

国际视点

# 非洲之角积极应对严重旱灾

本报记者 邹松

核心阅读

当前,非洲之角地区严重干旱持续蔓延。旱情给当地农牧业生产、居民生活带来巨大挑战,不少国家面临粮食安全困境。相关地区国家、联合国机构等正采取一系列措施积极抗灾救灾。

联合国世界粮食计划署东非地区负责人迈克尔·邓福德日前表示,非洲之角地区的吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里4个国家正面临近40年来最严重干旱,已有近2000万人面临饥饿危机。联合国相关机构呼吁,国际社会与相关国家政府加强合作,加大紧急人道主义援助力度。

## 持续性旱灾对当地造成严重冲击

根据联合国气象专家的跟踪数据,非洲之角地区从2019年下半年的罕见暴雨后,已连续3个雨季降雨量不足。索马里、埃塞俄比亚南部和东南部以及肯尼亚北部和东部的大片地区出现异常干旱。

联合国世界粮食计划署和联合国难民署日前发布联合公报说,东非难民数量从2012年的182万增加到目前的近500万,仅去年一年就新增了30万。公报还说,随着旱情持续,新冠肺炎疫情以及不断攀升的食物和燃料成本,地区人道主义物资正在被耗尽,这将导致东非数百万流离失所的家庭陷入更严重的饥饿中。

持续性的旱灾严重影响了人们的日常生活。据当地灾害风险管理部统计,仅在埃塞俄比亚索马里州,灾情发生以来就有超过110万头牲畜因缺乏水和食物死亡。失去牲畜、颗粒无收的灾民不得不聚集在救济营地勉强度日。短短两个月,索马里州戈德镇附近一个营地的灾民已经从400户扩大到2200多户,每天都有人因为生活无以为继而迁移至此。“我家原来有130头牲畜,现在只剩下4头奶牛,而且瘦骨嶙峋,无法产奶。”牧民贝尔拉说,她的6个孩子面临严重营养不良问题,最近不得不举家迁入救济营地接受救助。

在索马里,因饥饿而发生营养不良的儿童数量急剧上升,一些救护站正处于超负荷运行状态。索马里西南部小镇卢克的护士法图玛·穆罕默德表示,当地救护站的床位只能容纳18人,但是有50多名儿童正等待救治。联合国人道主义事务协调厅官员亚当·阿卜杜勒·穆拉警告:“如果不采取有力措施,预计到今年夏天,索马里140万严重营养不良的儿童中将有35万人死亡。”

## 多国采取措施遏制灾情扩大

全球气候变化被认为是造成非洲之角持续性干旱的主要原因。美国加州大学圣巴巴拉分校气候危害中心气象专家克里斯·芬克指出,在印度洋西岸以及东非地区,拉尼娜现象和印度洋偶极子现象叠加,致使印度西部海面温度乃至风向发生了显著变化,加剧了非洲之角的气候异常。

在肯尼亚,当地人正通过在低洼处挖储水设施的方式应对干旱。这些储水池大多靠近路边和农田,方便人们取水。肯尼亚国家干旱管理局基利菲郡干旱协调员亚当介绍,建立这样的储水设施,是保障当地社区用水的主要方式。

从今年2月21日起,肯尼亚政府批准向23个县发放了紧急

救济食品,包括大米、豆类、玉米、牛肉和强化食品。目前针对161个县的第一阶段食品分配已经完成。政府将加强水源的收集和分配,促进畜牧业恢复,设立应对干旱灾害的专项资金,改善受灾地区基建。肯尼亚总统肯雅塔今年4月签署了《2022年补充拨款法案》,继续向受干旱影响的贫困和弱势家庭提供现金援助及专项燃料补贴,支持受灾地区修复和维护水井等设施。

在索马里,政府和地方社区用卡车运水和动物饲料,分发食物,提供紧急避难所,调动尽可能多的资源进行救灾。

在埃塞俄比亚,政府为受灾民众提供运水车、食品、基本药物和动物饲料等,同时加快小型水坝项目建设,协调水资源分配。政府还提供种子、农业机械、灌溉设施等支持,出台鼓励发展大规模灌溉和农业技术改造的措施,以应对干旱带来的长期风险。

## 加强合作帮助地区走出发展困境

国际社会积极合作,为非洲之角地区提供紧急粮食援助,帮助地区民众应对粮食安全不安全问题,提升社区复原能力。

联合国世界粮食计划署计划在今年上半年提供约9000万升牛奶和4万吨主粮作物,为100多万面临重度粮食不安全的民众提供援助;向牧民家庭提供饲料和营养补充剂,设立流动兽医诊所,向偏远地区运输容量1万升的可移动蓄水池,为现有水井安

装太阳能抽水机;向农民家庭分发耐旱早熟的高粱、玉米、豇豆种子等。

6月份后,非洲之角将再次进入旱季。联合国粮农组织应急行动及抵御能力办公室主任保尔森表示,从现在到今年年中是一个短暂的窗口期,必须采取紧急行动,防止灾情进一步恶化。当前,国际社会必须加快步伐为非洲之角提供紧急人道主义援助,并帮助当地社区提升复原能力。

不久前,中国向索马里、厄立特里亚、埃塞俄比亚、吉布提提供一批紧急粮食援助,这是中方落实“非洲之角和平发展构想”的又一实际行动。

全球适应中心近期发布报告,建议非洲国家进一步提升应对气候变化的能力,将其纳入各国政府发展战略并加快落实,同时鼓励大型私营部门协助收集更多的天气和水文数据,以改进灾害预警系统。该报告指出,西方国家要为全球气候变化造成的大部分损失负责,发达国家应兑现其向发展中国家每年提供1000亿美元气候融资的承诺,并尽快填补非洲国家应对气候变化所需的巨大资金缺口,这一数字到2030年预计将达到2650亿美元。

埃塞俄比亚战略研究所国际关系和外交事务部主任梅拉库分析称,非洲之角摆脱发展困境,根本上要靠地区国家提升自身能力,加大对农业和水利基础设施投资,降低气候变化和局势动荡等给地区发展造成的干扰。

(本报约翰内斯堡4月26日电)



当前,非洲之角地区严重干旱持续蔓延。图为近日,在索马里,两名当地女性在取水点取水。

影像中国

经济透视

# 美国经济面临多重严峻挑战

孙立鹏

今年以来,美国通胀率屡创新高,10年期美债收益率连日飙升,美债收益率曲线出现罕见倒挂。对于种种具有信号意义的现象,包括德银、高盛等投行在内的诸多业内人士近期表示,美国经济或将陷入衰退。市场对美联储采取激进加息策略的预期增强,认为此举不仅进一步增加美国经济衰退的可能,也将给世界经济埋下隐患。

目前,美国经济正面临“三高”挑战。一是高通胀风险。新冠肺炎疫情发生以来,美国实施了史无前例的多轮大规模宽松财政和货币政策,在刺激美国经济反弹的同时,财政赤字飙升和货币超发也带来了严重的“后遗症”,成为美国通胀上升的重要推动力。加之供应链问题、劳动力市场趋紧,以及美西方对俄罗斯制裁引发的大宗商品价格上涨,使美国通胀兼有“货币驱动”“需求驱动”“成本驱动”“结构性驱动”等特点。因此,美联储短期收紧货币政策,很难从根本上实现物价稳定、通胀率重回2%区间的目标。这一问题将在未来1—2年甚至更长时间困扰美国经济复苏。

二是高债务风险。大规模财政刺激的“大水漫灌式”宽松货币政策,使大量资金进入美国资本市场,催生金融资产价格高涨。一旦美联储超预期紧缩货币政策,泡沫被刺破的金融风险将增加。

与此同时,美联储陷入“两难”境地。一方

面,通胀水平持续飙升迫使美联储不得不提升货币政策“正常化”的力度和速度。另一方面,美国经济颓势再现,美联储调整政策备受压力,其行动极易引发市场预期改变,带来意外的政策冲击。回顾美国经济史,美联储从未同时成功遏制严重通胀和保持经济增长。

从根本上看,美国经济的问题在于缺乏长期增长的内生动力。自2008年金融危机以来,“出口倍增计划”“制造业回流计划”等经济转型措施均效果不彰,而美国科技创新转化能力因大型企业垄断等因素也在削弱,经济增长主要依靠财政政策、货币政策来支撑。2021年底,美国政府多项重要的疫情救助措施相继到期,伴随财政刺激的“潮水”退去,美国仍然没有找到新的经济增长点,经济增长放缓似乎不可避免。此外,美西方对俄滥用制裁措施,长期看不仅会增加美国全球廉价融资的成本,而且持续透支美元信誉,必将给美国金融霸权和经济实力带来长远冲击。

美国经济政策调整的负面外溢效应不容忽视,将给全球经济和金融稳定带来挑战。首先,美国通胀具有向外输出的特点,全球通胀将在较长时间内存在,外向型新兴市场和发展中国家将持续面临输入性通胀压力。其次,潜在金融风险加剧。新兴市场将面临资本外流等压力,经济金融环境将恶化。再次,美国目前的经济转型政策是一种自私性复苏,通过“购买美国货计划”等政策,有意将经济刺激效果留在国内,而让全球承担由此产生的通胀及其他负面影响。从根本上看,美国极力维持自身经济霸权,削弱全球产业分工合作,其不负责任、自私自利的政策将给全球经济复苏前景蒙上阴影。

(作者为中国现代国际关系研究院美国研究所副研究员)

# 英国抗疫用品采购存在巨大浪费

## 相关报告显示,问题合同涉及金额高达380亿英镑

本报记者 周卓斌

英国国家审计局日前发布报告显示,新冠肺炎疫情发生以来,英国政府采购的防疫用品合同中,有超过1万份存在问题,涉及金额达380亿英镑。相关用品还存在质量差、不适用或者存储过期等问题,其中有0.5%至5%的合同涉及欺诈和采购失误。英国媒体指出,政府抗疫用品采购中存在浪费和舞弊问题,不仅让公众失去信任,而且给防疫带来阻碍。

报告显示,英国卫生和社会保障部已采购的个人防护装备中,失去使用价值的约39亿件,占采购总量的1/10。另有36亿件不适合一线医护人员使用,15亿件已经过期,分配到一线使用的物资仅占采购总量的55%。截至2021年11月,英国政府已为存储相关物资花费了7亿英镑,每个月还要继续支出700万英镑。由于调配不及时和出库缓慢而产生的罚款,占存储费

用的59%。

英国媒体近期还披露,英国政府已和两家废物回收企业签订价值3500万英镑的合同,“回收”约2.3亿件“因过期或不适用而报废”的防疫用品。合同允许企业使用焚烧方法处理这批物资。英国政府相关人士在议会发言时承认,每月有大量防疫用品用于焚烧发电,“相当于装满576辆卡车的防疫用品被烧掉”。

英国议会下院公共账户委员会主席梅格·希利尔表示,政府每个月还在为存储不需要的防疫用品支付高额费用,“即便公众在疫情初期能‘原谅’政府应对不力,政府目前的举动也让公众失去信任”。

疫情发生以来,除英国国民健康服务体系(NHS)原有的物资供应渠道外,英国政府为加快采购速度,引入所谓“快速通道”,供应商经政府、

大使随笔

# 友好交往 互利合作

张佐

中国和北马其顿虽隔着千山万水,但两国人民通过古丝绸之路相知相交,友谊历久弥新。1993年10月建交以来,两国关系不断发展,务实合作日益深化,特别是2012年中国—中东欧国家合作机制启动后,双方谱写了友好交往与互利合作新篇章。

两国相互尊重,共同夯实互信基础。中国和北马其顿坚持大小国家一律平等,相互尊重彼此核心关切。北马其顿坚定奉行一个中国原则。双方保持各领域各层级相互往来,促进了政治互信。2021年9月在北马其顿独立30周年之际,中国领导人向北马其顿领导人致贺电,表示高度重视中国同北马其顿关系发展。时任北马其顿“马其顿社会民主联盟”主席、政府总理扎埃夫等致电祝贺中国共产党百年华诞,表示中国共产党带领中国成功抵御新冠肺炎疫情带来的挑战,彰显了人道主义精神。两党交往有力推动两国友好关系发展,期待双方合作持续顺利推进。

两国相互成就,共同筑就合作平台。2021年2月,中国—中东欧国家领导人峰会成功举办。中国同北马其顿达成重要共识,推动更多务实合作成果落地。中方克服困难,2021年向北马其顿捐赠10万剂疫苗,并先后两次提供70万剂商业采购疫苗,多位北马其顿政要接种中国疫苗,这是“患难真朋友,胜似亲兄弟”的生动写照。北马其顿先后牵头承办第四届中国—中东欧国家文化合作部长论坛、第二届中国—中东欧国家图书馆联盟馆长论坛,位于北马其顿的中国—中东欧国家文化合作协调中心发挥了积极作用。

两国相互助力,共同打造发展引擎。随着中欧陆海快线建设加快推进,中国和北马其顿有效对接共建“一带一路”。中资企业承建的米拉蒂诺维奇至斯蒂普高速公路已开通,基切沃至奥赫里德高速公路建设正稳步推进。中国自2012年以来一直是北马其顿在欧洲以外最大贸易伙伴。据中方统计,2021年双边贸易额同比增长56.7%。北马其顿通过立法率先在巴尔干地区将中医药纳入国家医疗体系,中国制造的动车奔驰在该国的崇山峻岭,为两国关系发展注入新动能。

两国相互理解,共同建设友好桥梁。今年年初,北马其顿3名运动员赴华参加北京冬奥会。圣基里尔·麦托迪大学孔子学院开办9年来,吸引了越来越多学生学习中文。北马其顿翻译家、汉学家冯海城先后翻译多部中国古代经典著作,2021年获得第十五届中华图书特殊贡献奖。北马其顿斯科普里与南昌、奥赫里德与大连等友好城市携手抗疫,文化艺术机构开展经常性交流,拉近了人民感情。

中国和北马其顿树立了大小国家平等合作的典范。未来,双方将顺应两国人民追求美好生活的共同愿望,持续深化发展战略对接,拓展务实合作,向着构建人类命运共同体的目标不断迈进。

(作者为中国驻北马其顿大使)

议会和医疗体系等机构高级官员和代表推荐,就可快速签订防疫用品供应合同。英国国家审计局报告发现,进入“快速通道”的供应商中有53%提供过不适用或不合格的产品。

据路透社报道,许多通过“快速通道”签订的巨额采购合同还存在裙带关系、舞弊和巨大浪费。今年1月,英国高等法院判决,英国政府在疫情初期与两家企业签订的个人防护装备采购协议违法。时任英国卫生大臣汉考克被直接指定两家问题企业,通过“快速通道”获得政府相关采购协议。涉案企业提供的口罩、防护服等防疫用品存在标准不符、质量不合格问题,一线医护人员无法使用。其中一家企业之所以能获得供货资格,只是因为其负责人参加了卫生和社会保障部采购主任岳父的八十寿庆活动。

英国国家审计局报告还指出,疫情期间,英国卫生和社会保障部未能“实施有效财务监管措施”,调整采购和库存管理系统,“导致纳税人重大损失,并面临被诈骗风险”。

英国工党影子卫生大臣韦斯·斯特雷汀表示:“这种巨大的浪费不可原谅。”英国独立电视台政治新闻主编罗伯特·佩斯顿认为,防疫用品采购中的浪费“令人惊愕”,充分说明英国政府在防疫物资准备方面,“没有通过能力测试”。

(本报伦敦电)

骗的日本居民付款后根本收不到产品,或收到的都是假冒伪劣产品。

日本国民生活中中心近日发布警示,提醒民众特别是女性防范被称为“浪漫投资”的网络情感诈骗。犯罪分子通过网络和手机的交友软件搜索目标,进而诱骗受害者到虚假网站上进行“虚拟货币”等高额回报的理财投资。受害者最终无法追回投入的本金,不少人还因借高利贷而陷入高额债务危机。

犯罪分子还打起了新冠疫苗的主意。他们通过互联网或电话,诱导受害者进入“优先接种疫苗”“销售核酸检测试剂盒”等骗局。当地媒体指出,日本政府在疫情应对过程中暴露的疫苗供应紧张、检测能力不足等问题,为犯罪分子进行网络电信诈骗提供了可乘之机。

(本报东京电)

# 日本网络犯罪案件激增

本报记者 岳林伟

日本警察厅日前发布的报告显示,2021年,日本警方共破获网络犯罪案件1.2万余起,较上一年增加2300多起,创历史新高。此外,电信诈骗案有1.4万余件,比上一年增加900余件。日本媒体分析称,新冠肺炎疫情持续冲击日本经济和社会,政府应对疫情不力加剧了民众的焦虑和不安,为不法分子伺机诈骗提供机会。

从网络犯罪内容来看,以在线销售“指尖血氧仪”为名的诈骗案件最多。去年以来,日本政府对于东京及周边地区多次实施紧急状态。许多新冠肺炎患者因医疗机构资源紧张不得不居家观察。居家期间,患者使用“指尖血氧仪”能方便快捷地掌握病情变化。于是犯罪分子便以低价为诱饵,在互联网上兜售这一产品。遭到此类诈