

大家谈·我们这十年①

以人民为中心推进改革

异地就医不再难

云南大理市 陈军

母亲户口在湖北襄阳老家,近年来一直跟随笔者在云南大理居住。前些天她因肺病住院,出院时异地就医医保直接结算,报销了一大笔费用。母亲看到账单很感慨:“要是在以前,这病可能要拖垮一个家。”

异地就医医保直接结算,减少了群众“跑腿”“垫资”,更好守护了人民群众身体健康。当前,跨省就业、异地养老的人数逐渐增多,党和国家越来越重视跨省异地就医问题,有针对性地深化医保制度改革,各地进一步提升流动人口异地就医可及性,相关举措深受群众好评。

习近平总书记强调:“抓住人民最关心最现实最直接的利益问题推进重点领域改革,不断增强人民获得感、幸福感、安全感”。以人民为中心推进改革,满足了人民群众对美好生活的向往。未来,在党的领导下,我们的国家会越来越富强,群众的日子会越来越红火。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。方方面面的发展变化,群众的感受最深刻、最直接也最真实。本期大家谈,我们选刊3篇来稿,畅谈身边的改革故事和发展变化,和大家一起感悟新时代、筑梦新征程。

——编者

村里办事也方便

山东招远市 滕洪坤

不久前,笔者打算为在农村老家的母亲办理老年证,没成想,母亲告知老年证早就办下来了。询问后得知,村附近开设了专门的服务大厅,方便群众办理各类事项。现在,咱们这里办事和城里一样方便。”母亲说。

过去,农村居民想要办理各种证件,都要往城里跑,来回一趟大半天就过去了,有时候一次还办不下来。2018年以来,山东省

招远市以3公里左右为辐射范围,建立覆盖全市724个村的59个党建融合发展区,开设便民服务中心,下沉服务力量和服务资源,实行“一站式”办理,让村民享受到和市民同样便利的公共服务。农村居民只需要到党建融合发展区即可办理相关事项,基本实现了“小事不出村、大事不出镇”。

作风彰显形象,效率成就事业。党的十八大以来,针对“审批多”“事难办”推进“放管服”改革,针对“吃拿卡要”“庸懒散慢”强力正风反腐,一系列举措优化了营商环境,转变了干部作风,让群众办事更便捷。把群众放在心上,持之以恒推进作风建设,常抓不懈优化办事流程,就能不断拓宽群众的幸福路。

幼有所育暖人心

北京西城区 张楠

让学前儿童有园上、上好园,关系千家万户福祉,社会广泛关注。近年来,《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》等政策全面发力,改革多点突破,着力办好人民满意的教育,强化学前教育公益普惠属性,推动学前教育实现跨越式发展。

数据最有说服力。2020年,全国幼儿园总数达到29.17万所,在园幼儿总数达到4818.26万,相当于一个中等国家的人口规模。“十三五”期间,全国学前三年毛入园率达到85.2%,增加10.2个百分点,普惠性幼儿园覆盖率达到84.74%,比2016年增加17.5个百分点,超额完成普及普惠目标任务,群众关心的“入园难”“入园贵”问题得到有效缓解。

一位亲属告诉笔者:“小区内私立幼儿园转成了普惠园,费用下降了。在家门口就能享受到高质量的教育。”改革如春风化雨,滋润着群众的幸福生活。

现场评论

人民群众在哪里,民生需求在哪里,党建就应该覆盖到哪里

走进湖南省长沙市雨花区东塘街道浦沅社区浦沅小区,只见绿树成荫,干净整洁。即便是小区角落不规则的狭长地带,也被充分利用起来,打造成拥有停车位、晾晒区、健身区的惠民场地。

住宅小区是广大居民的生活单元,也是基层治理的基础单元。随着经济社会发展,历史遗留问题和物业服务引发的社会管理问题日益凸显。很难想象,浦沅小区的惠民小广场,曾是两道围墙之间的缝隙地带,不仅影响居民出行,还一度成为垃圾堆堆、污水横流的卫生死角。小区更宜居的背后,离不开雨花区以党建引领基层治理的不懈努力。

习近平总书记强调:“哪里有人民需要,哪里就能做出好事实事,哪里就能创造业绩。业绩好不好,要看群众实际感受,由群众来评判。”近年来,雨花区开展“党建聚合工程”,推行小区党组织主导,业主委员会、业主监事会和物业服务企业共同参与的治理方式。2020年下半年,浦沅小区成立了党支部,同时成立了新一届业委会和监事会,引进物业公司。彼时,居民群众对物业公司的抱怨投诉颇多,希望居民改造利用。小区党支部联合小区业委会、监事会以及物业公司四方讨论后决定,由物业公司投入资金,对小区各处缝隙地进行改造。惠民小广场投入使用后,不仅提升了小区的“颜值”,还让许多居民在家门口就能停车、休闲,可谓一举多得。

物业服务怎么样,直接关系到居民的获得感、幸福感、安全感,折射着基层治理水平。现实中,面对物业服务水平不高、管理涣散等难题,业委会、监事会有时会出现有心无力、无计可施的窘境。解决这个问题,应当从制度上明确流程、规范、标准,从党建上加强引导指挥,兼顾各方利益,调动各方积极性。雨花区以党建引领基层治理,深化物业管理改革,完善对社区物业服务管理工作的领导,畅通了服务群众的“最后一米”。实践证明,以党建引领小区治理,让服务更到位,环境更优美,邻里更和谐。

人民群众在哪里,党建就应该覆盖到哪里。把党建工作延伸到小区,把“红色堡垒”建到群众家门口,发挥党员先锋模范作用,才能使基层治理“如身使臂,如臂使指”。建立健全社区党组织领导下的居委会、业委会、监事会、物业服务企业等共同参与的协同治理机制,不仅有助于推动物业管理工作,提升管理水平和服务质量,也能不断健全完善多元主体共同参与基层治理的格局,把党的政治优势、组织优势转化为社区治理优势,更好地贯彻落实以人民为中心的发展思想。

党建引领基层治理,出发点和落脚点都是解决人民群众身边的揪心事、烦心事。围绕民生抓党建,抓好党建促民生。将党组织与小区的纽带扎紧系牢,用党建把社区各方力量整合起来,就一定能够不断完善基层治理,创造更加美好的生活。

(作者为本报湖南分社记者)

抓好党建促民生

王云娜

新论

推动融资担保业高质量发展

陈琳

综合运用多种手段,推动融资担保行业健康发展,从而高质量服务中小企业

中小企业能办大事,在我国产业发展中战略地位重要。习近平总书记强调:“要优先解决民营企业特别是中小企业融资难甚至融不到资问题,同时逐步降低融资成本。”

截至去年11月1日,我国市场主体已超过1.5亿户,其中企业4600万户,99%以上的企业是中小企业。受多种因素影响,中小企业存在抵御风险能力偏弱、融资难融资贵等问题。融资担保通过对中小企业进行信用增信,对金融机构进行风险分担,能有效、快捷破解资金融通难题,成为解决民营企业融资难融资贵问题的重要手段。

近年来,银保监会、财政部等部门出台一系列政策文件,全国性行业自律组织中国融资担保业协会引导行业加强自律。在各方共同努力下,融资担保行业特别是政府性融资担保机构发展取得长足进步,已建立“国家—省—地—市—县”五级联动”的政府性融资担保体系。截至2021年末,我国共有政府性融资担保机构1428家,有力支持民营企业融资,畅通金融服务毛细血管,引导更多金融“活水”流向中小企业。未来,需要综合运用多种手段,推动融资担保行业健康发展,从而高质量服务中小企业。

制定完善再担保政策法规。解决再担保业务定位不清晰、操作规程不完善不统一、权益保护力度相对较弱等问题,要靠制度。通过出台政策法规,明确规定再担保的法律界定、业务定位、权利义务、基本运行机制与操作规程,相关配套政策及监管考核等内容,既能规范再担保经营管理、提高社会公信力,又能充分保护再担保机构的合法权益。这是涉及担保行业健康发展的基础性工作,也是更好服务中小企业的现实需要。

加大行业财税方面精准支持力度。目

前,政策性担保业务提供的外部补贴补偿的长效机制尚未建立,政策性主业收益低、不能弥补所承担风险,制约着政府性融资担保机构运行。对此,有关部门不妨基于政策法规,通过科学合理的评估测算,为政府性融资担保机构建立相关财政补贴补偿长效机制,尽量保障其专注支小支农主业保本微利运行。同时,加快完善现行的准备金政策,夯实融资担保公司抗风险能力。

加快行业机构数字化转型步伐。借助大数据、人工智能等技术,对传统风控模式进行智能化和标准化改造,有利于增强风险防控能力,提高融资便利度,推动降费让利。有关部门应积极鼓励融资担保机构加强数据基础平台建设,支持创新数字科技的应用场景。同时,根据形势发展和数字化转型需要,总结行业经验,组织开展各类培训,促进从业人员整体业务素质与能力的提升。

推动政府、银行、担保机构加强合作。近年来,相关政策效果已逐步显现,政府、银行、担保机构的三方合作有待进一步加强。这需要加强监管政策引导,激发合作的内生动力。充分发挥各方作用,实现融资担保相关业务风险在政府、银行业金融机构和融资担保机构之间的合理分担,将更好促进融资担保业在改进中小企业和“三农”金融服务、稳定宏观经济大盘等方面发挥积极作用。

中小企业好,中国经济才会好。扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面,营造良好融资生态,进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题,不断为民营经济营造更好发展环境,必能让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。(作者为中国融资担保业协会党委书记、副会长)



为进一步加强反电信网络诈骗宣传,帮助广大网民增强识骗、防骗意识和能力,多地公安部门采用群众喜闻乐见的形式,推出《记住!刷单就是诈骗!》《出借银行卡?小心成为犯罪分子的帮凶》等反电信网络诈骗短视频,取得良好传播效果,赢得网友点赞。

这正是:揭穿骗术短视频,好看易懂内容新。生动表达接地气,反诈防骗入人心。曹希阳图 玉宁文

治理者说

实现经济发展与生态文明建设有机统一

张柯兵

绿水青山就是金山银山。实现经济发展与生态文明建设有机统一,才能走好生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。甘肃省陇南市着力推动绿色发展,探索走出一条经济、社会与生态相互促进的路子。

近年来,陇南市压实生态保护政治责任,将保护和治理有机融合,描绘绿水青山生态画卷。全力实施天然林保护、退耕还林、公益林建设、自然保护区建设等生态工程,全面推行河湖长制、林长制并统筹山水林田湖草沙一体化保护修复,全面完成生态保护红线评估调整,全力以赴打好污染防治攻坚战并紧紧围绕“提气、降碳、强生态,增水、固土、防风险”工作要求,坚持精

准、科学、依法治污……持之以恒呵护绿水青山,凝心聚力加强生态治理,陇南发展的“颜值”不断提升,生态底色越擦越亮。

推动绿色发展,调整产业结构很关键。陇南市注重做大做强绿色农业,探索种养加循环、田园综合体等绿色农业,推动油橄榄、中药材等优势绿色产业全产业链发展。做大做强绿色工业,注重环保程度、科技高度、人才密度;积极推进矿山、冶金、建材等重点行业和关键领域高端化、智能化、绿色化改造。做大做强绿色旅游,依托生态资源,把古村古镇、美丽乡村、田园综合体、旅游示范点建设结合起来。目前,陇南市的绿色、有机、地理标志农产品总数累计达到191个,2021年生态产业增加值

141.4亿元,占GDP比重达28.1%。

陇南市注重引导大众树立节能环保意识,开展绿色创建活动,组织节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动,广泛宣传简约适度的生活理念;推广“光盘行动”,建立绿色激励机制,通过补贴、积分奖励等方式促进绿色消费;倡导绿色生活方式,推行城市生活垃圾分类和减量化处理、资源化利用,发展低碳交通,鼓励绿色出行。通过广泛倡导和政策引导,营造崇尚绿色生活方式的氛围,让绿色低碳逐渐成为人们的生活习惯。

陇南市坚持统筹山水林田湖草沙系统治理,把生态理念融入城乡规划建设中。围绕“城市园林化、郊区森林化、道路

林荫化、庭院花园化、山水一体化、人居生态化”的定位,着力打造“人在景中、景在城中、城在绿中”的魅力山城。编制“多规合一”实用性村庄规划,合理布局生产、生活、生态空间,努力做到既改善环境也留住乡愁。促进人居环境优化,实施人居环境整治提升五年行动,深化开展“拆危治乱”行动,构建全域化、常态化、精细化的城乡环境卫生治理体系。建设好村镇、城市,打造美丽家园,就能以环境品质提升人们的生活水平。

发展理念是发展行动的先导,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。陇南市在发挥特色产业、生态环境、资源空间等优势基础上,提出建设成为绿色发展高地、甘肃绿色发展的典范城市、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的目标。面向未来,继续转变思路、调整结构,努力让天更蓝、地更绿、水更清,人们就能更加真切感受到绿色发展带来的生态效益、综合效益。(作者为甘肃省陇南市委书记)

新知

低碳引领城市新风尚

——扎实推进新型城市建设③

石羚

【现象】全部场馆达到绿色建筑标准,常规能源100%使用绿电,实施林业碳汇和涉奥企业赞助核证自愿减排量等碳补偿举措……北京冬奥会是迄今为止第一届实现“碳中和”的冬奥会,一系列举措为低碳城市建设贡献了宝贵经验。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:科学规划布局城市绿环绿廊绿楔绿道,推进生态修复和功能完善工程,优先发展城市公共交通,建设自行车道、步行道等慢行网络,发展智能建造,推广绿色建材、装配式建筑和钢结构住宅,建设低碳城市。低碳,成为城市发展的重要命题。

【点评】

全球城市面积仅占地球陆地的3%,却产生了70%以上的碳排放,不仅出现了城市拥堵、环境污染等问题,还消耗了大量能源、加剧了温室效应。可见,城市是绿色发展的主战场,理应在探索低碳城市建设中发挥更大作用。当前,我国正处在以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。打造低碳城市,既是建设新型城市、推动可持续发展的题中之义,也是应对气候变化、实现“双碳”目标的必然之举。

建设低碳城市是一项系统工程。宏观来看,避免大拆大建,使建筑的生命周期更长;改善城市公共空间,增设充电桩等基础设施;控制城市开发边界,让大自然更好发挥吸纳能力;推动产业绿色转型,遏制高耗能、高排放项目,发展低碳产业……城市建设关乎市政设施、土地利用、生态环境、产业结构等各领域各环节。具体而言,低碳城市由一个低碳家庭、低碳社区、低碳单位等组成。站在全局高度,做好系统谋划,才能形成建设低碳城市的合力。

建设低碳城市,必须答好“技术题”。四川成都大力发展光伏、锂电和新能源汽车等高新技术制造业,推动产业体系结构更优、质量更高、排放更低;上海一些建筑利用绿色建造、智慧运维等技术,打造舒适居住环境,减少对生态的负面影响……近年来,利用技术创新厚植绿色发展底色,成为城市发展趋势。在科技创新方面,城市具有人才、资金等多方面优势。推动大数据、人工智能等技术更好对接城市发展需求,推广能源互联网、智慧交通等应用更好普及,就能为低碳城市建设夯实技术基础。

建设低碳城市,必须答好“治理题”。自2010年开始,我国先后开展多批次低碳省区和低碳城市试点,从碳排放管理云平台,到零碳展会、零碳景区等低碳品牌,各地探索出不少创新举措。未来,对于主导产业不同的城市,如何因地制宜设计减碳方案?对于不同参与主体,如何细化激励机制与约束办法?相关问题有待进一步解答。也要看到,家庭排放是碳排放的重要构成,让节水节电、绿色出行、垃圾分类、光盘行动等成为每个人的行为习惯,需要有关部门疏堵结合、精细治理,推动形成绿色低碳的生活方式。

从采用模块化建筑到实现交通电气化,从垃圾填埋场全部关停到生态区触手可及……有人曾如此畅想未来的城市景观。低碳城市建设点多面广、头绪繁多,从低碳经济的细微改变做起,从低碳生活的点滴行动着手,积少成多、久久为功,低碳城市必将离我们越来越近。

本版邮箱:rmbpl@163.com(来稿请注明栏目名)

本版责编:李浩燃 吕晓勋 石羚