

政策发力适当靠前 重大工程有序推进 今年全国固定资产投资实现良好开局

本报记者 陆娅楠

经济新方位

我国自主三代核电“华龙一号”示范工程全面建成投运，新疆昭苏机场顺利通航，川藏铁路建设稳步推进……今年以来，各地区各部门积极做好稳投资的各项任务，取得积极进展。

如何看待当前的投资形势？下一步投资的重点和举措有哪些？“目前新开工项目与去年同期相比有较大幅度增加，将对投资稳定增长形成有力支撑。”国家发展改革委投资司司长欧鸿表示。

传统基础设施建设提速，新型基础设施建设促进适度超前投资

一季度，全国固定资产投资同比增长9.3%，实现良好开局，稳投资工作取得积极成效。

“十四五”规划102项重大工程，有力有序推进。四川雅砻江两河口水电站等一批重大项目竣工投产；引江济淮等一批重大项目加快建设；沿江高铁上海至南京至合肥段等一批重大项目抓紧开展前期工作。同时，城镇老旧小区改造等一批民生工程逐步铺开，抓紧实施。

在重大工程中，交通基础设施领域稳

投资成效明显。今年一季度，中欧班列运输能力提升相关项目开工建设，广州、深圳等一批枢纽机场改扩建工程以及瑞金等一批新建机场工程加快建设，川藏铁路工程建设稳步推进，沿江沿海等交通战略骨干通道重点路段加快实施。国家发展改革委基础司副司长郑剑透露，一季度，预计铁水空航等交通行业固定资产投资完成约6360亿元，同比增长约9.8%。

传统基础设施建设提速，新型基础设施建设也在促进适度超前投资。国家发展改革委高技术司副司长孙伟介绍，今年一季度，国内新建5G基站8.1万个，总规模超过150.6万个；千兆网络端口新增54.9万个，总量达到841万个，具备了覆盖3亿家庭的能力。

保障粮食和重要农产品有效供给，为中央预算内投资重要支持方向

粮食安全是“国之大者”。国家发展改革委农经司副司长李明传介绍，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委将保障粮食和重要农产品有效供给作为中央预算内投资的重要支持方向，加大投入力度，持续改善农业基础设施条件，提高综合生产能力，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

耕地是粮食生产的命根子。今年，国家发展改革委已下达中央预算内投资226亿元，继续支持各地加强农田基础设施建设。一是持续推进高标准农田建设，确保到2022年底如期完成全国10亿亩高标准农田建设任务。二是加大东北黑土地保护力度。三是实施大豆油料产能提升工程。

今年，国家发展改革委共安排中央预算内投资30亿元，重点推进实施现代种业提升工程、动植物保护能力提升工程两大科技工程。

积极探索绿色发展新模式，推进畜牧业转型升级。李明传介绍，今年继续安排中央预算内投资35亿元，在长江经济带和黄河流域加强农业面源污染治理，支持畜牧业推进畜禽粪污资源化利用。同时，针对草原超载过牧和牛羊肉供给长期偏紧的问题，从今年开始将安排部分中央预算内投资，支持牧区半牧区加快推进草原畜牧业转型升级。

实施疫情防控救治相关重大工程，推动优质医疗资源向群众身边延伸

医疗卫生领域的投入力度备受关注。国家发展改革委社会司副司长孙志诚介绍，总体来看，“十四五”时期中央预算内投资对医疗卫生领域的支持力度，

要明显大于“十三五”时期，向疫情防控救治、优质医疗资源扩容、中医药振兴发展等群众期盼的重大工程倾斜。

针对“外防输入”的迫切需要，提升重点地区疫情防控能力。今年初，已安排两个批次医疗卫生领域中央预算内投资33.8亿元，支持61个项目建设。其中，重点支持9个陆路边境地区加强实验室建设和检测救治设备配备。

针对“内防反弹”的短板弱项，实施疫情防控救治相关重大工程。“今年将启动国家中医药疫病防治基地建设工程，在全国布局建设30个左右国家中医药疫病防治基地。”孙志诚介绍，今年将积极推进国家紧急医学救援基地建设，逐步覆盖到全国所有省份。同时，谋划推出区域公共卫生中心、国家重大传染病防治基地等重大工程。

推动优质医疗资源向群众身边延伸。在8个试点省份26个国家区域医疗中心建设取得阶段性成效的基础上，继续引导高水平医院到医疗资源相对薄弱、外转就医较多的地方，建设国家区域医疗中心。对于国家区域医疗中心建设项目，中央预算内投资将分阶段给予资金支持。

“国家发展改革委将进一步发挥好中央投资‘四两拨千斤’的作用，促进有关领域、有关区域形成整体性的制度设计和解决方案，统筹土地、规划、财税、融资等多项支持政策，实现‘要素跟着项目走’。”孙志诚说。

突出抓好稳增长保畅通稳市场主体工作

访交通运输部党组成员、总规划师徐成光

本报记者 刘志强

交通运输经济平稳开局，全力实现年度各项任务目标

记者：今年一季度，我国交通运输经济运行情况如何？下一步有何政策考虑？

徐成光：今年以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，交通运输部坚持稳字当头、稳中求进，统筹推进疫情防控和经济社会发展，推动一季度交通运输经济运行总体实现平稳开局。

主要体现在“三稳”：一是货运稳。货运是要素流通的基础支撑。一季度，全社会货运量同比增长1.5%，保持稳步增长态势，这表明我国经济运行总体平稳。二是港口稳。港口承担了我国超过90%的外贸货物运输量。一季度，全国港口货物吞吐量同比增长1.6%，其中集装箱吞吐量增长2.4%、加快2.3个百分点，特别是外贸航线增长较快，同比增长5%，这表明我国货物贸易增速较快，结构继续优化。三是投资稳。一季度，交通固定资产投资同比增长9.8%，增速较去年全年加快近6个百分点，持续保持高位运行，为稳增长提供了有力支撑。

同时需要看到，当前，我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，对交通运输带来较大影响，行业部分指标出现波动，货物跨区域运输不畅，保持行业经济平稳运行面临新的挑战。

下一步，交通运输部将按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，举全行业之力抓实抓细抓好安全生产稳定工作，毫不放松做好交通运输常态化疫情防控，把稳增长、保畅通、稳市场主体放在更加突出位置。重点在以下三方面发力：一是积极扩大交通有效投资。充分发挥交通基础设施投资强度大、辐射带动效应明显的优势，加大政策储备力度，适度超前开展交通基础设施建设，以加快建设交通强国为总抓手，把联网、补网、强链作为建设重点，着力完善综合立体交通网主骨架，精准补短板、强弱项，统筹推进国家102项重大工程涉及的交通项目，努力形成更多实物工作量，努力创造更多就业岗位。

二是强化物流保畅通。充分发挥国务院物流保畅通工作领导小组办公室作用，聚焦物流堵点卡点问题，紧盯重点区域、重点企业、重点问题和民生保障，全力打通大动脉、畅通微循环，切实保障物流链供应链稳定畅通。

三是促进企业纾困解难。积极引导和帮助交通运输企业应享尽享、用好用足国家扶持政策，加快建设统一开放交通运输市场，全力实现年度各项任务目标，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

全国交通大动脉基本打通，物流微循环渐趋好转

记者：近期物流保畅通工作进展如何，交通运输部还将采取哪些举措？

徐成光：交通物流是市场经济的经脉，也是民生保障的重要支撑。今年一季度，我国物流运行总体平稳。但从3月下旬开始，疫情点多、面广、频发，一些地方出现通行受阻、车辆滞留、物流不畅等问题。

交通运输部认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，会同有关部门和地方，聚焦突出问题，强化统筹协调，实行挂图作战，加强督办落实。经过各方共同努力，目前全国交通大动脉基本打通，物流微循环渐趋好转，全国高速公路流量稳步上升，主要货运量指标稳步向好，重点枢纽运行状况逐步改善。

根据我们的日常调度监测，当前一些地方还存在关键政策执行不到

位的情况，国省干线和农村公路违规设置的防疫检查点还没有“应撤尽撤”，车辆通行证和核酸检测证明在部分地区还做不到互认，有的地方还存在对货车司机强制赋黄码、“一刀切”劝返等问题，疫情防控重点地区城市末端微循环特别是“最后一百米”不畅的问题依然存在。

下一步，我们将全力巩固阶段成果、调动各方力量、做好物流保畅通各项工作。

一是保政策落实到位。持续深入落实国务院保交通物流畅通十项举措，加强督查力度和动态调度，督促各项任务都细化转化为具体政策措施，特别是确保车辆通行证应发尽发、快申快办、全国互认。

二是保大动脉畅通。坚决防止高速公路收费站、服务区关闭关停问题反弹，坚决避免未经审批将防疫检查点向国省干线和农村公路转移，确保交通干线网络畅通。

三是保微循环顺畅。备足用好应急物资中转站，推动因疫情关停的邮政快递分拨中心和网点有序恢复运营，推动快递员有序返岗，支持在社区设立无接触投递设施，提升末端配送能力，严防网络阻断造成邮件快件积压。

四是保重点区域运行。按照“打通长三角、改善珠三角、巩固京津冀”的阶段目标，提升重要枢纽集疏运能力，精准对接重点领域、重点行业、重点物资的保供保运需求，有力支撑区域经济运行。

五是保基本民生需求。重点保障粮食、能源等民生物资运输，优先保障居民生活必需品供应，不断提高物资配送效率。

持续优化营商环境，为交通运输企业纾困解难

记者：为缓解货运物流等企业经营压力，交通运输部将采取哪些措施？

徐成光：今年以来，受疫情、燃油成本上涨等因素影响，企业经营成本增加、利润下降，交通运输业生产经营遇到较大困难。对这些困难和问题，党中央、国务院高度重视，相继出台多项助企纾困政策，概括起来主要是“三减两补一支持一精准”。

“三减”，就是减免公共交通运输服务增值税等税费，减免房租，减少失业补助金、工伤保险等社保费用，这将直接有利于减少企业支出。

“两补”，就是继续给予新能源公交车购置补贴，给予并提高中小微企业失业保险稳岗返还补贴，为企业提供补助资金支持。

“一支持”，就是给予金融保险政策支持，设立1000亿元交通物流领域再贷款，开辟信贷审批“绿色通道”，给予贷款展期和续贷安排，开发针对性保险产品，缓解运输企业和货车司机资金紧张，避免资金链断裂。

“一精准”，就是实施精准疫情防控举措，减少通行限制，优化企业和货车司机的经营环境。

政策出台后，交通运输部采取了多项措施，推动纾困政策落地见效。下一步，我们还将不断加大交通运输企业纾困解难力度。

一是抓好纾困政策落地。督促各级交通运输部门全面落实国家出台的纾困政策，精准推介助企政策，及时协调解决政策执行中的难点堵点，全力落实公共交通运输服务免征增值税、实施交通运输业留抵退税等政策。

二是推动帮扶举措见效。指导企业用好用足、应享尽享国家财税支持政策，持续加强行业运行和企业经营状况的监测。

三是助力运输企业转型。积极发展定制客运、运输融合等业务，更好发挥道路客运门到门、灵活机动的特点，引导道路客运企业主动转型升级。

四是持续优化营商环境。加快建设统一开放的交通运输市场，全面实施行政许可事项清单管理，进一步深化“放管服”改革，努力营造公平竞争、健康规范的交通运输环境。

权威访谈

抓细抓实各项防疫工作



5月4日，北京西城区什刹海街道荷花市场核酸检测现场，工作人员引导老人通过绿色通道进行核酸检测。什刹海街道优化点位设置，减少排队时间。同时特别关注老人、儿童等群体，为他们开辟绿色通道，进一步提高采样工作效率。陈硕摄（影像中国）

北京暂时延续「五一」假期社会面有关防控措施

朝阳全区及公共交通运营调整的区域单位五日起实行居家办公

新华社北京5月4日电（记者吴文诤）在4日举行的北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上，北京市委宣传部副部长、市政府新闻办主任、市政府新闻发言人徐和建介绍，为尽快实现社会面“动态清零”，从当前防控需要出发，首都严格进京管理联防联控协调机制决定，暂时延续“五一”假期社会面有关防控措施，继续暂停演出场所、娱乐场所、互联网上网服务场所和健身房等室内体育场所经营活动，暂停开放全市等级景区室内场所及图书馆、文化馆、美术馆等公共文化场所，公园景区继续按照50%限流，餐饮经营单位继续暂停堂食服务。

徐和建介绍，朝阳、海淀、房山、通州所涉封控区、管控区、防范区和临时管控区的公共交通进行运营调整，公交地铁采取甩站等方式通过。北京将组建出租汽车应急车队，服务上述区域市民就医等特殊出行需求。朝阳全区及公共交通运营调整的区域单位5月5日起实行居家办公。确需到岗的，尽量采取自驾方式，减少单位内部聚集，做到单位家庭“两点一线”。对于节后中小学、幼儿园暂停返校期间孩子需要家长陪同的，各单位要尽可能通过居家办公等方式，给予此类员工家长关心照顾。

上海出台系列措施、推动改进工作

努力解决群众就医用药需求

本报记者 申少铁 张隽 姜泓冰

当前，上海疫情稳中向好、得到有效控制，但疫情防控处于不进则退的关键时期，必须咬紧社会面清零目标不放松。在疫情防控中，如何满足急病、大病和重病者就医需求？需要买药、配药的群众怎样拿到药物？上海市委、市政府倾听人民群众的意见和呼声，出台系列措施、推动改进工作，群众就医难、配药买药难的问题正在逐步缓解。

多措并举满足居民就医交通需求

8年来，家住普陀区石泉路街道的孙阿姨，每周都要去复旦大学附属华东医院做两次血液透析。小区封控后，让孙阿姨没想到的是，每周二、周六早上9点半都有专车停在小区门口，送她去医院。石泉路街道组建了一支“就医直通车”队伍，由6名街道机关干部、3名社区卫生中心医护人员、21名专职司机组成。

上海市在基层组织开展“健康守护”行动，以组建“医疗应急队”“医疗服务组”等形式，提供专人对接、专人配送服务。公安机关所属各派出所成立社区帮困先锋队，协助做好社区内独居老人、儿童、残障人士、孕产妇、危重病人等特殊人群的就医保障工作。

“本轮疫情发生以来，平均每天接听电话4.4万个。”上海市医疗急救中心主任张志锋介绍，中心增设56个受理专席，“上海有1100多辆急救车，由于需要承担感染者转运等任务，车辆非常紧缺。要

筛选出最紧急的需求，优先派车。”此外，上海市交通委组织就医保障巡游出租汽车，由区或街镇统一调度、管理，仅供居民就医使用。截至4月30日，全市巡游出租汽车共完成就医保障13720车次、25198人次。

医疗机构就医流程和渠道进一步完善

“没有核酸报告，能先止血吗？”“别担心，马上缝合。”家住静安区的王先生在家操作手术工具不当，导致前臂肌肉受伤、血流不止，被急救车送到上海市第十人民医院。该院骨科创伤中心主任郑龙坡穿着防护服，给抗原检测为阴性的王先生缝合了22针。该院近期急诊单日最高接诊量已超700人次。医院组建党员突击队，从急诊科到各医疗专科、医技科室的医护人员均坚守岗位。

4月18日，上海交通大学医学院附属仁济医院院长夏强带领肝胆外科团队，成功为先天性肝病患儿文文实施了亲体肝移植手术。4岁的文文来自贵州

山区，患有先天性肝血管畸形，3月份到上海就医。“再等下去，可能危及生命！”夏强做出尽快手术的决定。医院开启绿色通道，安排文文母亲入住肝胆外科小儿病区，方便陪护。

上海市卫健委副主任赵丹丹介绍，目前医疗机构就医流程和就医渠道得到进一步完善。严格执行首诊负责制和危急重症抢救制度，合理设置缓冲区和畅通急救绿色通道。全市二级以上综合医院、儿童医院急诊、发热门诊原则上不停诊，保障重症医学、血液透析、肿瘤放疗、手术室、产科、新生儿科等科室连续性服务。

全市100多家互联网医院提供专科咨询、在线复诊开方等服务。4月，全市互联网医院诊疗量明显增加，服务总人次是去年同期的5.2倍，处方量是去年同期的11.2倍。

全力推进零售药店网点应开尽开

长宁区荣华东道华氏大药房门口，李

女士正向门内的售药员出示取货码。此前，李女士通过第三方平台下单该药房的药品。由于所在小区属于防范区，她选择到店自提。

这家药房4月11日恢复营业，3名在岗员工闭环管理，每天卖出200多单。“来拿药的大多是社区干部、志愿者、快递小哥。”华氏大药房有限公司区域经理张龙说。

上海市商务委和药监局全力推进零售药店网点应开尽开。截至4月30日，全市已开保供药店2419家，零售药店整体开业率达55%，基本实现街镇全覆盖。

需要到医院配药的复杂处方药如何解决？赵丹丹介绍，全市各社区卫生服务中心安排专人、居村委对接，提供基本诊疗与配药服务。上海市还要求相关医疗机构优化服务流程，为患有多种疾病的慢性病患者提供“一站式”长期处方服务。

上海市委、市政府将继续动员多方力量，尽最大努力切实解决群众就医用药方面的急难愁盼问题。