党的十八大以来，全国人大及其常委会新制定法律68件，现行有效法律292件

中国特色社会主义法律体系完善取得显著进展

本报记者　张天培

中国这十年·系列主题新闻发布

4月25日，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会。全国人大常委会委员、法工委副主任许安标，全国人大常委会法工委经济法室主任岳仲明，全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东，全国人大常委会香港、澳门基本法委员会研究室主任杨兆业介绍了新时代立法工作的成就与进展，并回答记者提问。

“党的十八大以来，全国人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚持党中央对立法工作的集中统一领导，全面贯彻党中央决策部署，坚持立法决策与改革决策相衔接，将社会主义核心价值观融入立法，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展，保障善治，立法工作取得新进展、新成效。”许安标介绍。

确保党的主张通过法定程序转变为国家意志

截至十三届全国人大常委会第三十四次会议闭幕，党的十八大以来，全国人大通过了宪法修正案，全国人大及其常委会新制定法律68件，修改法律234件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出立法解释9件，现行有效法律292件。“与上一个十年相比，立法数量大幅增加。”许安标说。

党的十八大以来，我国的法律体系日益完备。“编纂完成了新中国第一部以法典命名的重要法律——民法典。国家安全、卫生健康、公共文化等重要领域的基础性、综合性、统领性法律相继制定出台，生态环境、教育科技等重要领域的法律进行了系统全面修订，网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破，国内法治和涉外法治统筹推进，涉外领域立法不断加强，中国特色社会主义法律体系完善取得显著进展。”许安标介绍，与此同时，我国立法形式更加丰富多样，统筹运用立改废释纂等多种立法形式，发挥其在完善中国特色社会主义法律体系中的重要作用。

据介绍，十年来，共有205件次法律草案在中国人大网上公开征求意见，参与人次超过119万，提出的意见有350多万条；全国人大常委会法工委先后设立了22个基层立法联系点，130多部法律草案通过基层立法联系点征求意见。“我们不断拓宽公民有序参与立法的途径和渠道，确保立法项目的确定，法律草案的起草、审议、通过等各个环节都能够听到来自人民群众的声音，确保立法反映人民群众的共同意志，生动体现全过程人民民主要求。”许安标说。

立法工作不断实现制度化、规范化、程序化，体制机制更加顺畅高效。“党领导立法工作坚强有力，立法工作及时完成党中央确定的重大立法项目，确保党的主张通过法定程序转变为国家意志。”许安标介绍，充分发挥全国人大及其常委会在立法工作中的主导作用，通过编制立法规划、立法工作计划、专项立法工作计划，发挥统筹协调作用。建立专门委员会、工作委员会牵头起草基础性、综合性、全局性重要法律草案，不断完善立法项目征集、立法重大利益调整论证咨询、法律草案征求意见、法律草案通过前评估等相关制度。

有力维护宪法的权威和尊严

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是全面依法治国的总依据，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。现行宪法颁布施行以来，在稳定中保持发展，在发展中保持稳定。2018年，十三届全国人大一次会议通过了宪法修正案，把党和人民的理论创新成果、实践创新成果、制度创新成果体现到根本法之中。

“为了加强宪法实施，树立宪法权威，维护宪法尊严，党的十八大以来，我们推出了设立国家宪法日、实行宪法宣誓制度、推进合宪性审查工作等若干项重大举措。”许安标介绍。

规范性文件备案审查是一项具有中国特色、符合中国国情的宪法监督制度。“稳步推进‘有件必备’、逐步落实‘有备必审’、努力实现‘有错必纠’。”许安标介绍，十年间，全国人大常委会共接收了各类报送备案的规范性文件14261件，对涉及生态环境保护、食品药品安全、人口与计划生育等领域的法规司法解释以及其他规范性文件组织开展专项审查和集中清理，对公民、组织提出的1.4万余件审查建议进行了逐件认真研究处理，累计推动、督促制定机关修改、废止各类规范性文件2万余件，备案审查制度和能力建设不断加强，有力维护宪法的权威和尊严。

今年即将迎来香港回归祖国二十五周年。“2020年，全国人大及其常委会作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，制定香港特别行政区维护国家安全法；2021年，全国人大及其常委会作出关于完善香港特别行政区选举制度的决定，修订香港基本法附件一和附件二，落实‘爱国者治港’原则，使香港社会重回正轨。”杨兆业表示，近年来，全国人大及其常委会运用宪法、基本法和其他法律赋予的各项权力，在坚持和完善“一国两制”制度体系、维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序方面，出台了一系列重要举措，对坚持“一国两制”方针，全面准确实施基本法，维护国家主权、安全、发展利益，维护香港、澳门长期繁荣稳定发挥了重要作用。

以高质量立法服务高质量发展

十年来，全国人大及其常委会一共作出了30件授权决定和改革决定，涉及关系经济社会发展稳定的重点领域和关键环节的全面深化改革开放。“这30件授权决定和改革决定确定的大部分改革任务已经完成，形成了可复制可推广的经验，上升为法律制度。”岳仲明介绍，通过授权决定、改革决定保障改革先行先试依法有序进行，积累试点经验，形成制度成果，再制定和修改完善相关法律，这是新时代立法工作的一个显著特点。

“另外，全国人大常委会根据‘放管服’等改革需要，加快统筹修法、‘一揽子’修法工作，共作出24件‘打包修改’的决定，涉及修改法律、修改法律问题的决定152件次。”岳仲明说。

绿水青山就是金山银山，生态环境是最普惠的民生福祉。“党的十八大以来，全国人大及其常委会通过宪法修正案，将生态文明写入宪法，制定长江保护法、湿地保护法、噪声污染防治法等7部法律，修改环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法等17部法律，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。”许安标介绍，生态保护方面的立法任务仍然十分艰巨繁重。目前，黄河保护法草案、黑土地保护法草案正在审议，还将要制定青藏高原生态保护法、修改海洋环境保护法，不断推进生态环境领域立法的体系化、系统化。

国家安全是国家生存和发展的基本前提和重要保障。“制定在国家安全法律制度体系中起统领性、综合性、基础性作用的国家安全法；制定维护经济安全、网络安全、生物安全的出口管制法、网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、生物安全法；制定反制个别国家对我国遏制打压的反外国制裁法，等等。”童卫东介绍了党的十八大以来，全国人大常委会涉及国家安全的立法成绩单。“制定修改了20多部与国家安全直接相关的法律，还有一些法律中规定了与国家安全直接相关的制度，再加上国务院及其部门制定的相关行政法规、规章，基本形成了适应我国战略安全环境的国家安全法律制度体系。”童卫东说。

人民论坛

向下扎根与向上生长

赵应云

世间万物，成长最美。成长不仅限于“向上”，“向下”的努力同样至关重要。胡杨树根系发达，具有惊人的抗干旱、御风沙、耐盐碱能力，能顽强地生存繁衍于沙漠之中，被誉为“沙漠英雄树”。向下扎根，才能汲取向上生长的力量。党员干部的成长又何尝不是如此？

扎根学习，汲取理论的力量。俗话说，空无一物的袋子立不起来。理论素养对党员干部而言，有之则为“硬核”，缺之则成“硬伤”。习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出：“年轻干部要胜任领导工作，需要掌握的本领是很多的。最根本的本领是理论素养。”面对各方面工作越来越强烈的理论需求，面对知识更新越来越快的趋势，只有自觉投身“学海”里，像植物扎根一样探求哲理，像海绵吸水一样增长真知，才能更好掌握工作的主动权。理论学习的功夫要下在平时，养成潜心钻研的好习惯，日积月累，厚积薄发，让理论武装逐渐丰厚起来。

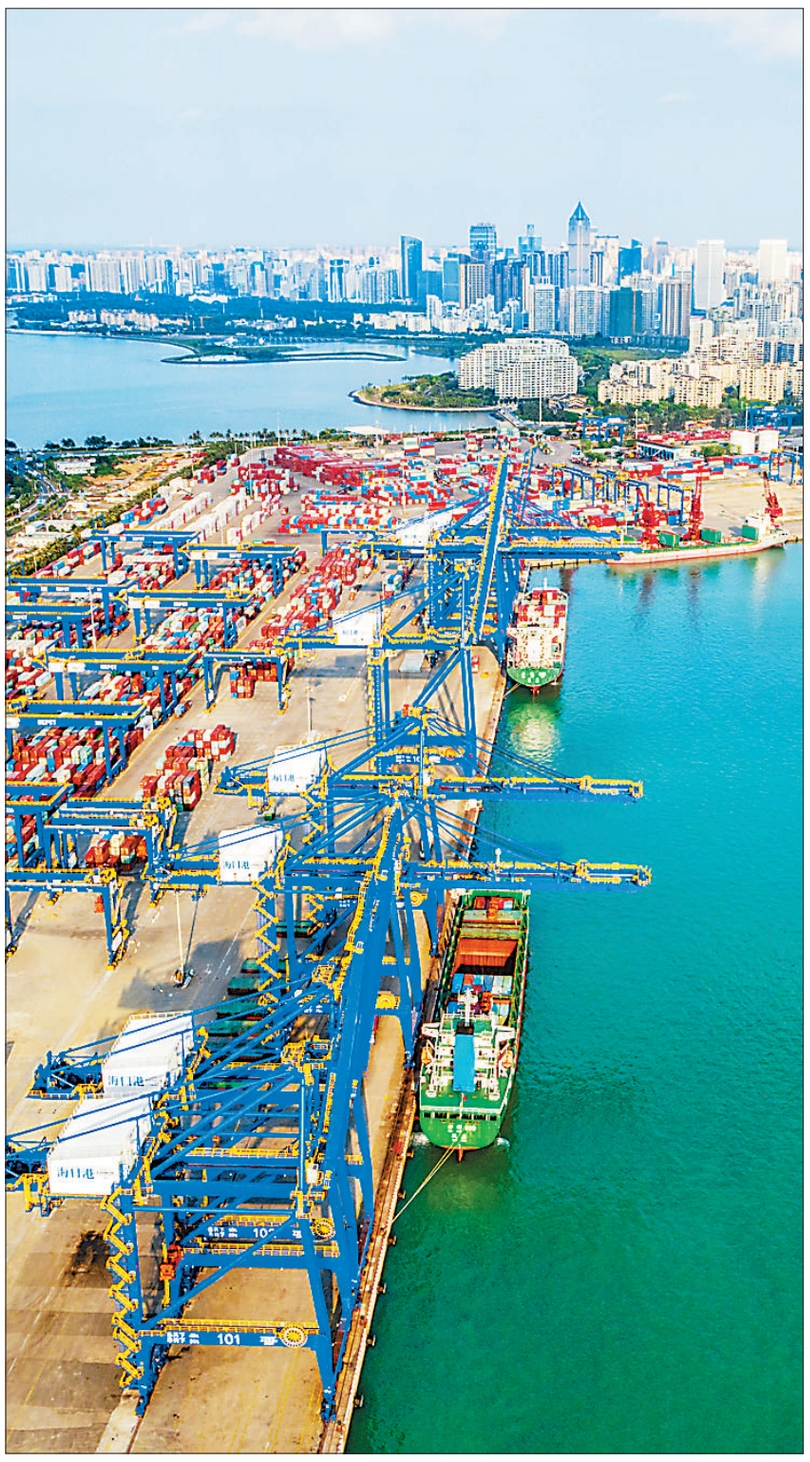
扎根岗位，汲取实践的力量。有理论之书，也有实践之书，二者需要结合起来读。岗位锻炼，是获取实践给养、深化理论认知的重要途径。习近平总书记指出：“要坚持理论和实践相结合，注重在实践中学真知、悟真谛，加强磨练、增长本领”。学习的目的全在于运用，运用有助于进一步加深学习。要坚持干中学、学中干，结合工作需要学习，做到干什么学什么、缺什么补什么。要沉下心来用情用力，扑下身子履职尽责，善于总结思考，善于笃定钻研，在实践中出真知，在实践中长真才。

扎根基层一线，汲取群众的力量。群众是真正的英雄，也是最好的老师。在一篇回忆文章中，习近平总书记曾写道：“无论我走到哪里，永远是黄土地的儿子。”他这样描述那段艰苦却受益终生的岁月：“作为一个人民公仆，陕北高原是我的根，因为这里培养出了我不变的信念：要为人民做实事！”党员干部特别是年轻干部，尤其要把基层一线作为向群众学习的大课堂，作为磨练意志品质的大熔炉，作为创造工作业绩的大考场。要经常走基层、问民生，倾听群众所想所盼，掌握基层真实情况，从群众切身利益出发谋划工作，特别是要下大气力解决好人民群众不满意的问题。用坚实的脚步丈量大地，用厚重的感情深入群众，必会受益终生。

扎根艰苦领域，汲取奋进的力量。志不求易，事不避难。越是艰苦处，越发见精神。在脱贫攻坚战中，广大扶贫干部走过最险的山路，去过最偏远的村寨，住过最穷的人家，哪里有需要，他们就战斗在哪里，把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户。向下扎根，到艰苦领域、艰苦地区施展个人才干，书写的是向上绽放的精彩人生，成就的是群众交口称赞的大我价值。艰苦领域、艰苦地区相比而言发展禀赋差、工作条件差，但最能锻炼人的品行和能力，对有志者而言是可以大有作为的广阔天地。不怕苦、能吃苦，不畏难、战艰难，必能跑出成长的“加速度”。

根深才能叶茂，本固方可枝荣。任何巍峨高山之下都有不可撼动的坚固基石，任何光彩成功背后都有不计其数的辛苦付出。扎根祖国大地，扎根人民群众，共产党员的力量便是无穷的。

一版责编：李仕权　刘　念　许　诺　　二版责编：王　军　蒋雪婕　郭雪岩
三版责编：李　琰　杨　迅　任皓宇　　四版责编：胡安琪　陈亚楠　郭　玥



4月24日，海口港集装箱码头装货卸货现场，一派繁忙景象。近日，海口海关发布今年一季度海南外贸成绩单，据统计，一季度海南货物贸易进出口总值435.1亿元，同比增长65.4%。

石中华摄（影像中国）

中央纪委国家监委

公开通报十起违反中央八项规定精神典型问题

本报北京4月25日电　（记者**张洋**）日前，中央纪委国家监委对10起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报。具体如下：

河南省委原常委、政法委原书记甘荣坤违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的旅游安排和宴请问题。2013年至2021年，甘荣坤先后收受私营企业主等7人所送礼品、礼金折合共计211.57万余元；要求私营企业主安排或陪同其家人前往境外旅游，相关费用由私营企业主支付；与家人先后3次接受私营企业主在北京安排的宴请，费用均由私营企业主支付。甘荣坤还存在其他严重违纪违法问题。2021年11月，甘荣坤被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

江西省政协原党组成员、副主席肖毅违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题。2014年至2020年，肖毅多次收受私营企业主所送礼品、礼金折合共计84.9万元；多次接受私营企业主安排的宴请，食用高档菜肴，饮用高档酒水。肖毅还存在其他严重违纪违法问题。2021年11月，肖毅被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

河北省人大常委会原党组成员、副主任宋太平接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排，违规出入私人会所问题。2014年至2021年，宋太平多次接受私营企业主在公司内部食堂、私人会所安排的宴请，并饮用高档酒水；与家人先后3次接受私营企业主安排，赴云南、福建等地旅游，交通、住宿等费用均由私营企业主支付。宋太平还存在其他严重违纪违法问题。2021年12月，宋太平被开除党籍，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

原国家粮食局党组成员、副局长徐鸣违规收受礼品、礼金，违规出入私人会所并接受可能影响公正执行公务的宴请问题。2013年至2021年，徐鸣先后收受私营企业主等4人所送礼金40万元以及价值5.6万元的高档酒；多次出入私人会所接受宴请，相关费用均由私营企业主支付。徐鸣还存在其他严重违纪违法问题。2022年1月，徐鸣被开除党籍，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

原中国国电集团公司党组成员、副总经理谢长军违规收受礼金，借用管理和服务对象车辆，接受可能影响公正执行公务的宴请，公款旅游问题。2013年至2021年，谢长军先后收受管理和服务对象等2人所送礼金共计24万元；向私营企业主借用1辆豪华商务车，退休后长期无偿使用；每年过生日时，均接受私营企业主在北京安排的宴请，费用由私营企业主支付；与家人赴黑龙江旅游，相关费用由下属企业用公款支付。谢长军还存在其他严重违纪违法问题。2021年7月，谢长军被开除党籍，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

内蒙古自治区呼和浩特市政府原党组成员、副市长赛青克接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排问题。2013年至2019年，赛青克多次接受黑社会性质组织头目王某和其他私营企业主安排的可能影响公正执行公务的宴请、旅游、体检等活动，长期为王某公司站台，将王某公司开发的某商城列为重大项目并帮助建设、销售，引发社会矛盾。赛青克还存在其他严重违纪违法问题。2020年9月，赛青克被开除党籍。2021年5月，赛青克因犯贪污、受贿、巨额财产来源不明罪，数罪并罚，被呼伦贝尔市中级人民法院判处有期徒刑十二年零六个月。

辽宁省交通运输事业发展中心原党委书记、主任王金鼎违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的旅游安排等问题。2013年至2021年，王金鼎在节假日以及操办其父母丧事期间，收受管理和服务对象等13人所送礼金、金条折合共计52.02万元；与家人接受私营企业主安排，前往境内外多地体检、旅游，相关费用由私营企业主支付。王金鼎还存在其他严重违纪违法问题。2021年7月，王金鼎被开除党籍、开除公职。2021年12月，王金鼎因犯受贿罪，被大连市中级人民法院判处有期徒刑十年零六个月。

云南滇中新区党工委原副书记、管委会原副主任吕永栋违规收受礼品、礼金，违规出入私人会所并接受可能影响公正执行公务的宴请等问题。2014年至2020年，吕永栋多次收受私营企业主所送礼金8万元和高档酒等礼品；2次接受私营企业主在私人会所和企业内部场所安排的宴请；多次接受涉黑组织人员何某安排的宴请，为其站台撑腰。吕永栋还存在其他严重违纪违法问题。2021年3月，吕永栋被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

中信银行广州分行原党委书记、行长谢宏儒违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，违规公款购买、赠送高档酒水和礼品等问题。2013年至2020年，谢宏儒多次收受管理和服务对象等24人所送礼品、礼金折合共计178.94万元；多次接受私营企业主在企业内部场所安排的宴请；公款购买高档酒水、金条等礼品用于业务招待和个人自用，费用共计556.84万元通过虚列开支等方式报销；公款支付其个人车辆维修、加油等费用，共计6.43万元。谢宏儒还存在其他严重违纪违法问题。2022年3月，谢宏儒被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

中国光大银行南宁分行原党委书记、行长周江涛违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请，公款旅游等问题。2013年至2021年，周江涛多次收受管理和服务对象所送高档烟酒、健身卡等礼品、礼金折合共计11.8万元；多次接受私营企业主安排的宴请；与家人先后在北京、拉萨等地旅游，相关费用8.27万元使用公款报销。周江涛还存在其他严重违纪违法问题。2021年11月，周江涛被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

中央纪委国家监委指出，新时代全面从严治党从制定和落实中央八项规定破题，坚持正风肃纪反腐一体推进，取得历史性、开创性成就。但形势依然严峻复杂，腐败和不正之风相互交织，呈现出一些新特点。有的领导干部多次接受或主动要求有利益勾连之人提供高档餐饮、旅游安排等活动，有的由吃喝收礼演变为权钱交易，有的与黑恶势力交杯换盏、勾肩搭背，败坏党风政风，严重侵害群众利益。严肃查处并公开通报这些典型案例，彰显了党中央从严管党治党的坚强决心，体现了拒腐防变从领导干部抓起、从作风严起的鲜明导向。广大党员干部要以案为鉴，时刻牢记清廉是福、贪欲是祸，勤扫“思想尘”、常破“心中贼”，从理想信念上守起，自觉遵守中央八项规定精神。各级党组织要切实履行主体责任，坚持党性党风党纪一起抓，坚持“三不”一体推进，站在党的自我革命的高度不断把作风建设推向深入。各级纪检监察机关要深刻把握不正之风与腐败互为表里、同根同源的关系，坚持风腐同查，既严肃查处不正之风背后的腐败，也深挖细查腐败案件中的作风问题，坚决清除侵害党的健康肌体的病毒。要坚定不移、科学精准，紧盯干部、群众、企业反映强烈的突出问题，与时俱进、分级分类进行整治，对不收敛不收手、情节恶劣的依规依纪依法从严处置，督促党员干部把精力用在让老百姓过好日子上，让群众从具体的实际的事情中感受党的初心使命、优良作风。

中央纪委国家监委强调，“五一”、端午节假将至，各级纪检监察机关要紧盯苗头性倾向性隐蔽性问题，加强与职能部门的协作配合，加大监督检查、明察暗访力度，严肃查处躲进内部场所吃喝、违规收送和消费高档烟酒茶等问题，弘扬新风正气，以坚守节点的有力举措推动风气持续向好。