

# 新时代人权法治保障取得历史性成就

张文显

## 核心阅读

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断加强人权法治保障，健全人权法治保障机制，推动我国人权法治保障取得历史性成就。我们坚持法律面前人人平等，把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，人权法治化保障水平全面提升，人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

人人充分享有人权，是人类社会的伟大梦想。尊重和保障人权，是中国共产党人的不懈追求。尊重和保障人权，必须依靠制度、依靠法治。习近平总书记指出：“我们坚持法律面前人人平等，把尊重和保障人权贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权，保障公民参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等基本政治权利，保障公民经济、文化、社会、环境等各方面权利，不断提升人权法治化保障水平。”党的十八大以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我们党坚持把尊重和保障人权作为治国理政的一项重要工作，深化法治领域改革，健全人权法治保障机制，保障公民各方面权利得到落实，新时代人权法治保障取得历史性成就、发生历史性变革。

## 人权保障立法更加成熟完备

立法工作只有坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，才能为人权法治保障夯实践则之基。习近平总书记强调：“依照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，保证人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义”“要深化公共法律服务体系建设”“要加强社会保障立法工作，加快制定或修订社会保险、社会救助、社会福利等方面的相关法律”。这些重要论述，为构建保障人权的坚实法律体系提供了根本遵循。

在习近平法治思想科学指引下，我国立法机关积极回应人民群众的所急所需所盼，把人权保障作为立法工作的重点任务，加快充实和完善人权保障的法

律规定，形成涵盖人权保障各层面的法律法规，为促进各项人权全面发展提供法律依据。比如，修改全国人民代表大会组织法，落实全过程人民民主重大理念，保障人民民主权利；编纂民法典，制定反家庭暴力法、新的国家安全法等，修改环境保护法、食品安全法、消费者权益保护法等，全方位就协调增进人民经济、政治、文化、社会、生态等各方面权利的人权保护法律网；制定个人信息保护法、网络安全法、数据安全法，加强对个人信息权益等新兴领域人权的保护；修改妇女权益保障法、未成年人保护法等，全面保障特定群体权利；修改刑事诉讼法、行政诉讼法等，提高诉讼过程中的人权保障水准。

新时代，立法工作坚持以人民为中心，制定和完善一系列保障人权的法律制度，人权保障各方面立法更加成熟完备，人民各项权利更有法律保障。随着科学立法、民主立法、依法立法深入推进，中国特色社会主义法律体系不断完善，以良法善治保障人民群众合法权益，广大人民群众享有人权的内容更加丰富、渠道更加便捷、形式更加多样。

## 人权保障执法更加公正严格

法律的生命在于实施。行政机关依法行政、严格规范公正文明执法，是保护和保障人权的关键环节。习近平总书记指出：“各级行政机关必须依法履行职责，坚持法定行政必须为、法无授权不可为”“要树立正确法治理念，把打击犯罪同保障人权、追求效率同实现公正、执法目的同执法形式有机统一起来”“要规范行政执法、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平，依法严肃处理侵犯群众合法权益的行为和人员”。我们要不断强化依法行政，将人民权益得到切实有效保障作为法治政府的衡量标准和最终目标，在严格执法、执法为民中尊重和保障人权。

党的十八大以来，各级行政机关坚持国家尊重和保障人权的宪法原则，将保护人权的理念贯彻到行政执法全过程，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府，推动人权保障迈上新台阶。把行政权力限制在法治框架之中，实施权力清单、责任清单、负面清单制度并向社会公开，禁止违法设权、违法用权，保障行政管理相对人合法权益。不断完善行政执法程序，建立行政裁量权基准制度和行政执法调查取证、告知、罚没收入管理、罚没衔接等制度，确保行政机关依照法定权限和程序依法决策、依法行政。全面加强行政执法监督救济，实现案件流程信息化管理和同步记录，加强对执法活动的实时监督。强化责任追究机制，有

效规范行政执法行为。建设服务型政府，持续深化改革，加快转变政府职能，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

新时代，行政机关正确运用法治思维和法治方式处理权力和权利的关系，坚持法律面前人人平等，坚持严格规范公正文明执法，更加注重把平等原则和比例原则运用于执法过程中，不折不扣保护人民的各项权利，努力确保法定权益受到公平保障、人格尊严获得平等尊重。人民群众不仅从每一个执法决定中感受到公平正义，而且感受到执法的力度和温度、对人格尊严的呵护。更加公正严格的人权保障执法，使人民群众对中国人权事业的满意度持续提高。

## 人权司法保障更加全面有效

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线，也是尊重和保障人权的重要防线。习近平总书记强调：“要从确保依法独立公正行使审判权检察权、健全司法权力运行机制、完善人权司法保障制度三个方面，着力解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题，破解体制性、机制性、保障性障碍”“司法体制改革必须为了人民、依靠人民、造福人民”“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义，决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益”。

党的十八大以来，在习近平法治思想科学指引下，我国司法体制改革深入推进，人权司法保障制度机制更加健全。我们推进司法人员分类管理制度和司法职业保障制度改革，全面落实司法责任制，深化司法责任制综合配套改革，明确法官、检察官办案的权力和责任，做到“让审理者裁判、由裁判者负责”。坚持依法公正对待人民群众诉求，全面严格实施立案登记制，切实做到有案必立、有诉必理，充分保障当事人的诉权。保障当事人获得公正审判的权利，深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，强化诉讼过程中的实体权利和程序权利保障。深化司法公开，建立健全阳光司法机制。保障犯罪嫌疑人、被告人、服刑人员、社区矫正对象、戒毒人员及刑满释放人员的合法权益。建立健全权利救济和司法救助制度。建立和完善公共法律服务，加大法律援助力度。

司法体制改革成效如何，归根到底要由人民来评判。新时代，我们牢固树立正确司法理念，司法工作坚持把定分止争、惩恶扬善同保障人权、救济权利有机统一起来，将人权保障贯穿于司法权力运行各阶段、各环节，以公正高效

权威的司法活动，使受侵害的权利得到及时救济和有效保护，让人民群众真正感受到公平正义就在身边。人权司法保障成效越来越显著，推动人民群众对司法的信任不断增强。

## 守法意识、人权意识更加深入人心

人权保障为了人民，人权保障依靠人民。加强人权法治保障，根基在人民，力量在人民。这就需要普及人权法治观念，增强全社会的守法意识、人权意识，为保障人权奠定坚实社会基础。习近平总书记强调：“要弘扬正确人权观，广泛开展人权宣传和知识普及，营造尊重和保障人权的良好氛围。”在习近平法治思想科学指引下，我们加强法治社会建设，守法意识、人权意识更加深入人心，为人权法治保障营造良好的社会环境。

党的十八大以来，我们把法治宣传教育与人权教育紧密结合，广泛开展人权理论研究和人权教育培训。将人权教育纳入国民教育体系，各中小学结合学生年龄特点，在相关课程教学中融入人身权利、受教育权利、经济权利等学习内容，增强学生权利意识。在高校开设人权专业及相关课程，培养人权方向专业人才。举办多期针对党政干部、司法系统人员的人权知识培训班，强化国家工作人员人权法治观念。定期编写出版《中国人权事业发展报告》蓝皮书，出版和发行《人权》《人权研究》《中国人权评论》等专业书刊，推动人权教育和知识普及。加强实践教育，让人民群众在丰富的人权法治保障实践中形成和巩固守法意识、人权意识，学会尊重人权、依法维权。在基层社会治理中，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，引导和支持人民群众依法行使民主权利。

新时代，我们全面推进全民守法，人民群众依法维权能力显著提高，尊重和他人合法权利日益成为人民群众的思想共识，崇尚法治、尊重人权的氛围更加浓厚。这不仅推动我国人权法治保障水平和效能显著提升，生动诠释了中国特色社会主义制度坚持全面依法治国、建设社会主义法治国家、切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势，更增强了我们坚定不移走中国人权发展道路的决心和信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国人权法治保障贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，实现人权法治保障深层次优化、全方位升级，中国必将为世界人权事业发展作出新的更大贡献。

（作者为中国法学会党组成员、习近平法治思想研究中心副主任）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 为民造福是最大政绩

李包庚

根本宗旨是全心全意为人民服务。党除了最广大人民的利益，没有自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。不谋私利才能谋根本、谋大利，才能胸怀全局、着眼长远，有效防范各种利益集团的干扰，冲破利益固化的藩篱，始终坚持以人民为中心，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。

习近平总书记指出：“我们党的百年奋斗史就是为人民谋幸福的历史。”我们党干革命、搞建设、抓改革，都是为人民谋利益，为了让人民过上好日子。1946年3月，美国总统特使马歇尔访问延安，他的随行者这样描述延安：“在延安听到的最多的一个词，就是‘人民’……中国人民如何，世界人民如何。‘到人民中去’‘向人民学习’，这些都是口号，但又包含着比口号更深的含义，代表着一种极深的感情，一种最终信念。”在中国，党领导人民建立的国家称为“中华人民共和国”，各级政府称

为“人民政府”，党缔造的军队称为“人民解放军”，党的干部称为“人民公仆”，党中央的机关报称为“人民日报”，中央银行称为“人民银行”，等等。从“为人民服务”，到“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策作出决断的出发点和归宿”“代表最广大人民的根本利益”“实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”，再到“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，党全心全意为人民服务的根本宗旨一以贯之、坚定不移。

习近平总书记指出：“党的一切工作都是为老百姓利益着想，让老百姓幸福就是党的事业。”党的十八大以来，我们党坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。从全面建成小康社会一个都不能少，到抗击新冠肺炎疫情救治病患不惜一切代价；从打赢脱贫

攻坚战、实施乡村振兴战略，到推进以人为核心的新型城镇化，我们党以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，努力让人民享有更多实实在在的发展成果。正是因为始终坚持人民立场、坚守马克思主义政党以人民为中心的政治品格，我们党赢得了人民的衷心拥护和大力支持，充分调动了人民的积极性主动性创造性，带领人民创造更加美好的生活。

为民造福是最大政绩。党员干部手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。新时代新征程上，党员干部要树立和践行正确政绩观，把所有精力都用在让老百姓过好日子上，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，当好人民群众的知心人、贴心人、领路人，用心用情用力解决好群众急难愁盼问题，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。（作者为宁波大学马克思主义学院院长）

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十九届五中全会将“人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”确立为2035年基本实现社会主义现代化远景目标的重要内容，党的十九届六中全会《决议》将“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”写入“十个明确”。习近平总书记在去年底召开的中央经济工作会议上进一步强调：“要正确认识和把握实现共同富裕的战略目标和实践途径。”深刻理解把握习近平总书记重要论述精神和党中央决策部署，对于我们做好经济工作、扎实推进共同富裕具有重要意义。

坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力。习近平总书记指出：“在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化。”改革开放后，我们党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，不断解放和发展社会生产力。我国实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越。党的十八大以来，我们党坚持以经济建设为中心、以高质量发展为主题、以造福人民为根本目的，不断解放和发展社会生产力，实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，踏上了全面建设社会主义现代化国家新征程。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，只有始终坚持党的基本路线，坚持以经济建设为中心，不断解放和发展社会生产力，才能为实现共同富裕提供充裕的物质条件和雄厚的经济基础。

贯彻新发展理念，在高质量发展中促进共同富裕。习近平总书记强调，要在高质量发展中促进共同富裕。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。实现高质量发展是保持我国经济社会持续发展的必然要求，也是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。推动高质量发展的过程，就是解决发展不平衡不充分问题的过程，也是不断满足人民日益增长的美好生活需要的过程。提高发展的平衡性、协调性、包容性，持续缩小城乡区域发展差距，将为共同富裕奠定坚实基础。以深化供给侧结构性改革为主线，坚持质量第一、效益优先，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，才能不断实现人民对美好生活的向往。

不搞平均主义，通过合理的制度安排把“蛋糕”分好。习近平总书记指出：“中国要实现共同富裕，但不是搞平均主义，而是要先把‘蛋糕’做大，然后通过合理的制度安排把‘蛋糕’分好”。立足社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、不断实现共同富裕。要建立科学的公共政策体系，形成人人享有的合理分配格局。构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，让发展成果更公平地惠及全体人民。加大税收、社保、转移支付等的调节力度并提高精准性，加大对落后地区、边远地区基础设施、教育、卫生等公共服务方面的支持力度。完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距。完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差距，逐步提高城乡居民最低生活保障水平，兜住基本生活底线。

靠勤劳智慧来创造，坚持全体人民共同奋斗。习近平总书记强调：“我们要实现14亿人共同富裕，必须脚踏实地、久久为功”“幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造”。共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，既要有长远眼光，也要有务实行动；既要有目标意识，也要有过程意识；既要有共性目标，也要有个性路径。各地需要根据自身实际因时因地因地制宜设定发展目标，作出政策设计安排。实现共同富裕对全体人民共同奋斗提出了更高要求。我们要坚持在发展中保障和改善民生，通过推动高质量发展为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，教育引导劳动者提高就业创业能力、增强致富本领。畅通向上流动通道，给更多人创造致富机会，形成人人参与的发展环境，让每个人都拥有出彩、梦想成真的机会。不断激发全社会勤劳致富、奋斗致富的内生动力，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，用辛勤汗水浇灌幸福之花，以全体人民共同奋斗实现共同富裕。

# 正确认识和把握实现共同富裕的实践途径

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

## 《思想纵横(2021年卷)》出版

李佳贞



人民日报理论部主编的《思想纵横(2021年卷)》，近日由中国方正出版社出版。“思想纵横”是人民日报理论版重点栏目，荣获第三十一届中国

新闻奖新闻名专栏一等奖。该书从“思想纵横”栏目2021年刊发的文章中精选100余篇。这些文章坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的百年奋斗历史经验，推进国家治理体系和治理能力现代化等一系列重大理论和实践问题进行深入阐释，及时回应干部群众关心的热点理论问题，是广大党员、干部深入学习贯彻党的创新理论、准确把握党的路线方针政策的通俗理论读物。

该书选题精当、分析透彻、文风活泼、针对性强，坚持言之有理、务求言之有物，善于以理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑说服人，努力彰显理论的广度和深度，对于活学活用新时代党的创新理论具有重要参考价值。

（执笔：任晓刚）