

人民观点

改革创新活力足，开新局空间巨大

——坚定不移做好自己的事情③

本报评论部

一季度经济“开门红”成色足，足就足在创新引领发挥了重要作用、激发了活力潜力；韧性强，强就强在结构调整提振了需求侧、优化了供给侧；红利广，广就广在对外开放开拓了外贸空间、收获了政策红利

一季度经济“开门红”增进了我们共克时艰的信心，凝聚了我们团结奋进的力量

一季度中国经济总体运行在合理区间，实现了平稳开局。“开门红”的经济数据，照见稳中有进、韧性增强的质量和效

益。看实体，3月份41个工业大类行业中37个行业增加值保持同比增长；看科技，一季度高技术制造业增加值同比增长14.2%，明显快于规模以上工业增加值增速；看就业，一季度25—59岁就业主体人群失业率为4.9%，与上年同期持平；看环保，一季度万元GDP能耗同比下降2.3%，清洁能源消费占比同比提高0.8个百分点……多项指标彰显了转型升级持续推进、改革创新活力十足的态势。抢抓二季度窗口期，改革攻坚决不能停步，要靠创新积极化解矛盾，拓展中国经济高质量发展新空间。创新是引领发展的第一动力。一季度经济“开门红”成色足，足就足在创新引领发挥了重要作用、激发了活力潜力。一方面，产业升级步伐加快，装备制造业增加值同比增长8.1%，新能源汽车产销同比均增长1.4倍，这其中有市场中高端产品的需求增加，还有创新驱动发展的带动作用，更有经济社会发展全面绿色转型的稳步推进。一方面，科技创新动能澎湃，制造业数字化转型提速，“卡脖子”技术瓶颈发力突破，集成电路、医疗健康等站上风口，1至2月有15个行业利润增速超过

10%。稳住市场主体、增强创新能力，需要落实落细减税降费、金融信贷等惠企政策，让独立完整工业体系为产业链供应链稳定提供更坚强支撑。激发市场主体活力，还要进一步推进改革。一季度经济“开门红”韧性强，强就强在结构调整提振了需求侧、优化了供给侧。一方面，消费的基础作用逐步恢复，一季度最终消费支出对经济增长贡献率达69.4%，比上年同期提高18.7个百分点。随着就业优先政策全面发力和居民收入持续增长，消费在国民经济中的“压舱石”作用不断显现。另一方面，投资的关键作用日益突出，今年以来各地积极推进重大项目开工建设，新开工项目同比大幅增加，带动了投资较快增长，一季度基础设施投资同比增长8.5%。适度超前开展基础设施投资，改造升级传统产业，创新发展新兴产业，都将有利于投资增长。扩大高水平开放，多措并举稳定外贸，是经济发展重要一环。一季度经济“开门红”红利广，广就广在对外开放开拓了外贸空间、收获了政策红利。一季度货物进出口总值约9.42万亿元，同比增长10.7%，全

国实际使用外资3798.7亿元人民币，同比增长25.6%，规模以上工业企业出口交货值同比增长14.4%，贸易顺差达10369亿元，竞争优势进一步显现。向上向好的外贸外贸数据背后，是稳外贸促增长的一系列务实举措。实施跨周期调节，畅通供应链，优化口岸营商环境，落实出口退税政策，线上线下办展会，促进国内市场和国际市场更好联通。世界经济在艰难中复苏，对我国产品和服务需求仍会增加，外贸外贸工作将保稳提质，进出口增长将持续向好。今天的中国，是一个拥有14亿多人口、超4亿中等收入群体、人均GDP超过1万亿美元的超大规模市场的经济大国。一季度经济“开门红”增进了我们共克时艰的信心，凝聚了我们团结奋进的力量。继续统筹好疫情防控和经济社会发展，全面深化改革开放，落实落细各项稳增长举措，我们一定能不断夯实经济基础，提升综合国力，推动经济社会平稳健康发展，在全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路上交出优异答卷。

(本系列评论到此结束)

图说

为海洋牧场发展注入新动能

尹双红

在山东荣成，渔民驾驶着渔船，扬帆出海，各海域养殖区作业热火朝天；在浙江玉环，渔民加紧充冰、补网，确保渔业丰收；在海南多地，码头上派渔民装卸的忙碌景象……近期，各地港口陆续进入渔业生产旺季。和煦春光下，渔民们奔忙不停，脸上洋溢着丰收的喜悦。在我们这个蓝色星球上，海洋孕育生命、涵养资源，作用举足轻重。我国是海洋大国，拥有漫长的海岸线、广袤的管辖海域和丰富的海洋资源。向海而生，因海而兴，生长在海边的人们自古以来就过着“兴渔盐之利，仗舟楫之便”的生活。也要看到，一味向海洋索取的发展方式，容易导致过度捕捞、海洋污染等问题。现实中，一些地区渔获量减少、种类发生变化，人和海洋的关系亟待调整。党的十八大以来，我国推动传统渔业转型升级，人们对海洋的认识不断深入，合理开发利用海洋资源逐渐成为共识，一批现代化海洋牧场应运而生。

发展海洋牧场是渔业转型升级的重要举措。随着科技发展，渔民通过深海网箱、养殖平台等手段，推动海洋牧场可持续发展。在江苏连云港，一度因渔业资源萎缩而成为贫困村的黄窝村组建养殖专业合作社，新建紫菜加工厂，渔民“转捕为养”，走上致富新路。无论是对鱼虾贝蟹进行有计划的海上放养，还是推动作业水域向深海远海拓展，抑或开展休闲垂钓、旅游观光，现代渔业科学利用海洋资源，不仅让更多海产品走上餐桌，满足消费者日益增长的需求，还培育出更多经济增长点，壮大了蓝色经济发展新动能。

日益成熟的“耕海牧渔”生产方式，不仅为渔业生产打开更广阔空间，也在潜移默化中优化海域生态。近海捕捞压力减轻，涵养了渔业资源；海水养殖密度下降，水体环境得到修复。实践证明，营造适合水生生物繁衍、栖息和生长的渔场环境，有利于促进水生生物资源的自然繁殖和增长，实现海洋生态系统的改善和修复。在综合开发渔业的同时兼顾生态环境养护，海洋牧场才能助力渔业发展实现经济效益与生态效益的双丰收。

我国可用于养殖的海域广阔，蕴藏着巨大的发展潜力。当下，海洋经济迎来重要发展时期，“十四五”规划与2035年远景目标纲要将海洋牧场作为“建设现代海洋产业体系”的重要部分。从海岸起航，向深海进发，加强海洋科技创新，引领产业转型升级，我们一定能推动海洋牧场成为当之无愧的“渔业良田”“蓝色粮仓”，让海洋经济不断向更广更深拓展，更好助力海洋强国建设。

右图：在海南琼海潭门港的码头，满载而归的渔民忙着装卸海鱼。蒙钟德摄(影像中国)

下图：在山东荣成爱伦湾海洋牧场，渔民们驾驶渔船收获牡蛎。李信君摄(影像中国)



人民时评

解决废旧手机回收利用问题，需要综合治理。政府部门、手机厂商、个人用户等要共同努力，形成合力

旧手机都去哪儿了？随着信息技术的飞速发展，智能手机更新换代不断加快，越来越多废旧手机被淘汰下来。有数据显示，2021年我国手机社会保有量达到18.56亿部，废旧手机产生量和闲置量也逐年增长，预计“十四五”期间闲置总量累计将达到60亿部。在这样的背景下，如何安全有效回收利用废旧手机，值得深入探讨。

废旧手机其实有“两副面孔”。一方面，废旧手机可以称得上是宝贵的资源，其中的很多元器件金、银等贵金属成分含量丰富，品位远高于同质量的金、银矿石，再利用潜力巨大。被回收的废旧手机，主要有3种去向：上市时间短、功能完好的手机经翻新后，流入二手市场；有一定损

坏的，可用零部件被拆解再利用；完全无法使用的，还可以用于提炼原材料。一旦废旧手机拆解大规模产业化成为现实，电子产品资源循环型产业体系将加快形成，极大助力我国低碳化、绿色化发展进程。另一方面，若处置不当，废旧手机便会成为巨大的污染源，铅、镉等重金属可能会进入土壤和地下水，严重威胁生态环境和人体健康。比如，一块手机电池所含的镉能污染6万升水，相当于3200桶标准桶装水。业内人士表示，我国废旧手机资源回收利用率仅4%左右，每年新增闲置手机进入正规回收领域的不足30%。大量闲置的废旧手机如果得不到妥善处理、去向无从监测，不仅会产生巨大的资源浪费，还会埋下环境污染风险隐患。

近年来，我国再生资源加工利用产业快速发展，各大手机厂商推出以旧换新和

回收服务，一些二手交易平台借助互联网、大数据等技术，大规模开展废旧手机回收业务，加快了行业发展。尽管如此，我国废旧手机整体资源化利用率依然偏低。废旧手机回收难，难就难在信息安全没保障，智能手机绑定了大量个人信息，在没有针对性的监管环境下，信息安全存在隐忧；难在回收价格不合理，我国缺少针对废旧手机回收处理的配套法律法规，《废弃电器电子产品处理目录》虽然将手机纳入其中，但具体补贴则迟迟未出台，正规企业难以给出有竞争力的回收价格。在这样的背景下，不少人对废旧手机的态度是“宁愿闲置也不卖”。

解决废旧手机回收利用问题，需要综合治理。政府部门、手机厂商、个人用户等要共同努力，形成合力。从政策层面看，应完善法律法规，明确财政补贴政策，

稳定回收企业的市场预期；完善生产者责任延伸制，积极推动手机厂商设定回收率目标，推动产业链上下游开展回收合作；将废旧手机个人信息列入信息保护整体范畴，提高个人信息泄露违法成本，切实保护用户隐私。从执行层面看，必须建设规范有序的回收体系，提高回收的便利程度；加强对下游处理企业的监管，建立健全正向激励机制。在此基础上，还应加强环保宣传，提升公众的循环经济、资源回收意识，推动个人用户积极参与回收。

前不久，国家发展改革委联合商务部等有关部门印发《关于加快废旧物资循环利用体系建设的指导意见》，明确实施废旧手机等废旧物资回收加工利用行业规范管理。以此为契机，进一步完善废旧物资回收处理体系，为废旧手机找好“归宿”，就能为美丽中国建设助力添彩。

寇江泽

为废旧手机找好“归宿”

现场评论

始终坚持人民至上、生命至上，不断完善制度、提高质量，才能让群众真正享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等优质服务

持续深化医改 守护人民健康

王荃欣

患病多年，福建省三明市沙县区居民翁华，早年习惯往医保账户里“贴钱”，如今实现“年年有结余”；从医数载，三明市将乐县总医院心内科主任医师谢汉刚，发现个人收入较10年前翻了两番；医改数年，三明市医保局统计显示，全市医保基金从2011年亏空2.08亿元，实现了此后连续多年保持盈余。在三明市，从患者看病难看病贵、医生忙盈利、医保基金“穿底”，到实现患者、医生、医保共赢，医改“小账本”里书写着大变革。

近年来，三明医改以药品耗材治理改革为突破口，坚持医药、医保、医疗改革联动，为全国医改探索了宝贵经验。2021年3月，习近平总书记在福建考察时来到三明市沙县区总医院，指出：“三明医改体现了人民至上、敢为人先，其经验值得各地因地制宜借鉴。”不断总结经验，继续深化改革，做到均布布局优质医疗资源，让群众真正看得起病、看得好病，才能为人民健康提供可靠保障。

改革往往是从破解难题开始的。曾经，三明的医保基金出现亏空，群众也面临药价虚高的问题。在全面调研、综合分析后，三明决定改革，全面取消药品加成，切断药品回扣渠道，省下的费用让医保基金有了结余，挤压药品耗材虚高水分而节约下来的医保支出，被用于提高群众报销比例和调整医务人员收入。在当地医生感慨：“砍掉的是灰色交易，增加的是阳光收益。”群众一算，住院费用起付线从600元变为不设起付线，费用不分医保目录内外，总费用报销比例从46%升至67%，医改惠民的红利实实在在。切中关键，抓住重点，探索出多方共赢机制，是三明医改的一个鲜明特点。

改革再发力，关键要保持制度的生命力，做到因时因势、持续深化。治混乱、堵浪费、整治回扣和不正当医疗行为；建章程、立规矩，调整医院和医生收入分配机制；坚持以人民健康为中心……三明医改在制度建设上久久为功、持续发力。2016年起，三明在全市各县市区组建总医院，将医保基金“打包”给各总医院自行分配，让医院有了资金和自主权。将乐县总医院院长聂立雄说：“这使得我们由治已病转向治未病，让群众尽量少得病。”实践证明，尽可能保障群众健康，不仅能结余更多资金，还能将其用于健康管理，实现以治病为中心向以人民健康为中心的转变。

以“破”为“立”，以“改”促“进”，三明医改始终坚持以人民为中心的发展思想。改革后，结余的钱去哪儿了？聂立雄算了一笔账：2021年将乐县总医院的医保基金结余3000多万元，都用在了信息化建设、医疗设施设备升级上，同时鼓励医生走村入户开展健康服务。沙县区总医院将结余资金用于普惠检查，如为儿童开展过敏原筛查，给小吃业主开展免费体检等。始终坚持人民至上、生命至上，不断完善制度、提高质量，才能让群众真正享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康复、健康促进等优质服务。

“看病真是方便、便宜”“在这里当医生很有成就感”“继续完善改革，群众的获得感一定会满满的”……在三明，这样的声音令人印象深刻，医改的画卷正徐徐铺展。面向未来，以深化改革为动力，一切从人民需要出发，不断巩固扩大改革成效，我们就一定能更好守护人民健康。

(作者为本报福建分社记者)

以政治引领推动律师事业高质量发展

孙伯阳

律师队伍是建设社会主义法治国家的重要力量。习近平总书记在十九届中央政治局第三十五次集体学习时强调：“要加强对律师队伍的政治引领，教育引导广大律师自觉拥护中国共产党领导、拥护我国社会主义法治等从业基本要求，努力做党和人民满意的好律师。”加强对律师队伍的政治引领，是推动律师事业高质量发展的必然要求。

作为为当事人提供专业法律服务的工作者，律师凭借业务能力和素养维护当事人合法权益，是贴近人民群众的司法力量，承担着保证法律正确实施、维护社会公平正义的职责使命。律师执业活动具有很强专业性，还具有很强政治性和社会影响力。服务经济社会发展和人民群众需要，对律师个人能力和素质的要求较高，还需要律师队伍具备坚定的政治信念。牢牢把握律师行业发展正确政治方向，必须坚持以习近平法治思想为指导，通过教育培训、党建机制、典型示范等方式强化理论武装、加强思想引领。

加强教育培训，提升律师队伍思想政治素质。行业协会开展的教育和培训是理论学习的重要环节。近年来，各级律师行业协会将习近平法治思想作为各类培训的首课、主课、必修课，通过各种培训形式，在律师队伍中广泛开展理想信念教育，党员队伍的政治素质和政治能力不断提高。面对新形势新任务，要进一步完善律师党课制度，充分运用新媒体手段，实现培训学习常态化、制度化和科学化，积极开展音频党课、电影党课、红色教育党课、情景党课等，以直抵人心的方式开展形式多样的教育培训活动。

完善基础保障，构建律师行业党建工作长效机制。抓体制、强责任，关键在开拓符合律师行业特点的党建工作格局，推动律师行业党建工作实现新突破。要完善党建管理体制，按照“以大带小”“以强带弱”原则建立联合党支部，着力推进党建工作和考核评价体系的规范化，提升党建全覆盖有效性和持久性。针对律师行业专业性性强、影响广泛、人员流动分散等特点，需要加强精细化管理，在严格落实党组织生活基本制度的基础上，更多采取灵活、务实的方式，积极探索新模式新载体，着力增强党建活动吸引力、感染力和实效性。

强化政治担当，推动党员发挥先锋模范作用。近年来，全国律师行业涌现出一大批党员律师先进典型，在疫情防控、援藏援疆、法律援助等各方面发挥了表率作用，为化解社会矛盾、服务经济社会发展、促进社会公平正义作出了巨大贡献。在健全党的组织体系基础上，要进一步推动党员律师积极投身社会公益事业，履行好社会责任。同时也要鼓励党员律师投身社会普法活动，广泛开展法治宣传教育，切实发挥好典型示范作用。

党建工作和业务工作相互依托、相互促进，加强政治引领是为了更好激发活力、增强动力，引导党组织和党员律师在依法诚信执业、促进事业发展上更好担当作为。加强律师队伍思想政治建设，推动党建和业务深度融合，努力将党的组织优势有效转化为行业发展优势，就能更好促进执业行为的规范、行业发展的健康，推动律师事业高质量发展。

(作者单位：中国政法大学证据科学研究院)