

“邮快合作”累计覆盖23.9万个建制村，帮助快递企业代投快件约4亿件

农村邮政支撑畅通城乡经济循环

本报记者 李心萍

经济聚焦

核心阅读

近年来，我国扎实推进农村邮政体系建设，农村邮政寄递物流服务水平得到显著提升。通过夯实基础网络，建设县乡村三级物流体系，继续补短板强弱项，力争到“十四五”末，全部抵边自然村总体实现邮件投递到村。

然我的投递段道有9个村、20多个山头、120多公里山路，但还是要努力把邮政普遍服务送到群众身边去。”帅德华说。

——有新技术的强大助力。

陕西省汉中市镇巴县草坝村是一个边远行政村，单程投递里程39公里，原有投递作业单程需用时120分钟。2020年9月17日，陕西省首条无人机邮路在镇巴县正式开通运营，草坝村的单程投递作业用时缩短至20分钟。当年“双11”期间，草坝村无人机邮路共投递党报党刊1365份、信件207件、EMS邮件17件，全部安全准时送达。

——有持续不断的投入。

以云南省为例，为实现建制村百分百直接通邮，2021年，云南省邮政分公司新增投递人员386人、机动车122辆，投入资金7724.35万元，增加投递段道327条。

发力三级物流体系建设

“一年能卖8个月苹果，棵棵苹果树都成‘摇钱树’。”在四川省凉山彝族自治州盐源县双河乡杨柳桥村，果农胡秀洪赞叹。

果农增收的背后，离不开中国邮政

在盐源县建起的气调保鲜库。“气调保鲜库可以使苹果的储存周期从3个月延长至8个月。”盐源县邮政分公司副总经理王瑛说，“现在能够控制苹果的上市时间，帮助果农丰收又增收。”

近年来，在夯实农村邮政基础网络的同时，国家邮政局和邮政集团共同推进邮政县乡村三级物流体系建设，努力担当起农村物流高质量发展的先行角色。

在县乡，加强设备配备，提升物流仓储、分拨处理能力。

国家邮政局积极推动邮政企业健全县乡处理中心、村级站点及冷链设施，加强冷链物流服务能力建设。截至目前，各地邮政企业已建成县乡村电商仓配中心2191处。

在村内，整合各类末端，拓宽服务内容。

近年来，邮政企业通过“多站合一”方式整合村邮站、三农服务站、村里小商超等，布局了35.5万个“邮乐购”电商服务站。与此同时，“邮快合作”模式持续推广，越来越多的快递借助邮政三级物流体系，实现“进村入户”。

重庆市万州区，每天下午3点，邮车都会准时停在德邦龙都快递点门口。几名德邦工作人员娴熟地将大大小小的快件搬进邮车里。随后，它们将被送入万州区邮件处理中心，和邮政包裹一起分拣，再被送到各乡镇和村的“邮快超市”。借助“邮快合作”，该网点的包裹第二天就能送到村民手里。

马旭林介绍，目前，“邮快合作”已经在31个省份全面推开，累计覆盖建制村23.9万个。

继续补短板强弱项

当前，农村邮政服务体系在服务能力、供给质量、政策协同等方面还存在薄弱环节，有待进一步补齐短板。

——农村邮政网络有待进一步下沉。国家邮政局摸底调查显示，目前，全

国3000多个抵边自然村中仍有2/3尚未实现直接通邮。

“这些抵边自然村大多位于高寒山地、戈壁沙漠和亚热带山岳丛林地区，地广人稀、交通不便，直接通邮难度较大。”马旭林说。

以新疆维吾尔自治区为例，没有直接通邮的16个抵边自然村距离乡镇邮政营业网点单程里程最长173公里，最短15公里，路程远、路况差。

为此，国家邮政局拟定了《推进“十四五”时期抵边自然村邮政普遍覆盖三年行动方案（2022—2024年）》，目前正在征求意见。

“我们的目标是，到‘十四五’末，全国范围抵边自然村总体实现频次稳定、安全便捷、邮件投递到村的邮政服务。”马旭林说。

——服务能力有待进一步提高。

据介绍，当前我国县级处理中心、乡镇仓配节点自动化分拣、冷链物流仓储设施普遍欠缺，服务现代农业生产能力较弱。下一步，中国邮政将持续推进邮政三级物流体系建设，继续推动农村邮路汽车化。到2022年底，力争实现80%的县农村投递汽车化。

“国家邮政局将支持县级邮件处理中心建设和乡镇邮政局所的升级改造，鼓励快递、电商等企业共同进驻，集约共享。”马旭林说。

——继续推广“邮快合作”，助力快递进村。

马旭林表示，我国农村村落量大面广，布局分散、快递业务量少、物流成本高的情况较为突出。“单纯依靠市场作用，难以使农村快递‘进得去’后又能‘稳得住’。”

为破解快递“进村”容易“驻村”难问题，国家邮政局将主动协调对接地方政府部门，争取政策资金支持，促进“邮快合作”快递进村良性发展。同时，进一步完善“邮快合作”运行模式，衔接服务标准，保障服务顺畅，实现信息互通，增强合作持续性、稳定性。

加快建设全国统一大市场的行动纲领

王一鸣

加快建设全国统一大市场，是建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制的必然选择，也是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。近日，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》（以下简称《意见》）发布，从全局和战略高度明确了我国建设全国统一大市场的总体要求、主要目标和重点任务，是“十四五”和今后一个时期建设全国统一大市场的行动纲领。落实好《意见》提出的重点任务，将推动全国统一大市场建设迈出新步伐。

加快建设全国统一大市场的重大战略意义

建设全国统一大市场是培育形成强大国内市场的内在要求。我国国内市场规模已位居世界前茅，商品市场规模优势明显，资本、技术、数据等要素市场规模迅速扩大，但市场分割和地方保护比较突出，市场竞争不充分，要素市场发展滞后，市场运行效率不高，监管方式有待创新，必须以加快建设全国统一大市场促进竞争、深化分工、提升效率、完善监管，推动我国市场由大到强的转变。

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。加快建设全国统一大市场，打通制约经济循环的关键堵点，打破地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动，不断增强我国的市场优势，才能有效吸引全球高端要素和市场资源，更好联通国内与国际市场，为构建新发展格局提供强大支撑。

建设全国统一大市场是建设高水平社会主义市场经济体制的必然选择。统一市场运行的制度规则，是建设全国统一大市场的制度基础，也是构建高水平社会主义市场经济体制的题中应有之义。从制度规则入手建设全国统一大市场，提高制度的统一性、规则的一致性、执行的协同性，将为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制奠定更加坚实的基础。

建设全国统一大市场的重点任务和举措

党的十八大以来，我国坚持社会主义市场经济改革方向，从广度和深度上推进市场化改革，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，推进价格改革和土地、资本、劳动力、技术、知识、数据等重要生产要素市场化改革，着力清除市场壁垒，加快形成现代市场体系。同时，我国市场体系仍然存在制度规则不统一、要素资源流动不畅、地方保护和市场分割等突出问题。《意见》坚持问题导向，从强化市场基础制度规则统一、市场设施高标准联通，到统一要素和资源市场、推进商品和服务市场高水平统一，再到推进市场监管公平统一、规范不当市场竞争和市场干预行为等方面，明确了下一步建设全国统一大市场的重点任务。

统一市场制度规则是建设全国统一大市场的前提。《意见》在强化市场基础制度规则统一方面，提出要完善统一的产权保护制度，实行统一的市场准入制度，维护统一的公平竞争制度，健全统一的社会信用制度。产权制度是市场经济的基础性制度，也是市场经济有序运行的重要前提。《意见》提出，要健全统一规范的涉产权纠纷案件司法体系，进一步规范涉产权强制措施规则和程序。这对保护产权和企业财产安全、稳定市场主体预期具有重要意义。《意见》强调，要严格落实“全国一张清单”管理模式，严禁各地区各部门自行发布具有市场准入性质负面清单，强调维护市场准入清单制度的统一性、严肃性和权威性，对推进市场准入管理向负面清单模式转变有重要推动作用。

市场设施高标准联通是商品要素资源顺畅流动和高效配置的基础条件。针对市场设施联通不畅、各种运输方式联通“最后一公里”没有打通、各类交易平台缺乏整合等问题，《意见》提出，要建设现代流通网络，大力发展多式联运，将公共资源交易平台覆盖范围扩大到适合以市场化方式配置的各类公共资源等举措，有助于打通国内大循环的堵点和卡点，降低全社会物流成本和市场交易成本，提高市场运行效率和资源配置效率。

我国市场发展不平衡，要素和资源市场发展相对滞后，市场分割问题尚未解决，商品和服务市场仍难以满足消费结构升级的需要。针对这些问题，《意见》提出了打造统一的土地、劳动力、资本、技术、数据、能源和生态环境市场的举措，比如加快培育数据要素市场，推动适时组建全国电力交易中心，建设全国统一的碳排放权、用水权交易市场等，对补齐我国市场体系短板具有重要意义。在商品和服务市场方面，《意见》强调了全面提升服务质量，包括进一步畅通商品异地、异店退换货渠道，以及围绕住房、教育培训、医疗卫生、养老托育等重点民生领域，推动形成公开的消费者权益保护事项清单等，这将明显改善消费体验，并倒逼企业提高产品和服务质量。

推进市场监管公平统一，是破除地方保护和区域壁垒、建设全国统一大市场的重要路径。《意见》提出，加强市场监管标准化规范化建设，推进线上线下一体化监管，鼓励跨行政区域按规定联合发布统一监管政策法规及标准规范，创新联合监管模式，以及加快推进智慧监管等，对建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，全面提升市场监管能力和监管效能将起到重要作用。《意见》在规范不当市场竞争和市场干预行为方面，提出了强化反垄断、反不正当竞争、破除地方保护和区域壁垒等方面的举措，强调要防止利用数据、算法、技术手段等方式排除、限制竞争，加强对平台经济、共享经济等新业态领域不正当竞争行为的规制，及时清理废除各地区含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策，对新出台的政策严格开展公平竞争审查等，这些举措都有很强的现实针对性，有助于打造市场化法治化国际化营商环境。

以改革创新推进全国统一大市场建设

推进全国统一市场建设，建设市场设施联通的“硬环境”很重要，统一市场运行的制度规则“软环境”也尤为关键。统一市场制度规则要坚持问题导向，立破并举，既要通过深化改革，在产权制度、市场准入、公平竞争、市场监管等基础构件上强化制度规则统一性、监管执法的一致性，也要加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。《意见》在清理废除妨碍依法平等准入的规定做法方面，提出不得要求企业必须在某地登记注册，不得为企业跨区域经营和迁移设置障碍，不得以备案、注册、年检、认定、指定、要求设立分公司等形式设定或者变相设定准入障碍，不得在资质认定、业务许可等方面对外地企业设定明显高于本地经营者的资质要求、技术要求、检验标准或评审标准等；在清理招标采购领域违反统一市场建设的规定做法方面，提出不得违法限定投标人所在地、所有制形式、组织形式，或者设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参与投标采购活动等，都具有明确的指向和现实针对性，对维护公平竞争的市场秩序有重要意义。

应该看到，大数据、物联网、人工智能等新一代信息技术的迅猛发展和广泛渗透，正在摧毁各种市场壁垒和藩篱，推动形成网络化的市场结构，对于建设全国统一大市场具有革命性意义。因此，一方面，要加强对平台经济等新业态新模式的垄断和不正当竞争行为的规制，另一方面，也要充分发挥平台经济在打破地区封锁和市场分割、推动全国统一大市场建设方面的积极作用。

建设全国统一大市场，既要加强顶层设计，在全国层面统筹推进，也要鼓励地方创新，在市场化程度较高的区域率先推进区域市场一体化，进而推动全国统一大市场建设，推进我国从市场大国向市场强国迈进。

（作者为中国国际经济交流中心副理事长）

本版责编：林琳 吕中正 韩春瑶

亲近自然 乐享周末

4月17日，浙江省台州市三门县珠岙镇，孩子们走进大自然，乐享周末。

作为浙江省全域旅游示范区，三门县倡导发展城市近郊游、自然生态游、短线自驾游，吸引不少周边市民、游客前往。

林利军摄（影像中国）



加强金融服务，加大支持实体经济力度

23条举措支持疫情防控和经济社会发展

本报北京4月18日电（记者吴秋余）中国人民银行、国家外汇管理局18日印发《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》，从支持受困主体纾困、畅通国民经济循环、促进外贸出口发展3个方面，提出加强金融服务、加大支持实体经济力度的23条政策举措。

《通知》指出，要发挥货币政策总量和结构双重功能，加大对受疫情影响行业、企业、人群等的金融支持。适时增加支农支小再贷款额度，用好普惠小微贷款支持工具，按照地方法人金融机构普惠小微贷款余额增量的1%提供激励资金，将原用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度继续滚动使用，促进金融资源向受疫情影响企业、行业、地区倾斜。保障留抵退税资金及时准确直达，促进市场主体尽早享受到政策红利。

据悉，今年以来，人民银行加大流动性投放力度，为支持小微企业留抵退税加

速落地，靠前发力加快向中央财政上缴结余利润，截至4月中旬已上缴6000亿元，主要用于留抵退税和向地方政府转移支付，相当于投放基础货币6000亿元，和全面降准0.25个百分点基本相当。4月15日，人民银行宣布全面降准0.25个百分点，将再投放长期资金约5300亿元。从全年看，人民银行将总计上缴超1.1万亿元结余利润，缴款进度靠前发力，视退税需要及时拨付，与其他货币政策操作相互配合，有力保持流动性合理充裕。今年以来人民银行引导市场利率下行0.1—0.15个百分点，带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%，为有统计以来的记录低点。加大再贷款等结构性货币政策工具的支持力度，用好支农支小再贷款和两项减碳工具，加快1000亿元再贷款投放交通物流领域，创设2000亿元科技创新再贷款和400亿元普惠养老再贷款，预计带动金融机构贷款投放多增1万亿元。

四川渠县盘活4000余亩耕地资源

昔日撂荒地 今变丰收田

本报记者 宋豪新

春光正好，暖阳高照。四川省达州市渠县定远镇桔园村，翻耕的土地平铺在田间。远处，旋耕机的轰鸣声不断。翻耕过后，看着昔日杂草丛生的撂荒地重焕生机，村民们的脸上满是笑容。

定远镇党委书记张雪梅介绍，近年来，渠县推行“村集体经济组织+劳务公司+经营主体+农户”模式，由村集体经济组织出资，劳务公司负责土地整治，再将整治后的土地流转给企业、家庭农场、种植大户。目前，渠县全县已完成4000余亩的撂荒地整治。

“土地流转后，不但有流转费，还能到村里的橘园和药材基地务工。”与土地打了一辈子交道的村民费开琴说，“现在轻松又省心。”

作为农业产粮大县，为盘活耕地资源、推进撂荒地复垦，渠县全面落实撂荒

地整治奖补资金，推行土地规范有序流转。当地不但鼓励和扶持粮食经营主体流转撂荒地从事粮食生产，还组织劳务公司、帮扶队、助耕队帮助农户、农业经营主体“代耕代种”，既壮大了集体经济，又有效破解了“谁来种地”“谁来经营”等问题。

渠县农业农村局负责人介绍，通过对撂荒地建立台账、挂图作战，全县70%的撂荒地已由企业、家庭农场、种植大户等流转盘活，实现了土地增效、农民增收。

为稳住粮食基本盘，渠县今年将围绕全县计划种植大春粮食作物162.3万亩、产粮61.3万吨的目标，调整种植结构，扩大种植规模，力推22万亩大豆玉米带状复合种植模式，稳粮提质增效，推动农业高质量发展，真正把“粮袋子”“菜篮子”变成群众增收的“钱袋子”。