

陕西省延安市不断改善办学条件——

用心办好教育 家长孩子满意

本报记者 张丹华

■有温度的举措 暖民心的行动②

核心阅读

近年来,陕西省延安市多措并举办教育:促进公平发展、改善办学条件、扎实推进“双减”……一项项措施的落地实施,力求交出一份满意的教育答卷,让革命老区的孩子“学有所教”。

2015年2月14日,习近平总书记来到陕西延安市杨家岭福州希望小学,看望教职工。习近平总书记强调,教育很重要,革命老区、贫困地区抓发展在根上还是要把教育抓好,不要让孩子输在起跑线上。要重视教育,重视基础教育尤其是老区的基础教育,财政资金要向这方面倾斜。

多年来,在政府和社会各界的支持下,学校的办学条件不断改善,硬件软件设施不断丰富,让更多学生享受到优质的教育资源。

完善硬件设施 学生幸福成长

7年过去了,如今的杨家岭福州希望小学变化不小。

“天空划过一道亮色,给你的世界作一曲动听的欢歌,这里是杨家岭福州希望小学阳光直播室。”美丽的校园上空传出清脆稚嫩的声音。“我是六年级的播音员樊灵慧……”走进如今的杨家岭福州希望小学,四层崭新的教学楼映入眼帘,楼前一大片绿茵茵的草坪上,足球门、篮球架、乒乓球台错落有致。书法室、舞蹈室、合唱室等18间文化活动室,点燃了同学们热爱生活、追求梦想的火种。

“校园每年都变得更漂亮,在这里学习让我感受到了无微不至的关爱和照顾,心里充满温暖。”樊灵慧说。

2015年,延安市各级政府投入600多万元,将学校的教学楼扩建到四层,硬件设备更加齐全。为了解决在外务工家庭的孩子吃饭问题,让孩子感受到家庭般的温暖,学校还专门开设了厨房,为孩子们提供营养午餐。“中午一荤一素两个菜,米饭、面条、包子、饺子每天不重样,可好吃了。”樊灵慧说,同学们中午一起在学校吃饭,吃得好、吃得香,饭后还有时间午休,下午上课精神好。



走进教室,从投影仪到多媒体设备,再到电子白板应有尽有,老师们上课的方式也更加丰富。“通过电子白板可以查资料,随时找到需要的教学辅助图形,便于同学理解教学内容,提升教学质量。”学校教师周荣说。

事实上,这样的变化不仅发生在杨家岭福州希望小学,也发生在革命老区的每一个角落。“‘十三五’期间,延安市累计投入85亿元,新建、改扩建中小学幼儿园480所,新增学位9.1万个。”延安市教育局基础教育科科长冯付军介绍。

办学条件提升 孩子乐在其中

每周三是杨家岭福州希望小学最热闹的日子。

这一天,腰鼓、剪纸、民歌、足球、口风琴等16项丰富多彩的社团活动齐亮相,孩子们争相表演,校园里一片欢声笑语。“现在,学校开展的各类社团,尽力满足学生们课外兴趣需求,让孩子在幸福快乐中成长。”学校教师冯海燕说。

“参加社团活动帮助我开阔了视野,提高了艺术素养,还让我学到更多技能。不仅如此,我还是一名‘小小讲解员’呢。”六年级同学冯紫一骄傲地说,学校组建了“小小讲解员”义务宣讲团,她和同学们利用节假日和周末在杨家岭革命旧址、枣园革命旧址、宝塔山等地做义务讲解员,为游客讲述延安红色故事。

“当讲解员让我深刻理解了什么是延安精神。”参与多次讲解后,腼腆的冯紫一变得开朗起来。“身边学习环境的不断改善,让我体会到了全社会对我们青少年的呵护。”

2020年,延安市、区两级政府对学校进行改扩建,新建综合楼1栋,现已投入使用,并配

备了舞蹈室、美术室、科学实验室、图书阅览室、体育器材室、心理咨询室、报告厅等功能室。每个功能室都配置了先进的教学设备。

学校教务主任折彩云介绍,近年来,杨家岭福州希望小学先后与福州、南京、广州等地学校开展教师培训、交流学习、课堂示范等活动,还借助互联网,与一些学校开展实时教学,让同学们接触到更多学校精彩的授课内容。

2015年,贾一敏还是个二年级的学生,如今她早已小学毕业,被新区第一中学录取。“在学校期间,我们经常有机会去其他城市参加冬令营、夏令营活动,和当地的小朋友一起互动交流,增长见识。”她说,现在母校发展得越来越好,虽然已经毕业,但她还是会经常想念。“每次想起母校都感觉特别温暖!”

“我们向同行学习,好让这里的孩子,能和其他学校的孩子一样,享受到更好的教育资源。”冯海燕说。

一分耕耘换来一分收获。7年来,杨家岭福州希望小学先后获得了“陕西省文明校园”“全国五星级红军小学”“延安市文明校园”等荣誉,不断为孩子创造良好的学习环境。

认真落实“双减” 开展课后服务

满足人民群众对优质教育的需求,让学生们“学有所教”,交一份满意的教育答卷,是延安市教育工作的重中之重。

“十三五”以来,延安市努力推进学前教育普惠优质发展,创建省级示范幼儿园45所、省级示范高中5所、省级特殊教育示范学校2所,普惠性幼儿园占比90%以上。深化招生入学制度改革,实现“免试就近入学”全覆盖。教育普及程度显著提高,全市学前三年毛入园率96.65%,九年义务教育巩固率98%,高中阶段教育毛入学率97%。全市整体通过

(上接第一版)我们有信心、有底气从容应对各方面风险挑战,统筹疫情防控和经济社会发展。

“我国制造业提升潜力大,恢复发展的总体态势没有改变。”中国宏观经济研究院产业所工业室主任付保宗说,一季度,制造业投资较去年全年加快2.1个百分点,随着制造业“十四五”规划重大工程和项目的加快落地,一批重大技术改造项目持续实施,投资拉动工业增长的作用将充分发挥。

稳中有进,产业数字化转型加快,中小企业创新活力提升

企业是经济运行的细胞,企业稳则经济稳。观察工业经济运行趋势,更要看到增速背后的千行百业、工厂车间。

——数字化转型持续推进,助力企业降本增效作用明显。

4月20日,安徽芜湖经济技术开发区奇瑞智能网联“未来工厂”一工厂,冲压车间正在设备调试,焊装车间已在进行试生产。“今年三季度投产后,工厂将实现短流程零库存、生产品质零缺陷、低能耗零排放,进一步提升产品的竞争力。”奇瑞制造工程院副总监王克近说。

近年来,以5G、工业互联网、人工智能为代表的新一代信息技术,有力推动制造业提质升级。数据显示,目前工业互联网已在45个国民经济大类中得到应用,全国在建“5G+工业互联网”项目已超2400个。

“工业互联网不仅促进了单个企业提质增效,也带动了产业链上下游协同高效运转。”工信部信息通信管理局局长赵志国介绍,下一步将总结一批数字化转型成熟模式和路径,制定重点细分行业、领域中小企业数字化转型路线图,引导帮助更多中小企业数字化转型。

——助企纾困政策能效发力,推动中小企业平稳健康发展。

“通过政府搭建的对接平台接到了意向

订单,这对我们拓展市场太友好了。”北京猎户星空科技有限公司董事长傅盛说,一季度公司自营机器人业务销售同比增长210%,今年北京市鼓励金融机构推广民企专属信贷产品,为企业技术创新提供更好资金保障。

将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%,普惠金融小额贷款余额保持高速增长,为中小企业送政策、送管理、送技术……今年以来,各地区各部门积极行动,为中小企业稳预期、强信心。

政策满意度实实在在。国家统计局对全国近11万家规模以上工业企业问卷调查显示,一季度,企业对各项优惠政策的满意度环比提高2.7个百分点,同比提高4.0个百分点。

企业获得感真真切切。一季度规模以上中小工业企业增加值同比增长7.8%,高于整体工业1.3个百分点。

——加快培育“专精特新”企业,持续提升制造业创新活力。

重庆沙坪坝区,专精特新“小巨人”企业博张机电设备有限公司攻克固碱蒸发装置,国内新增市场份额升至80%;湖南株洲,南方阀门股份有限公司自主研发多功能控制阀,已被应用在白鹤滩水电站……一批“单打冠军”“配套专家”相继涌现,为制造业创新发展添势蓄能。

一手抓“纾困”,一手抓“培优”,两手都要硬。罗俊杰介绍,今年将再培育3000家左右“小巨人”企业,带动培育省级“专精特新”中小企业达5万家左右,并着力培育一批中小企业特色产业集群,以创新驱动中小企业行稳致远。

稳链补链,打通堵点卡点,工业经济长期向好的基本面没有变

3月份以来,一些重要产业链供应链出现堵点卡点。稳链补链,既牵涉企业生存发展,也事关工业经济平稳增长。

“目前工业经济涌现出一些新问题新

“国家义务教育发展基本均衡县(区)”评估认定和“双高双普”评估验收,市教育局被省政府评为“陕西省义务教育基本均衡发展先进集体”。

“双减”政策正式落地后,延安市把“双减”工作作为重大民生工程,研究部署全市“双减”工作,让家长放心、安心。《延安市中小学课后服务工作实施方案》和《关于市直中小学生学习课后服务收费有关事项的通知》,明确县(市、区)教育行政部门管理责任和学校主体责任,大力推行课后服务“5+2”模式,全面落实课后服务“两个全覆盖”。

“我们学校实行‘5+2’课后服务模式,即学校每周5天全部开展课后服务,每天课后服务两小时,申请参与课后服务的学生比例达到了100%。”杨家岭福州希望小学校长高梅说。

在黄陵县桥山小学,学校将课后服务覆盖到一至六年级,不同年级执行不同的服务项目,包括巩固练习、辅导作业、开展兴趣班等,时间上方便了广大上班族接送孩子,也能让孩子在校完成作业。

“孩子在学校参加兴趣班,回到家作业也做完了,可以有更多的时间去做其他事情,比如做一些力所能及的家务或者看一些课外书籍等。”学生家长宋敏说,“课后服务模式让很多像我这样因上班不能按时接送孩子的家长舒了一口气,这样的政策很贴心!”

截至2021年底,延安市义务教育学校全部开展了课后服务,共有23万名学生,1.3万名教师参与,学生参与率92.9%、教师参与率83.3%。

“全市教育系统贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述和在陕西考察重要讲话精神,落实新发展理念,促进教育公平发展;改善办学条件,促进教育均衡发展;强力推进‘双减’,促进教育高质量发展;让革命老区的孩子‘学有所教’。”冯付军说。

挑战,但我国经济长期向好的基本面没有改变,经济恢复发展的总体态势也没有改变。”罗俊杰说,出现的困难和问题是一时的,只要同心协力去解决,办法总比困难多。

发力“稳链”,多措并举打通产业链供应链堵点卡点。

4月19日,上汽集团临港乘用车工厂完成复工复产压力测试下的首台车下线。“供应链如能保持稳定,产能将有望逐步爬坡。”上汽集团有关负责人表示。

4月17日,一汽在长春的五大整车工厂全部复工,累计返岗复工7438人,一汽红旗蔚山工厂、一汽大众、一汽丰越实现整车下线。473户零部件供应商复工,复工率94.2%。

“各部门各地区正在积极行动,努力做到‘原料运得进、产品运得出’。”罗俊杰表示,下一步将抓实落细各项举措,推动重点工业企业稳定生产和复工复产,确保产业链供应链畅通稳定,促进工业经济平稳运行。

着力“补链”,持续加快基础和关键领域核心技术攻关。

辽宁锦州,中信钛业股份有限公司年产6万吨氯化法钛白粉产线开足马力。“通过持续技术攻关,产品已在多领域替代进口,市场份额稳定提升。”中信钛业有关负责人介绍,一季度产值突破4亿元,同比增长29%。

安徽合肥,科大讯飞的智能语音系统加速支撑实体经济转型升级。“我们已在14个重点语种的语音识别及合成、机器翻译上达到国际领先,有效助力10余个产业智能化升级。”科大讯飞董事长刘庆峰说。

近年来,我国在核心基础零部件、新材料、基础软件等关键领域产业链攻关取得新进展,产业链韧性不断增强。“今年将加强原材料、关键零部件等供给保障,聚焦工业母机、5G、新一代信息技术等重点产业链,加快关键核心技术攻关突破,着力提升产业链供应链稳定性。”罗俊杰说。

坚持稳字当头、稳中求进,加强前瞻性预判,做好跨周期调节,精准施策,工业经济正朝着平稳运行、提质升级砥砺前行。

2020年习近平总书记在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话,明确提出了推进全面依法治国的总体要求,用“十一个坚持”系统阐述了新时代推进全面依法治国的重要思想和战略部署,为新时代全面依法治国提供了根本遵循和行动指南。为贯彻落实习近平法治思想,2021年中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》,提出到2025年,政府行为全面纳入法治轨道,职责明确、依法行政的政府治理体系日益健全,行政执法体制机制基本完善,行政执法质量和效能大幅提升,突发事件应对能力显著增强,各地区各层级法治政府建设协调并进,更多地区实现率先突破,为到2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会奠定坚实基础。

地名是人们赋予行政区划、道路、建筑物、设施等自然地理实体或者人文地理实体的专有名称,不仅同规划、建设、测绘等社会管理密切相关,也事关公共安全和国家安全;不仅承载着历史传统和人文情怀,也涉及民事权利和公共利益,提升地名管理的法治化水平是推动地名管理现代化的必由之路。早在1986年,国务院就颁布了《地名管理条例》,为我国的地名管理提供了法律依据;民政部此后颁布了《地名管理条例实施细则》,进一步细化和明确了相关内容,为地名管理机关依法行政提供了更为清晰的指引。除了国家层面的行政法规和部门规章,地方性的地名管理立法也不断完善,各地制定颁布了相应的地方性法规或者地方政府规章,结合本地区特色,对地名管理进行有针对性的规范。为了进一步健全地名管理制度,推进地名管理法治化,民政部在总结地名管理工作30多年经验基础上,启动了《地名管理条例》修订工作,经过充分研究论证,广泛征求意见、严格法律审核,近日,修订后的《地名管理条例》正式公布,标志着地名管理法治化工作迈上了新台阶。

细化命名的基本规则。根据地名管理体制和地名命名权涉及的多重权利关系,命名的对象既有自然地理实体、行政区划、城市公园、自然保护地,也有村民委员会、居民委员会所在地和街路巷,还有具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇和交通运输、水利、电力、通信、气象等设施。虽然管理体制不同,所有权性质也有差异,但都与社会公众日常生活关系密切,有的还具有特殊的历史文化价值和商业利益,因此需要遵循必要的命名规则。

新修订的《地名管理条例》第四条规定:地名应当保持相对稳定。未经批准,任何单位和个人不得擅自决定对地名进行命名、更名。第五条规定:地名的命名、更名、使用、文化保护应当遵守法律、行政法规和国家有关规定,反映当地地理、历史和人文特征,尊重当地群众意愿,方便生产生活。第九条更是进一步明确了地名的命名应当含义明确、健康,不违背公序良俗;符合地理实体的实际地域、规模、性质等特征;使用国家通用语言文字,避免使用生僻字;并明确要求一般不以人名作地名,不以国家领导人的名字作地名;不以外国人名、地名作地名;不以企业名称或者商标名称作地名。

同时,为了避免重复,明确要求国内著名的自然地理实体名称,全国范围内的县级以上行政区划名称,不应重复,并避免同音;同一个省级行政区域内的乡、镇名称,同一个县级行政区域内的村民委员会、居民委员会所在地名称,同一个建成区内的街路巷名称,同一个建成区内的具有重要地理方位意义的住宅区、楼宇名称,不应重复,并避免同音;不以国内著名的自然地理实体、历史文化遗产遗址、超出本行政区域范围的地理实体名称作行政区划专名;具有重要地理方位意义的交通运输、水利、电力、通信、气象等设施名称,一般应当与所在地地名统一。

考虑到地名牵涉面甚广,为做好衔接,新修订的《地名管理条例》特别规定,法律、行政法规对地名命名规则另有规定的,从其规定。

完善地名命名和更名的审批程序。地名的命名和更名,涉及国家安全、公共安全、民族尊严、文明风化等一系列与公共利益密不可分的事项。因此,对地名的命名和更名进行审批,是有必要的。审批作为一项行政行为,对其程序上的规范,是推进依法行政、建设法治政府的应有之义。新修订的《地名管理条例》第十一、十二条,较为详细和全面地规定了地名命名和更名申请的方式和材料要求,审批的主体和程序,对于规范地名审批程序具有重要的作用,有助于促进地名管理机关依法行政。

强化地名的监督和管理。地名量大面广,牵涉利益复杂,对于文化遗产、社会生活具有重要作用,强化地名的监督管理非常必要。新修订的《地名管理条例》设立了监督检查专章,明确了监管主体,丰富和完善了监管方式,为监管部门赋能,避免相互推诿。其中,第二十九条规定:县级以上人民政府地名行政主管部门和其他有关部门应当依法加强对地名的命名、更名、使用、文化保护的监督检查。第三十条规定:县级以上人民政府地名行政主管部门和其他有关部门对地名管理工作进行监督检查时,有权采取询问有关当事人,调查与地名管理有关的情况;查阅、复制有关资料;对涉嫌存在地名违法行为的场所实施现场检查;检查与涉嫌地名违法行为有关的物品;以及法律、行政法规规定的其他措施。此外,明确了下达整改通知书、约谈、通报、第三方评估、举报等监管方式。

总之,新修订的《地名管理条例》进一步完善了地名的行政管理体制,规范了地名命名更名管理,明确了地名审批条件和程序,强化了地名管理的监督检查,有利于遏制地名乱象,提高地名管理的法治化水平,充分发挥地名在服务经济、社会、文化建设等方面的作用。

(作者为对外经济贸易大学副校长、教授)

本版责编:李智勇 徐阳 赵政

制图:汪哲平

地名管理法治化的进阶之路

王敬波