

因牢记嘱托 筑牢民生底线③

河南省鹤壁市浚县坚决打赢灾后恢复重建攻坚战

帮受灾群众重新建好家园

本报记者 朱佩娟

习近平总书记指出，“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。”“要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度”。

各地各部门把群众冷暖放在心上，加大对困难群众的帮扶力度，筑牢民生底线。本期“体验”栏目，记者走进河南省鹤壁市浚县，了解因洪涝灾害遇困群众的生活变化。

—编者

谷雨时节，河南省鹤壁市浚县王马湖村的农田里，绿油油的麦苗生机勃勃，一眼望不到边。61岁的农民王国玉和妻子刚刚喷完一遍病虫害防治药剂和叶面肥，站在田垄边歇会儿脚。

“庄稼生命力强着呢，抗灾夺丰收，苗情缓过来了！”王国玉说。

回忆起去年的水灾，王国玉说：“洪水把庄稼全淹了，雨下得可大咧，俺们都撤离了。大水之后回来一看，院里墙上的水印有半人高，屋里的水印没过膝盖，沙发家具全泡水里头了。”

2021年7月，河南省遭遇历史罕见特大暴雨，发生严重洪涝灾害。浚县境内5个蓄滞洪区全部启用，全县近一半地区被洪水淹没，受灾人口占全县总人口的58.7%。农作物受灾总面积86.3万亩，占全县耕地的80.2%。

“党和政府一直关心着我们受灾群众。灾后困难，从生产到生活，党和政府都给俺解决了！”王国玉说。从农田到村庄，记者跟随王国玉的脚步，实地探访浚县，感受村民们一年来的变化。

提供公益岗位，帮助受灾群众渡过难关

浚县古称黎阳，是农业大县，是国家现代农业示范区、全国粮食生产先进县。王马湖村地处粮食核心产区，王国玉老两口把家里的8亩地看得很重。

“哪怕没活，每天都要去地里瞧瞧。”一大早，王国玉和妻子赵清芝就骑着电动车下了地。这天，他们的主要任务是给土地浇水施肥，一直忙到正午，才回到村里。

春日里，村路两旁绿树成荫，道路平整宽阔、十分整洁。赵清芝得意地说：“这都是俺们早上一起打扫的。现在都养成习惯了，看哪里有乱丢的垃圾，都会主动捡起来。”

原来，赵清芝还是村里的卫生保洁员，每天早上7:30到9:30，她都会穿上红马甲，拿起大扫帚，认真清扫村里的街道。“因为俺家受灾严重，去年10月，村里给俺一个新工作，负责打扫家门口的几条马路，一个月多了660元的收入。”对于这份工作，赵清芝很珍惜，“真没想到，俺也能每个月领工资，日常吃穿不愁啦！”

由于王国玉身有残疾，老两口除了种地之外没有其他收入，前几年还供两个儿子读书，被村里认定为贫困户。“这两年脱了贫，没想到赶上水灾，村里根据政策，给俺家申请了公益岗位，这样一来就有了稳定的收入来源。村里也给俺一个工作——小麦保险协管员，给大家讲讲怎么给庄稼上保险，一年有750元的收入。”王国玉掰起手指，算起两人的收入，“再加上养老金、低保金、困难残疾人生活补贴，一个月能有1300多元。”

王国玉告诉记者，“去年刚受灾时，心里可难受了。多亏了政府给的耕地补偿款和生

活补助金，这两项加起来就有1.6万多元，再加上公益岗位收入，俺家才渡过难关。”

发放危房恢复重建补助资金，确保群众住上安全房、放心房

午后阳光正好，王国玉和妻子吃罢午饭，闲不下来，坐在沙发上一起剥起了花生。

坐北朝南的房屋宽敞明亮，墙面重新刷了白漆，沙发、茶几等家具也换了新的。要不是院里墙上的水印，看不出屋内曾被大水浸泡过。

“房子当时被鉴定为C级危房，按照面积补偿了俺们1.78万元。用这笔钱，俺们把家里四间主房、两间配房重新维修加固了一遍。现在看起来跟新房似的，比水灾前住得都好，连小儿子的婚房都准备出来啦！”王国玉告诉记者，今年开春，小儿子带着女朋友回家，两家人很快就把亲事定了下来，“按照农村习俗，这就是订婚啦。”

据介绍，灾情发生后，浚县把群众住房恢复重建工作作为一号工程来抓，通过协调施工人员、出台奖补措施、提供贷款支持等方式，帮助群众加快修复进度，确保群众早日住上安全房、放心房。目前，已累计为受灾群众发放危房恢复重建补助资金13.1亿元。

在生活救助方面，中央、省级财政加大对浚县受灾困难群众生活救助力度，累计发放临时生活救助、过渡期生活补助、冬春生活救助资金7.4亿元，救助群众42.1万人次。推行“以工代赈”，为86个村发放救灾补助资金860万元，安置1720名困难群众临时就业，守住了不发生因灾返贫致贫的底线。

撸起袖子加油干，接续奋斗新生活

“老王，家里最近有啥困难没？”记者正和王国玉唠着嗑，村支书王新龙来串门。

王新龙隔三差五就会到王国玉家瞧瞧。这次，他专门为王国玉的小儿子王鹏俊带来市里的创业贷款优惠政策，贷款额度提高到了20万元，利率降低了，担保人员范围更广了。

王鹏俊大学毕业后，一直在外务工。去年10月，他和两位同学萌生了回乡创业的想法。如今，三个人一起成立的装修装饰公司正在筹备中，预计“五一”后开业。说起小儿子的创业计划，王国玉两口子很骄傲，“儿子说今年计划完成两件人生大事，生活有希望，工作有奔头。”

谈及儿子回乡创业的初衷，王国玉说：“当年要不是村里资助，家里肯定供不了孩子读书。儿子说现在国家推进乡村振兴，希望能对家乡有所回馈。”

“浚县发展最困难的阶段已经过去，大家现在都憋着一股劲，撸起袖子加油干！”浚县委书记王海涛告诉记者，2022年是浚县灾后重建的攻坚之年、关键之年，浚县将坚决打赢打好灾后恢复重建攻坚战，守牢民生保障底线，守牢防返贫致贫底线，帮助受灾困难群众解决生产生活中的具体困难和实际问题，把党和政府的温暖传递给受灾群众，确保各领域各行业全面安全度汛。

精准施策，健全社会救助体系

——访中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授丁元竹

本报记者 常钦

党的十八大以来，我国社会救助工作提质增效取得重大进展，为保障困难群众基本生活、增进民生福祉提供了重要支撑。针对特困人员，如何精准施策为他们兜住底、兜准底、兜好底？怎样推动形成覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，提升基本民生保障水平？记者采访了中央党校(国家行政学院)社会和生态文明教研部教授丁元竹。

“兜底线、保稳定、促发展，社会救助格局在实践中得到发展和完善。”丁元竹介绍，我国不断完善最低生活保障制度，加强低保与医疗、教育、住房、就业等专项救助统筹衔接，健全特困人员救助供养制度，加快推动形成以基本生活救助、专项社会救

助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。

据介绍，当前，各类困难群众基本生活得到有效保障和改善。随着经济社会发展，保障水平也不断提升。到“十三五”末，城乡居民最低生活保障平均标准分别达到每人每月678元和每人每年5962元，比“十二五”末分别提高50.3%和87.6%。孤儿、残疾人等困难群众基本生活水平持续提升，对因疫因灾遇困群众的临时救助力度不断加大。

“精准识别、精准施策、精准帮扶，‘精准’是新时期社会救助工作的特色与亮点。”丁元竹介绍，各地借助互联网、大数据

等技术，简化社会救助申请、审核、确认程序，变“群众跑腿”为“数据跑路”，越来越多的相关服务事项实现“跨省通办”“就近可办”，困难群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

“传统服务方式和智能化服务创新并行，携手推动应保尽保、应助尽助、应享尽享。”丁元竹表示，一方面，拓展数据采集广度深度，完善多部门信息互联互通、数据共享共用机制，建立完善社会救助主动发现机制，针对特困人员的特点和需求精准施策和帮扶。另一方面，用精细服务解决好“数字鸿沟”问题。比如，针对老年人、残疾人等群体的特点，优化线下窗口和服务渠道，提供更加贴心暖心的社会保障服务。

因多棱镜

大力提高二手商品市场规范化、标准化与科技化水平，促进线上线下融合发展，推动二手交易真正实现“省心卖、放心买”

日前，国家发改委等3部门联合印发《关于加快推进废旧纺织品循环利用的实施意见》，聚焦生产、回收、综合利用3个环节，明确了推动废旧纺织品循环利用的9项具体措施。意见提出到2025年，废旧纺织品循环利用率达到25%，废旧纺织品再生纤维产量达到200万吨。

不只是废旧纺织品的循环利用。生活中，从车辆、家电、家具等大件，到手机、书籍、玩具等小件物品，都可能出现搁置不用、淘汰置换的情况。将闲置物品利用好，关键是推动二手物品流通起来，使旧物成资源，将浪费变消费。

近年来，随着绿色消费逐渐流行，我国二手商品市场不断发展壮大，商品品类日渐丰富，市场规模持续扩大。这是一片市场“蓝海”，吸引了众多市场主体参与其中。但总体来看，我国二手商品市场还处于初级阶段。除二手房、二手车等商品外，其他二手商品市场渗透率都较低。回收渠道不便利、价格体系不透明等问题在某些领域长期存在，抑制了消费者买卖二手商品的热情。推动二手商品市场迈向高质量发展，实现“省心卖、放心买”，已成为业界共识。这就要求相关方协同努力，做优存量市场，开拓增量空间。

向标准化进军，筑牢行业持续健康发展的基石。由于二手商品非标准化属性强，行业很难实现产业化和规模化，交易效率也比较低。构建现代二手商品流通体系，亟须高质量推进立法立标工作。要加快建立健全二手商品流通法规，建立并完善二手商品鉴定、评估、分级等标准，将非标品尽量变成标品，提升行业流转效率，让二手交易更安全、可靠、高效。

促进“互联网+二手”模式发展，厚植行业发展新动能。顺应商业变革和消费升级趋势，越来越多的企业充分运用大数据、移动互联网等现代信息技术，让二手商品线上线下交易渠道加速融合，刷新消费体验。推动二手电商市场发展，要在健全交易方信任机制、保证供应链稳定、提升售后服务水平等关键环节发力。尤其要统筹发展与安全问题，强化互联网交易平台管理责任，加强交易行为监管，为二手商品交易提供规范化服务，切实解决好用户个人信息泄露、售后退换货难等痛点问题。

培育多元化线下场景，提升二手交易的可及性。从农贸市场到商业街，从校园到社区，只要有人流，有供需，二手商品交易行为就能实现。要推动中古店、旧货市场、“跳蚤市场”等线下实体店市场规范建设，完善软硬件设施，优化消费环境。还可以鼓励社区定期组织二手商品交易活动，促进辖区内居民家庭闲置物品流通，让大伙儿体验生活乐趣的同时，也能增进邻里和睦。总之，要让二手交易的网络布局更合理、渠道更畅通。

随着二手商品市场规范化、标准化与科技化水平的日益提高，以及线上线下融合发展，会有越来越多的消费者参与到二手商品的交易中来，真正实现更多二手物品物尽其用。

因民生服务港

让住房公积金制度惠及更多灵活就业人员

本报记者 丁怡婷

住房公积金对解决居民住房问题具有重要作用。通常住房公积金缴存由职工个人缴一部分、单位配套缴一部分。但是，外卖小哥、网约车驾驶员、个体工商户、零工劳动者等灵活就业人员多数没有固定单位，他们该如何参加住房公积金制度，享受相应的权益，更好地在城市安居乐业？

2021年，住房和城乡建设部在重庆、成都、广州、深圳、苏州、常州等6个城市开展灵活就业人员参加住房公积金制度试点。从各试点城市看，具体政策虽有不同，但灵活就业人员可享受的基本权益大体一致。主要包括可按规定享受个税扣除和存款利息收益，可提取住房公积金租房、买房，可享受住房公积金低息贷款等，体现了制度的普惠性。在此基础上，各城市积极探索优惠政策。

住房公积金的具体缴存额因城而异。针对灵活就业人员流动性强、收入不稳定的特点，广州的灵活就业人员可自行确定每月缴存金额，缴存基数不低于广州最低工资标准，缴存比例不低于10%，目前月缴存额不低于230元。重庆提供了按月缴存、一次性缴存和自由缴存3种产品，由灵活就业人员自主选择。此外，6个试点城市都实行“存贷挂钩”，根据缴存金额、缴存时间等确定可贷款额度。

灵活就业人员缴存住房公积金如何办理？据了解，6个试点城市线上线下均可办理。目前，我国灵活就业人员已达2亿人左右。住房和城乡建设部住房公积金监管司有关负责人介绍，下一步将继续稳步推进这项试点，探索实践经验，及时总结推广，让住房公积金制度惠及更多灵活就业人员。

本版责编：李心萍
版式设计：蔡华伟

让二手商品『省心卖、放心买』

齐志明



图①：午后，河南省鹤壁市浚县王马湖村村支书王新龙(左一)来到王国玉(右一)家走访。

图②：王国玉妻子赵清芝在麦田里给小麦施肥。

袁国强摄

朱佩娟摄