经济

毕吉耀 张哲人

经济保持扩张态势。虽然受到内外部负面因素叠加影响,3月份经济回升势头承压,但一季度国内生产总值(GDP)超过27万亿元,按可比价格计算同比增长4.8%,环比增长1.3%,继续保持正增长。从全球看,美国GDP在去年四季度环比折年率大幅增长6.9%之后,今年一季度转为下降1.4%;欧元区一季度GDP环比增长0.2%。在世界经济阴霾笼罩、复苏脆弱乏力的大环境下,中国经济逆势增长尤显难能可贵。

经济运行总体平稳。一季度,全国城镇新增就业285万人,完成全年目标的26%,就业格局基本稳定。物价形势总体平稳,一季度居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.1%。从国际对比看,3月份美国和欧元区居民消费价格同比分别大涨8.5%和7.4%,均创下多年来新高。一季度,固定资产投资同比增长9.3%,新开工项目计划总投资同比增长54.9%;社会消费品零售总额同比增长3.3%,内需对经济增长的贡献率达到96.3%。我国外贸外资在高基数基础上继续增长,货物贸易同比增长10.7%,服务贸易同比增长25.8%,全国实际利用外资同比增长25.6%,外汇储备保持在3.2万亿美元左右,国际收支状况保持平稳。

发展质量持续提升。一季度,规模以上高技术制造业增加值同比增长14.2%,信息传输、软件和信息技术服务业增加值增长10.8%,高技术制造业和高技术服务业投资分别增长32.7%和14.5%,创新驱动发展成效显著,产业结构优化升级迈出新步伐。新能源汽车、太阳能电池产量分别增长140.8%和24.3%,单位GDP能耗同比下降2.3%,绿色转型稳步推进。全国居民人均可支配收入同比实际增长5.1%,城乡居民收入差距继续缩小。民生投资继续增加,教育、卫生领域投资分别增长17.2%和23.8%,民生保障更为有力有效。

宏观政策“组合拳”继续靠前发力,扎实稳住经济

总体来看,虽然一季度我国经济运行实现“开门红”,但经济发展面临的国内外环境的复杂性、严峻性、不确定性也在加大。面对复杂严峻的国际国内形势,党中央把稳增长放在更加突出的位置,宏观政策“组合拳”继续靠前发力,扎实稳住经济。

着力稳就业。稳就业是经济运行保持在合理区间的关键支撑。去年底召开的中央经济工作会议强调,要在推动高质量发展中强化就业优先导向。为进一步贯彻落实中央经济工作会议精神,近期召开的国务院

常务会议连续聚焦稳就业问题,决定对餐饮等特困行业二季度实施暂缓缴纳养老保险费,延续执行失业保险保障阶段性扩围政策,提高中小微企业失业保险稳岗返还比例;从多个方面部署加大稳岗促就业政策力度;部署进一步为中小微企业和个体工商户纾困举措,以保市场主体稳就业。5月7日召开的全国稳就业工作电视电话会议,强调加大就业优先政策实施力度。就业政策提质加力,直接作用于市场主体和广大劳动者,对于稳就业是实实在在的利好。加上近年来我国经济结构持续优化,经济增长对就业的拉动作用增强。疫情防控形势好转后,就业形势将得到进一步改善。

着力保供稳价。保障供给、稳定价格是稳住经济的前提。为做好保供稳价工作,在今年一季度实施财政、金融、用地、用能、环境等方面支持政策的基础上,又进一步出台了一系列务实管用的政策措施。4月18日,全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议召开,要求努力实现“民生要托底、货运要畅通、产业要循环”,并部署了10项重要举措;4月19日,国家发展改革委表示,将会同有关方面综合施策、精准调控,全力做好大宗商品保供稳价工作;4月29日,财政部、国家税务总局发布公告,决定自5月1日至年底免征为居民提供必需生活物资的快速反应服务增值税;等等。同时,多个省份出台了本地助企纾困、稳定供应的措施,着力形成稳住经济的强大合力。这些务实管用的政策措施,针对当前我国产业链供应链运转中的痛点和堵点精准发力,有力回应了企业和居民关切,加上我国具有集中力量办大事的制度优势,保供稳价工作正在取得扎实成效。

着力扩大有效投资。投资在短期体现为需求,在中长期体现为供给,既是扩大内需的关键因素,又是稳增长、调结构的重要结合点。长远来看,我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化持续深入推进,蕴含着巨大投资潜力。去年底召开的中央经济工作会议强调,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。今年的《政府工作报告》作出进一步细化,推出新的组合式税费支持政策,并安排中央预算内投资6400亿元,积极扩大有效投资。4月25日,中国人民银行全面下调金融机构存款准备金率0.25个百分点,释放长期资金约5300亿元。4月26日,中央财经委员会会议对全面加强基础设施建设作出部署。一系列稳投资的政策举措,既有力提振了市场信心,又着力为市场主体扩大投资创造有利宏观环境。随着政策的深入落实,投资必将为稳增长贡献更大力量。

着力促进消费持续恢复。消费对经济发展具有持久拉动力。我国拥有全球最具成长性的消费市场,促

进消费持续增长具备多方面有利条件。今年的《政府工作报告》对增加居民收入提升消费能力、促进生活服务消费恢复、发展消费新业态新模式等作出部署。为进一步促进消费持续恢复,4月20日,国务院办公厅发布《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》,从创新消费业态和模式、推进消费平台健康持续发展,加快健全消费品流通体系、破除限制消费障碍壁垒等方面提出20条具体举措。这不仅有利于激发消费活力、托底经济恢复,而且有利于探索形成扩大内需的长效机制,夯实国内大循环的主体地位,加快构建新发展格局。

着力推动外贸外资平稳发展。外贸外资是连接国内国际双循环的纽带,是稳定和推动经济社会发展不可或缺的重要力量。党中央高度重视外贸外资稳定发展,在支持跨境电商和海外仓等新业态发展、促进内外贸一体化发展、加强逆周期调节、商签自贸协定等方面实施了一系列政策举措。4月10日,中共中央国务院发布《关于加快建设全国统一大市场的意见》,提出“全面清理歧视外资企业和外地企业、实行地方保护的各类优惠政策”,持续改善外资发展的营商环境。4月20日,国家税务总局等部门联合发布《关于进一步加大出口退税支持力度 促进外贸平稳发展的通知》,对减轻出口企业负担作出部署安排。支持外贸外资稳定发展的政策将进一步加大提效,将有力促进外贸外资运行保持在合理区间。

面对机遇与挑战并存的复杂形势,我们要坚定信心、攻坚克难,确保党中央大政方针落实到位。应当看到,虽然当前经济面临下行压力,但我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面没有改变,我们采取的应对措施及时、精准、有力,宏观政策做到了靠前发力、适度加力,展现出新特点。一是快准结合,针对关键环节集中发力,及时稳定预期、稳定信心。二是标本兼治,既综合施策化解疫情对生产生活的不良影响,又精准滴灌激发经济内生增长动力。三是短长兼顾,既实施助企纾困、保供稳价的短期性政策,又着眼长远推进全国统一大市场建设、培育完整内需体系。四是上下协同,中央统揽全局实施普惠性、全国性政策,地方依据本地实际实施特色性政策,着力形成稳住经济的强大合力。

只要我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,把党中央、国务院的各项决策部署贯彻落实到位,就一定能够保持经济运行在合理区间,在高质量发展上取得新进展。

(作者单位:中国宏观经济研究院)

在海南建设自由贸易港,是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。今年4月,习近平总书记在海南考察时,希望海南以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。这为海南自由贸易港建设指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示精神,深刻认识在海南建设自由贸易港的重大意义,加快推进海南自由贸易港建设,努力让海南成为新时代中国改革开放的示范。

贯彻新发展理念、推动高质量发展。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。习近平总书记指出:“要把海南更好发展起来,贯彻新发展理念、推动高质量发展是根本出路。”4年来,海南自由贸易港建设进展明显,整体推进蹄疾步稳、有力有序。政策红利不断释放,市场主体快速增长,产业结构持续优化,发展质量显著提升。我们要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实,把制度集成创新摆在突出位置,强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制,确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。围绕种业、医疗、教育、体育、电信、互联网、文化、维修、金融、航运等重点领域,聚焦发展旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业,加快构建现代产业体系。抢抓全球新一轮科技革命和产业变革重要机遇,加快科技体制机制改革,加大科技投入和成果转化力度,加快培育具有海南特色的合作竞争新优势。突出陆海统筹、山海联动、资源融通,推动城乡区域协调发展。随着海南自由贸易港建设进一步蓬勃展开,市场主体将大幅增长,产业竞争力将显著提升,经济发展和效益将显著改善,人民群众的获得感幸福感安全感将继续得到提升。

探索形成具有国际竞争力的开放制度体系。海南是我国最大的经济特区,具有实施全面深化改革和试验最高水平开放政策的独特优势。在海南建设自由贸易港,充分学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法和制度安排,探索形成具有国际竞争力的开放制度体系,有利于为我国更深层次地适应、运用并积极参与国际经贸规则制定提供重要平台。为了探索形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,海南着力破除各方面体制机制弊端,以制度创新为核心,大胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境。实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策,对外资全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,深化现代农业、高新技术产业、现代服务业对外开放,推动服务贸易加快发展,保护外商投资合法权益。在内外贸、投融资、财政税务、金融创新、出入境等方面探索更加灵活的政策体系、监管模式和管理体制,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。以贸易投资自由化便利化为重点,以各类生产要素跨境自由有序安全便捷流动和现代产业体系为支撑,以特殊的税收制度安排、高效的社会治理体系和完备的法治体系为保障,在明确分工和机制措施、守住不发生系统性风险底线的前提下,构建海南自由贸易港政策制度体系。

打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。当今世界,贸易保护主义、单边主义、内顾倾向不断抬头,新冠肺炎疫情等非传统安全威胁持续蔓延,经济全球化遭遇更大的逆风和回头浪。习近平总书记强调,经济全球化是不可逆转的历史大势,中国政府将始终秉持人类命运共同体理念,坚持开放合作、普惠共赢,促进经济全球化健康有序发展。在海南建设自贸港,积极探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措,是构建人类命运共同体的实际行动。我们要形成具有国际竞争力的开放政策和制度,加快建立开放型经济新体制,增强区域辐射带动作用,打造我国深度融入全球经济体系的前沿地带。利用建设自由贸易港的契机,同“一带一路”参与国家和地区开展多层次、多领域的务实合作,建设21世纪海上丝绸之路的文化、教育、农业、旅游等交流平台,在建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点上迈出更加坚实的步伐。海南自由贸易港建设,以实际行动向世界表明“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大”,必将推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续,让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。

海南省中国特色社会主义理论体系研究中心

着力打造展示中国风范的靓丽名片

为构建新发展格局提供有力支撑 加快现代流通体系建设

梁佳

习近平总书记指出:“流通体系在国民经济中发挥着基础性作用,构建新发展格局,必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓。”建设现代流通体系,对构建新发展格局具有重要意义。在社会再生产中,流通效率是提高国民经济总体运行效率的重要方面。高效流通体系能够在更大范围把生产和消费联系起来,扩大交易范围,推动分工深化,提高生产效率,促进财富创造。

改革开放后特别是党的十八大以来,党中央、国务院高度重视并大力推动流通发展,我国流通体系建设取得明显进展,国家骨干流通网络逐步健全,流通领域新业态新模式不断涌现,全国统一大市场加快建设,商品和要素流通制度环境显著改善。特别是在抗击新冠肺炎疫情中,流通业发挥了重要作用。

当前,我国已进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,需要加快建设现代流通体系。其主要内容包括:扩大市场交易,推动区域分工深化和一体化发展,更好发挥大国经济纵深优势,促进城乡发展;更好发挥我国完整产业体系集成优势,提高全要素生产率,促进我国产业迈向全球价值链中高端;拓展全球流通网络,培育跨国流通企业,增强国内国际两个市场、两种资源配置能力,更好发挥我国超大规模经济体引力场作用,聚集全球商品和资源要素,促进形成国际合作和竞争新优势。

也要看到,目前我国流通体系现代化建设仍然任重道远,还存在不少亟待打通的堵点。“十四五”规划纲要提出“强化流通体系支撑作用”并作出具体部署,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出“促进现代流通体系建设,降低全社会流通成本”。这充分体现了以习近平同志为核心的党中央统筹推进现代流通体系建设、为构建



核心阅读

今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门有力统筹疫情防控和经济社会发展,我国经济延续恢复发展态势,实现平稳开局。只要坚定信心,贯彻落实好党中央、国务院的决策部署,把近期出台的一系列政策落实落细,就一定能够攻坚克难,扎实稳住经济。

今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门有力统筹疫情防控和经济社会发展,我国经济延续恢复发展态势,实现平稳开局。当前,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。4月29日召开的中央政治局会议强调:“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全,这是党中央的明确要求。”只要坚定信心,贯彻落实好党中央、国务院的决策部署,把近期出台的一系列政策落实落细,就一定能够攻坚克难,扎实稳住经济。

一季度经济平稳开局彰显我国经济的强大韧性和宏观政策有效性

今年1、2月份,我国经济继续回升,多数指标好于预期。由于新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致经济下行压力陡增,3月份我国部分经济指标增速出现回落。按照去年底中央经济工作会议的部署,今年一季度,稳增长措施相继实施、靠前发力,我国经济运行实现平稳开局,充分彰显了强大韧性,有力体现了宏观政策的重要托底作用,为实现全年经济社会发展预期目标奠定了基础、坚定了信心。

以系统观念把握构建新发展格局

韩喜平 董涛



习近平总书记指出:“构建新发展格局是一个系统工程,既要‘操其要于上’,加强战略谋划和顶层设计,也要‘分其详于下’,把握工作着力点。”构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是适应我国发展新阶段要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。我们要强化系统观念,不断增强各领域、各部门、各要素之间的协同配合,在重点领域、关键环节、核心问题上寻找突破口,破解深层次问题、结构性障碍,在构建新发展格局上取得更多实质性进展。

面对复杂系统,首先要看全局观,对系统的方方面面做到心中有数,同时要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,抓住关键、找准重

点。作为复杂的大系统,经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。构建新发展格局,要以扩大内需为战略基点,关键在于实现国内经济循环的畅通无阻。要以满足国内需求为基本立足点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,着力打通生产、分配、流通、消费等各环节的堵点,实现经济循环流转和产业关联畅通。国内循环是建立在国内统一大市场基础上的大循环。近日,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布,提出加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,努力形成供需互促、产销并进、畅通高效的国内大循环,为构建新发展格局提供强大支撑。

科学分析矛盾、作出正确判断选择,要求全面地而不是片面地、普遍联系地而不是孤立地观察事物,克服片面化、极端化倾向。我们要清醒认

识到,内外需市场是相互依存、相互促进的,以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行。我国经济已同全球经济深度融合,在全球产业链供应链中具有不可替代的地位,我国已成为全球经济增长的主要引擎,推动经济全球化健康发展的中坚力量。以系统观念把握构建新发展格局,要统筹国内国际两个大局,推动国内国际双循环相互促进。近年来,尽管经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义不断抬头,但经济全球化的历史大势并未改变。我国坚定不移奉行互利共赢的开放战略,努力以高水平开放塑造参与国际合作和竞争的新优势。面对发展机遇和挑战的深刻变化,既要立足国内大循环,构筑强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘,以此形成对全球要素资源的强大吸引力,在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力;又要推动国内市场和国际市场更好联通,以国际循环提升国内大循环效

率和水平,发挥国际资源、国际市场、国际分工对我国国家创新体系建设、产业转型升级等方面的带动作用,增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

以系统观念把握构建新发展格局,需要统筹好发展和安全两件大事。安全发展是构建新发展格局的重要前提和保障,是畅通国内大循环的题中应有之义。贯彻落实总体国家安全观,不断完善推动高质量发展、建设现代化经济体系的体制机制,守住不发生系统性风险的底线,才能确保国内经济循环体系的基本盘始终稳固,才能牢牢掌握改革发展的战略主动权。要牢固树立安全发展理念,加快完善安全发展体制机制,补齐相关短板,维护产业链、供应链安全,积极做好防范化解重大风险工作,促进经济社会安定有序,为构建新发展格局提供坚实保障。

(作者单位:吉林大学马克思主义学院)

