

坚持和完善人民代表大会制度

业主不按时缴纳物业费,就不能参选业主委员会?

某市居民张先生给全国人大常委会法工委写信提出,某省物业管理条例规定,小区业主参选业主委员会前提条件之一是必须“按时缴纳物业费等相关费用”,这与民法典和国务院《物业管理条例》有关规定相抵触,建议对其进行审查。

“业主委员会是业主自我管理的一种形式,其参选资格以业主身份为基础。经过审查,以业主未按时缴纳物业费限制业主参选业主委员会,缺乏上位法依据,不符合立法原意和法治精神,制定机关应对相关规定进行修改。”接到张先生的审查建议,全国人大常委会法工委立即启动了备案审查,并进行了回应。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视备案审查工作。习近平总书记强调,要完善宪法监督制度,积极稳妥推进合宪性审查工作,加强备案审查制度和能力建设。

对行政法规、地方性法规、司法解释开展备案审查,是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要职权。“认真接收、研究、处理公民、组织提出的审查建议并及时反馈,已经成为备案审查工作践行全过程人民民主的重要体现。”全国人大常委会法工委主任沈春耀说。

据介绍,2021年全国人大常委会法工委共收到公民、组织提出的审查建议6339件,其中以书面寄送形式提出的1274件,通过“审查建议在线提交”平台提出的5065件。

开展专项审查——

确保配套法规符合上位法规定

打破“九龙治水”局面,护航一江清水向东流。我国第一部流域法律——长江保护法,由十三届全国人大常委会第二十四次会议审议通过,并于2021年3月1日起正式施行。

组织调研走访,开展电话沟通、召开专题会议,谨防配套法规“小空子”影响长江保护“大工程”。长江保护法涉及相关法规文件数量多,情况复杂,一年来,全国人大常委会法工委对标长江保护法,协同相关部门,通过多种方式,汇集各方意见建议,对涉及长江流域保护的法规、规章、规范性文件进行专项清理,确保其符合上位法规定。

某市水产养殖保护规定中关于采用电鱼、毒鱼、炸鱼等方式从事生产性捕捞的处罚规定,与长江保护法规定相比,处罚力度偏轻;

某省大气污染防治条例中关于船舶未按规定使用岸电的处罚规定与长江保护法不一致;

某流域水环境保护条例中需要对涉及禁止在重要支流岸线一公里范围内新建、改建、扩建尾矿库作出补充规定……

对与长江保护法不一致、不衔接、不配套的法规、规章、规范性文件,及时督促制定机关进行清理解决,备案审查有效加强了长江流域保护,确保长江保护法得到正确实施。

“2021年,我们组织开展了涉及长江流域保护的法规、规章、规范性文件专项清理工作。”沈春耀介绍,截至2021年12月,清理发现需要修改或者废止的规范性文件322件,有关方面已修改18件、废止41件。

保证各类规范性文件与党中央的决策部署高度一致,保证党中央令行禁止,是做好备案审查工作的根本遵循。“开展专项审查,有重点地对特定领域的规范性文件进行集中清理和审查,对于推动落实党中央在某一领域的重大改革方针政策,提升各立法主体的立法能力和提高整体立法水平意义重大。”北京大学法学院教授张翔说。

坚持“有错必纠”——

督促制定机关及时予以改正

亲子关系涉及公民人格尊严、身份、隐私和家庭关系和谐稳定,是否可以强制要求对公民进行亲子鉴定?

2021年6月,某市居民写信提出,该市人口与计划生育条例赋予行政机关强制公民进行亲子鉴定的权力,不符合亲子鉴定应当遵

全国人大常委会法工委接收、研究、处理公民、组织提出的审查建议并及时反馈——

加强备案审查 维护法治统一

本报记者 张天培

核心阅读

为保证党中央令行禁止,保障宪法法律实施,保护公民合法权益,维护国家法治统一,全国人大常委会依照宪法、法律开展备案审查。

对存在违背宪法规定、宪法原则或者宪法精神,与党中央的重大决策部署不相符或者与国家的重大改革方向不一致,违背上位法规定,或者明显不适当等问题的,区分不同情况分别予以纠正、作出处理,以防出现“法外设权”“立法放水”等问题。

备案审查坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则。

循的自愿原则,违反公序良俗,突破上位法,希望对其进行审查。

“根据宪法和法律规定,亲子关系属于公民个人隐私,影响未成年人的健康成长,如非公民主动申请,或者法律强制性规定,地方性法规不应强制要求公民进行亲子鉴定,进而干预亲子关系。”北京大学法学院教授王锡梓表示。

据了解,通过审查后沟通,制定机关已对相关作出修改。

备案审查过程中发现的许多问题都与人民群众切身利益和日常生活息息相关。

结婚登记是否应当持有婚前医学检查证明?有公民提出了疑问,认为某些法律法规对这一问题的要求标准不统一,在登记办理结婚前不知应如何准备材料。



图①:安徽省宿州市一对新人依法办理结婚登记手续。 侯磊摄

图②:广州市公安局花都区分局法医在进行DNA亲子鉴定。 新华社记者 邓华摄

图③:长江夔门风光。 曾文平摄

版式设计:蔡华伟



经审查,2021年1月实施的民法典规定了婚前重大疾病的告知义务,将一方隐瞒重大疾病作为另一方可以请求撤销婚姻的情形予以规定,没有再将“患有医学上认为不应结婚的疾病”规定为禁止结婚的情形。为了根据民法典精神适时统筹修改完善有关法律法规,全国人大常委会法工委与有关部门沟通,推动及时完善相关制度,维护国家法治统一。

“我们着力增强备案审查制度刚性,坚持‘有错必纠’,就法规、司法解释等规范性文件中的合宪性、合法性、适当性问题开展审查研究,对存在不符合宪法法律规定、明显不适当等问题的,督促制定机关及时予以改正。”全国人大常委会法工委法规备案审查室主任梁鹰介绍,2021年,全国人大常委会法工委连续开展了涉及行政处罚、计划生育等内容的法规、规章、规范性文件的专项清理工作,确保了党中央决策部署贯彻落实,保障了宪法法律有效实施。

支持地方创新——

从实际需求出发进行立法探索

随着社会快速发展,我国出现了许多新的非机动车种类,如二轮、三轮、四轮电动车等,这些非机动车数量多、速度快、安全性差,事故发生率、伤亡率高,具有较大的社会危害性。

一些地方规定,如果驾驶无牌的非机动车上道路行驶,或者驾驶未按规定悬挂专用号牌的电动自行车,公安机关可以处五十元以上二百元以下罚款。

2021年6月,某地居民写信建议对该市非机动车安全管理条例进行审查,认为条例中对于驾驶无牌非机动车行为的处罚力度过大,超出了道路交通安全法的相关处罚规定。

全国人大常委会法工委在审查时发现,近年来,非机动车上路行驶中出现了一些新情况、新问题,地方人大根据道路交通安全管理的实际需要,通过制定地方性法规对非机动车上路行驶的痛点问题作出具体规定,在合理范围内先行探索,形成地方经验,符合法律的原则和精神,在一定程度上补足了法律制度。

“考虑到目前大量非机动车上路行驶带来较多的安全隐患,地方为了引导广大居民有序安全利用好非机动车现代交通工具,在上位法还未及时作出调整的情况下,提高处罚额度,属于地方立法发挥创造性、创新性、探索性作用的具体生动实践,应予以鼓励。”北京航空航天大学法学院教授王锴认为,备案审查工作不应仅限于对于违背上位法的规定进行纠正,还应致力于支持地方开展地方立法探索,推动有关方面完善法律法规制度。

接收书面审查建议,开通“审查建议在线提交”平台,近年来,很多备案审查线索都来自人民群众。“收到公民提出的审查建议后,我们第一时间启动审查程序,及时有效地督促纠正了一批人民群众集中反映、影响老百姓切身利益、直接涉及公民权利义务的法规、司法解释等规范性文件,真正保障全过程人民民主落到实处。”梁鹰说,发展全过程人民民主,提高备案审查工作质量,必须坚持“从群众中来,到群众中去”,保证备案审查各个环节都倾听民意、体现民意、汇聚民智。

代表之声

近日,中办国办印发了《关于推进社会信用体系建设高质量发展促进形成新发展格局的意见》,强调要立足经济社会发展全局,整体布局、突出重点,有序推进各地区各行业各领域信用建设。围绕这一话题,记者采访了4位全国人大代表,请他们谈意见建议。——编者

全国人大代表、广西柳州市委书记吴炜:

以诚信助推法治政府建设

诚信是社会主义核心价值观的重要内容,也是弘扬法治精神、建设法治政府的重要基础。我们要将诚信与法治有机统一起来,把诚信贯穿到社会治理实践之中,以诚信助推法治政府建设。

不断强化信用法律法规建设。严格按照国家社会信用体系建设法律法规和标准规范,积极推进地方信用立法,建立完善信用法规和标准化体系,夯实诚信消费投资环境建设的法治基础。

大力推进政务诚信建设。坚持用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,并持续健全完善依法决策机制,努力提升政府信用考评机制实际效能。另外,要切实治理政府失信行为,强化各级政府依法诚信履约意识,进一步树立政府公信力,不断增强市场预期和投资者信心,激发市场主体活力。

进一步用好信用政策的激励效能。充分发挥法治政府建设的示范带动作用,在坚决保护消费者、投资者合法权益的基础上,各级政府应深入实施失信惩戒,更加注重健全善守信激励机制,从发现正向激励的角度出发,制定守信政策的有关政策,促进政策发挥更大激励引导作用。

(本报记者 庞革平采访整理)

全国人大代表、湖南湘潭市委书记刘志仁:

建立健全诚实守信长效机制

信用是市场经济的基石。要从标准化、法治化、协同化入手,加强各类主体信用建设,建立健全不敢失信、不能失信、不想失信长效机制。

突出标准化,构建互联互通的信用信息大数据平台。从实际需求出发,围绕生产、分配、流通、消费四大环节,对企业、个体工商户、社会组织、机关事业单位以及自然人等主体,分级分类建立标准化信用信息数据库,并打通地区、行业、领域的制度和信息壁垒,促进建成互联互通、高效流通的信用评价体系。

突出法治化,完善尊法守法用法的激励约束制度。加快推进信用体系建设领域依法立法、科学立法工作,重点完善市场主体经济活动全过程信用评价机制,形成事前有承诺、事中有监管、事后有评价的信用监管闭环。

突出协同化,充分调动各类主体积极性创造性。协同构建涵盖政府、市场主体以及社会大众的信用运行机制,更好发挥“有形之手”作用,既解决好信用体系建设的突出问题,更带头守信践诺,把诚实守信作为基本价值取向,融入市场活动之中,激励社会各类主体共同遵守诚实守信规则。

(本报记者 王云娜采访整理)

全国人大代表、全国工商联副主席、TCL董事长李东生:

诚信守法是企业生存之道

“诚信者,天下之结也”。诚信被视为市场经济的重要基石,诚信守法亦是商业文化的优良传统。对企业来说,诚信守法是必须践行的行为准则,是赢得消费者和市场的可靠保证。企业要把诚信守法摆在重要位置,强化企业社会责任和规则意识。

企业践行诚信守法是软实力的体现,是实现国内外市场竞争力的制胜法宝。中国企业唯有诚信守法才能建构起良好的营商环境,提升在国际经济合作中的竞争优势,促进中国与世界深度融合,塑造开放的全球新格局。

在日常经营中,企业要在消费者、合作伙伴和员工三个层面履行诚信原则、弘扬诚信精神。首先,企业坚守诚信守法经营,杜绝欺诈,切实保护消费者合法权益。其次,在企业与合作伙伴商务协作中,应共守诚信履行契约,实现两者持续双赢。再者,企业对内部员工也要做到诚信以待,严格遵守奖励福利保障等制度,激发员工以主人翁姿态投入公司发展。

企业诚信守法才能实现各经济合作利益共赢多赢,促进企业提升核心竞争力和实现高质量发展,迈向更广阔的蓝海。

(本报记者 张天培采访整理)

全国人大代表、中国工程院院士、中国建材集团有限公司总工程师彭寿:

让诚信文化蔚然成风

传承中华文化诚信思想,就是把民族诚信美德与社会主义市场经济要求的时代精神相结合,立足新发展阶段,实现高质量发展,大力弘扬诚信文化,建设诚信社会,让崇尚诚信、践行诚信在全社会蔚然成风,形成良好的社会风尚。

加强诚信文化建设,必须从经济社会发展全局出发,整体布局、突出重点,有序推进各地区各行业各领域信用建设。各级政府应将诚信作为经济社会发展的无形资产,建立个人信用系统,建设奖惩机制,实行正向激励,守住信用“底线”,让守信者处处受益,让失信者寸步难行,以完善的体制机制推动全社会形成诚实守信的风气。领导干部要把深入改进作风与加强党性修养结合起来,自觉讲诚信、懂规矩、守纪律,起到模范带头作用。各类市场经营主体要把诚信守法作为企业文化的重要组成部分,让诚实守信成为每一个员工的职业准则。同时,要着力开展诚信教育,尤其是强化针对青少年的诚信培养,使青少年从小就形成诚实守信的意识和习惯。

(本报记者 徐靖采访整理)

地方立法新实践

《南京市雨花台烈士陵园保护条例》正式施行

本报记者 姚雪青

今年4月5日正值清明节,南京市民走进雨花台烈士陵园缅怀祭奠先烈。《南京市雨花台烈士陵园保护条例》(以下简称《条例》)也从当日起正式施行。

在南京,有梅园新村、雨花台烈士陵园、渡江胜利纪念馆等160余处红色文化资源。其中,雨花台烈士陵园是南京红色文化资源的代表。

为进一步赓续红色血脉、宣传和弘扬雨花台英烈事迹与精神,2021年12月30日,南京市十六届人大常委会第三十四次会议审议通过了《条例》。“这一《条例》与《南京市红色文化资源保

护利用条例》有效衔接,形成南京‘点面结合、相互呼应’的红色文化资源保护立法体系,为雨花台英烈事迹与精神的宣传和弘扬提供了更加坚实的法治保障。”南京市人大法制委员会主任委员姚正陆说。

《条例》共5章44条,包括总则、保护和管理、传承和弘扬、法律责任、附则,对南京市雨花台烈士陵园形成全方位、立体式、系统化的保护。

“妈妈,我们在雨花台赏花拍照,会不会打扰了先烈?”

“先烈的牺牲是为了让我们过上更加美好的生活,人们脸上的笑容是他们的愿望,也是对他们最好的纪念。”一对母女的对话,正是该《条例》立法目的与原则的写照。

“我们对雨花台有着深厚感情,这里不仅是缅怀先烈的地方,也是市民游客休闲健身的地方。”南京市雨花台区人大常委会副主任卞艳艳说,在立法调研中发现,很多群众希望能够统筹兼顾缅怀英烈和民生需求。

实现休闲健身与英烈保护相结合。《条例》第二十一条规定:“陵园管理机构应当根据雨花

台烈士陵园景观资源分布状况和周边居民休闲健身需要,在英雄烈士纪念设施以外的区域合理规划活动范围,并指定活动时段。”与此同时,为了营造烈士陵园庄严肃穆的纪念氛围,《条例》还设置了禁止性规定,禁止破坏、污损英雄烈士纪念设施,禁止在倒影池、雨花湖、忠魂池垂钓、游泳、嬉戏,禁止携带宠物等行为。

“既强调英烈保护,也关照民生需求,更彰显红色文化资源穿越激荡岁月,在新时代的价值与意义。”姚正陆认为,雨花台烈士陵园不仅是精神殿堂,也是风景名胜,既是红色文化资源,也是市民日常休闲生活的生态公园和城市客厅。

“《条例》明确了宣传和弘扬雨花台英烈事迹与精神的途径与办法,并将相关的成熟经验和创新做法以立法的形式进行固化,为下一步更好弘扬英烈精神、推进革命文物保护、扩大红色教育等工作明确了方向。”南京市雨花台烈士陵园管理局局长、南京市雨花台烈士陵园馆长赵永艳说。