

十三届全国人大常委会第三十四次会议审议多部法律草案

栗战书与全国人大常委会会议列席代表座谈时强调 以实际行动迎接党的二十大胜利召开 认真履行法定职责 忠实代表人民利益

本报北京4月18日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书18日下午同列席十三届全国人大常委会第三十四次会议的全国人大代表座谈交流。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记在中央人大工作会议和十三届全国人大五次会议上的重要讲话精神,认真履行法定职责,忠实代表人民利益,充分发挥在践行全过程人民民主中的重要作用,在各自岗位上作出新的更大贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

座谈会上,代表们围绕践行全过程人民民主问题,交流履职体会,提出意见建议。听取大家发言后,栗战书说,习近平总书记深刻论述了全过程人民民主重大理念,指出人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,人大代表密切联系群众、依法履职尽责,是全过程人民民主的重要内容和生动实践。这些重要思想和论述,为人大代表履职提出了明确要求。要充分认识人大代表肩负的职责,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生,把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

栗战书指出,在人大代表履职工作特别是践行全过程人民民主中,要把握好以下几条基本准则。一是坚持正确政治方向是代表依法履职的前提和根本,必须深刻理解“两个确立”的决定性意义,转化为思想自觉、政治自觉、行动自觉。二是充分发挥代表作用是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求,是人大工作保持生机和活力的重要基础,必须全面、准确、有效地贯彻体现到工作中。三是支持和保障代表依法履职是各国家机关的法定职责,是保证人民当家作主的重要体现。各国家机关要自觉接受代表和人民监督。各级人大的办事机构和工作机构要支持和保障代表履职。四是人大代表肩负着党和人民赋予的光荣使命,肩负着宪法法律赋予的重要职责,要忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力。五是充分发挥代表来自人民、扎根人民的特点优势,密切同人民群众的联系,当好党和国家联系人民群众的桥梁。六是严格依法履职,加强思想、作风建设,模范遵守宪法法律,在全面依法治国实践中发挥带头作用。

栗战书强调,人大代表要正确认识代表的角色定位、职责使命和行权方式,做到对代表身份的认识不能走偏、对肩负职责的定位不能走偏、对履职行权的范围不能走偏。要以高标准要求自己,自觉树立人大代表良好形象,无愧于人大代表这个光荣称号。

(上接第一版)草案二审稿进一步完善有关黑土地范围的规定;突出黑土地对粮食安全的保障作用;加强黑土地保护科技支撑和技术服务;增加保护黑土地要注重发挥市场作用、依靠基层组织和农民的规定;完善法律责任,增强针对性,加大处罚力度等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于妇女权益保障法修订草案修改情况的汇报。草案二审稿进一步突出对妇女人身权、人格权的保护,对修订草案结构作适当调整完善;建立报告与排查制度,及时发现和处理侵害妇女权益的违法犯罪行为;为有效预防学校发生对未成年女性的性骚扰、性侵害,规定入职查询制度;进一步完善相关制度,促进国家生育政策的落实等。

根据宪法和有关法律的规定,十三届全国人大到2023年3月任期届满,十四届全国人大代表于2023年1月选出。十三届全国人大五次会议通过了关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定。据此,全国人大常委会委员长会议拟订了十四届全国人大代表名额分配方案草案、十四届全国人大少数民族代表名额分配方案草案、台湾省出席十四届全国人大代表协商选举方案草案。受委员长会议委托,全国人大常委会副秘书长信春鹰就上述三个草案作了说明。

受国务院委托,公安部分管日常工作的副部长王小洪作了关于提请审议批准《关于修改〈2010年六月七日在圣彼得堡(俄罗斯联邦)签署的〈上海合作组织成员国关于地区反恐机构的协定〉的议定书〉的议案的说明。

受国务院委托,人力资源和社会保障部部长张纪南作了关于提请审议批准《1930年强迫劳动公约》的议案的说明、关于提请审议批准《1957年废除强迫劳动公约》的议案的说明。

受国务院委托,生态环境部部长黄润秋作了关于2021年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格报告。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华,秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡,国务委员、中央军委委员魏凤和,最高人民法院院长周强,最高人民检察院检察长张军,全国人大各专门委员会成员,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

期货和衍生品法草案进入三审

促进期货市场和衍生品市场健康发展

本报记者 张天培

发挥相关市场功能的同时,也注意防范化解市场风险。比如,明确防范化解金融风险,维护国家经济安全是本法的立法目的之一;规定了比较完善的期货交易相关制度,如持仓限额、套期保值、交易者实际控制关系报备、保证金制度、当日无负债结算等制度;对监管机构防范系统性风险、建立健全期货市场风险监控监测制度、打击违法交易行为作了规定。

有的常委会组成人员、部门和单位提出,要进一步加强衍生品交易的监管,切实防范金融风险。宪法和法律委员会经研究,建议作以下修改:一是将组织开展衍生品交易的场所制定的交易规则,由向有关主管部门“备案”,修改为报有关主管部门“批准”。二是强化机构监管,明确金融机构开展衍生品交易业务,应当依法经过批准或者核准,履行交易者适当

职业教育法修订草案进入三审

加快培养技术技能人才 提升职教社会认可度

本报记者 王比学

规定,在有关专业实行与高等职业学校教育的贯通招生和培养;增加规定,省级以上人民政府教育行政部门会同同级人民政府有关部门建立职业教育统一招生平台,汇总发布实施职业教育的学校及其专业设置、招生情况等信

息,提供查询、报考等服务;接受高等职业学校教育,学业水平达到国家规定的学位标准的,可以依法申请相应学位。

为进一步发挥企业在职业教育中的重要主体作用,深化产教融合,增强相关政策措施的可操作性,修订草案作了以下修改:在总则中强调职业教育实行“校企合作”,并进一步明确,国家发挥企业的重要办学主体作用,推动企业深度参与职业教育,鼓励企业举办高质量职业教育;明确行业主管部门定期发布人才需求信息;明确企业可以设置专职或者兼职实施职业教育的岗位,企业开展职业教

育的情况应当纳入企业社会责任报告;明确对产教融合型企业落实教育费附加、地方教育附加减免及其他税费优惠;增加规定,企业与职业学校联合招收学生,以工学结合的方式进行学徒培养的,应当签订学徒培养协议,有关企业可以按照规定享受补贴;明确鼓励行业组织、企业等参与职业教育专业教材开发,将新技术、新工艺、新理念纳入职业学校教材,并可以通过活页式教材等多种方式进行动态更新。

为提升职业教育社会认可度,营造有利于职业教育发展的良好环境,修订草案增加以下规定:国家通过开展职业技能竞赛等活动,为技术技能人才提供展示技能、切磋技艺的平台,持续培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠和大国工匠;事业单位公开招聘中有职业技能等级要求的岗位,可以适当

降低学历要求;新闻媒体和职业教育有关方面应当积极开展职业教育公益宣传,弘扬技术技能人才成长成才典型事迹,营造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好社会氛围。

黑土地保护法草案进入二审

依法保护好、利用好“耕地中的大熊猫”

本报记者 王比学

加规定:从事黑土地保护、利用和相关治理、修复等活动,适用本法;本法没有规定的,适用土地管理等有关法律的规定。三是明确林地、草原、湿地、河湖等湿地内黑土地的保护,适用森林法、草原法、湿地保护法、水法等有关法律的规定;有关法律对盗挖、滥挖、非法出售黑土未作规定的,参照本法相关规定处罚。

有的常委委员和部门建议,突出黑土地对粮食安全的保障作用。草案增加规定:黑土地应当用于粮食和油料作物、糖料作物、蔬菜等农产品生产;划入永久基本农田的黑土地应当重点用于粮食生产。

为加强黑土地保护科技支撑和技术服务,草案增加相关规定:鼓励高等学校、科研机构 and 农业技术推广机构等协同开展科技攻关;国家鼓励企业、高等学校、职业学校、科研机构、科学技术社会团体、农民专业合作社、农业社会化服务组织、农业科技人员等开展黑土地保护相关技术服务;县级以上人民政府应当推广科学的耕作制度。

有些常委委员、代表提出,做好黑土地

妇女权益保障法修订草案进入二审

突出对妇女人身权、人格权的保护

本报记者 张天培

恶性案件,暴露出基层治理存在一定短板,有必要建立报告与排查制度,及时发现和处理侵害妇女权益的违法犯罪行为。宪法和法律委员会经研究,建议增加规定:“婚姻登记机关、乡镇人民政府、街道办事处、居民委员会、村民委员会及其工作人员在工作中发现妇女疑似被拐卖、绑架的,应当及时向公安机关报告,公安机关应当依法及时调查处理。”“妇女

联合会应当发挥其基层组织作用,会同公安等部门加强对拐卖、绑架等侵害妇女权益行为的排查,有关部门应当予以配合。发现妇女疑似被拐卖、绑架的,应当及时向公安机关报告,并协助有关部门做好解救工作。”“住宿经营者应当及时准确登记住宿人员信息,健全住宿服务规章制度,加强安全保障措施;发现可能侵害妇女权益的违法犯罪行为,应当

体育法修订草案进入二审

增加基本公共体育服务供给的规定

本报记者 张天培

有的常委会组成人员和社会公众提出,青少年近视、肥胖发生率居高不下,影响青少年健康成长,应当有针对性地开展体育干预。宪法和法律委员会经研究,建议增加规定:教育行政部门、体育行政部门、学校和家庭应当组织、引导青少年参加体育活动,预防和控制青少年近视、肥胖等不良健康状况。

据了解,有些退役运动员缺乏职业技能,再就业困难,有的常委委员、部门和社会公众提出,建议增加帮助退役运动员顺利实现职业转换的规定。宪法和法律委员会经研究,

建议增加规定:各级人民政府加强对退役运动员的职业技能培训,为退役运动员就业、创业提供指导和服务。

反兴奋剂既是对运动员身心健康的保护,也是对公平公正体育竞赛秩序的维护。有的常委委员和部门提出,建议完善相关规定,加强反兴奋剂管理。宪法和法律委员会经研究,建议增加规定:国家提倡健康文明、公平竞争的体育运动;国务院体育行政部门会同国务院药品监管、卫生健康、商务部门和海关总署制定、公布兴奋剂目录,并动态调

性管理义务,并遵守国家有关监督管理规定。三是完善衍生品交易报告库制度,明确国务院授权的部门、国务院期货监管机构应当建立衍生品交易报告库,对衍生品交易相关信息进行集中收集、保存、分析和管理,按照规定及时向市场披露;同时,授权有关主管部门制定具体办法。四是根据衍生品监管的实际情况,明确“本法规定的行政处罚,由国务院期货监管机构、国务院授权的部门按照国务院规定的职责分工作出决定”。

另外,有的常委会组成人员、部门和单位提出,应进一步加强对跨境期货和衍生品交易的监管,切实防范跨境金融风险。宪法和法律委员会经研究,建议在草案二审稿设专章对跨境交易与监管协作作出规范的基础上,进一步完善境外机构在境内市场营销活动的管理规则。

降低学历要求;新闻媒体和职业教育有关方面应当积极开展职业教育公益宣传,弘扬技术技能人才成长成才典型事迹,营造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好社会氛围。

有些常委委员、代表和社会公众建议完善职业教育保障制度和措施,发挥失业保险基金支持稳岗和培训的作用,对职业教育给予必要的扶持和补助,同时,加强监督管理,规范办学行为。修订草案作以下修改:一是明确国家优化教育经费支出结构,使职业教育经费投入与职业教育发展需求相适应。二是增加规定,发挥失业保险基金作用,支持职工提升职业技能。三是明确企业职工职业教育中用于企业一线职工职业教育的经费应当达到国家规定的比例。四是明确对企业和其他社会力量依法举办的非营利性职业学校和职业培训机构,可以参照同级同类公办学校生均经费等相关经费标准和支持政策给予适当补助。五是明确职业学校、职业培训机构开展校企合作等活动取得的收入的一定比例可以作为绩效工资来源,符合国家规定的可以不受绩效工资总量限制。六是明确职业学校、职业培训机构应当接受教育督导,职业学校校长行使职权依法接受监督,职业学校不得以介绍工作、安排实习实训等名义违法收取费用。

保护工作既要发挥政府主导作用,也要注意发挥市场的作用,还要依靠基层组织和农民。草案增加以下规定:农村集体经济组织、村民委员会依法发包农村土地,监督承包方依照承包合同约定的用途合理利用和保护黑土地,制止承包方损害黑土地等行为;农村集体经济组织、国有农场、农业企业、农民专业合作社、农户等应当十分珍惜和合理利用黑土地;国家按照政策支持、企业和社会参与、市场化运作的原则,鼓励社会资本投入黑土地保护活动,并保护投资者的合法权益。

根据一些常委会组成人员和地方、部门的意见,为完善法律责任,增强针对性,加大处罚力度,草案作以下修改:细化有关部门及其工作人员不依法履行黑土地保护职责的具体情形和法律责任;明确规定盗挖、滥挖黑土的,依照土地管理等有关法律法规的规定从重处罚;将非法出售黑土的罚款上限由每立方米“二千元”提高到“五千元”。

及及时向公安机关报告。”同时,增加规定未履行报告义务的法律

责任。为有效预防学校发生对未成年女性的性骚扰、性侵害,有的常委会组成人员、单位和地方提出,应当规定入职查询制度。宪法和法律委员会经研究,建议增加规定:学校聘用教职员工或者引入志愿者、社会工作者等校外人员时,应当查询上述人员是否具有性侵害、性骚扰等违法犯罪记录;发现其具有上述记录的,不得录用或者引入。

为进一步促进国家生育政策的落实,有的常委委员和单位提出,应当进一步完善相关制度。宪法和法律委员会经研究,建议增加规定,国家建立健全职工生育休假制度,保障孕产期女职工依法享有休息休假权益。用人单位不得因结婚、怀孕、产假、哺乳等情形,限制女职工晋职、晋级、评聘专业技术职称和职务。

整;国家设立反兴奋剂机构。

体育产业发展迅速,前景广阔,对增加就业、培育新的经济增长点、满足人民群众多样化体育需求具有重要意义。有的常委委员和部门建议进一步充实相关内容,更好地促进体育产业发展。宪法和法律委员会经研究,建议增加“体育产业”一章,规定:国家制定体育产业发展规划,建立体育产业发展工作协调机制;支持体育用品制造业、体育服务业和职业体育发展;支持地方发展具有区域特色、民族特色的体育产业;鼓励社会资本投入体育产业;培养体育产业专业人才;完善体育产业统计制度。

有的常委委员和部门提出,公共体育场地设施的设计和建设应当充分考虑残疾人、老年人的特殊需求。宪法和法律委员会经研究,建议增加规定:公共体育场地设施的设计和建设,应当符合国家无障碍环境建设要求,有效满足残疾人、老年人等特定群体的无障碍需求。