

# 加强人大国有资产监督职能 拓展全过程人民民主实践

史耀斌



习近平总书记指出：“国有资产来源来之不易，是全国人民的共同财富。”建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度，是以习近平同志为核心的党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署，是党和国家加强国有资产管理的重要基础工作。全国人大常委会紧紧围绕加强人大国有资产监督职能，守正创新，建章立制，实现了对党中央确定的企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产四大类别国有资产专项报告和审议监督的全覆盖，使人大国有资产监督成为坚持和加强党对国有资产管理工作的领导、凝聚共识和建言献策的重要平台、推动改革和化解矛盾的重要渠道，成为新时代践行全过程人民民主的生动实践。

## 扛起守护社会主义家底的责任担当

我国是社会主义国家，规模庞大、功能多样的国有资产是全体人民共同创造和拥有的宝贵财富，关系我国国家性质和基本经济制度，在社会发展中具有不可替代的重要作用。截至2020年底，全国非金融和金融国有资本权益近100万亿元，国有企业资产总额近600万亿元。国有企业为发挥国有经济主导作用、巩固公有制主体地位，维护我国经济独立和国家安全、促进各族人民共享发展成果提供了重要保证。全国行政事业性国有资产总额43.5万亿元，为国家机关履行职能和各项社会事业发展、满足人民公共服务需要提供了重要物质保障。土地、矿产、水、森林等各类国有自然资源资产，为我国经济社会与生态文明建设、中华民族永续发展提供了重要基础支撑和安全保障。国有资产是我们坚持走中国特色社会主义道路的重要物质基础，是应对国内外风险挑战、统筹发展和安全的重要底气所在。在党中央集中统一领导下，加强人大国有资产监督职能，支持和促进政府进一步管好用好国有资产，意义深远、使命光荣、责任重大。国有资产属于国家所有即全民所有，这从根本上决定并保证了社会主义民主是真正为最广大人民所享有的民主。人民是国有资产的所有者，依法保障其知情权、参与管理和监督等权利是保障所有者权益的题中应有之义，也是防范所有者缺位、保障人民利益的重要举措。对政府管理国有资

产的情况实施监督，也是人大履行宪法赋予的监督职能的内在要求，是实现人民知情权、参与权、表达权、监督权和倾听民意、集中民智、维护民利的有效途径，有利于将人民当家作主具体地、现实地体现到国有资产管理与监督等具体工作中。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，站在完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，把加强国有资产管理与治理摆在更加突出的位置，更加重视发挥人民代表大会根本政治制度作用，提出加强人大国有资产监督职能，作出建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度等一系列重大决策部署，实现了人大对国有资产管理监督从工作监督向法定化、制度化、常态化的职能监督转变。这有利于落实以人民为中心的发展思想，推进国有资产治理现代化，将中国特色社会主义制度优势转化为治理效能。

## 坚持正确监督、有效监督、依法监督

正确监督，就是坚持正确方向、正确方针、正确方式，最根本的是坚定不移坚持党的领导。我们认真学习领会习近平总书记关于建立国有资产管理情况报告制度、加强人大国有资产监督的重要指示精神，准确把握在党中央集中统一领导下依法对政府国有资产管理情况履行监督的职责定位，按照报告“全口径全覆盖”和监督“全过程全方位”的改革任务要求谋划部署各项工作。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面梳理习近平总书记有关重要讲话、重要指示精神与党中央有关重大决策部署，作为开展监督工作的基本遵循和重要依据。严格落实请示报告制度，每年按程序向党中央报告贯彻落实国有资产管理情况报告制度进展情况和主要工作安排，重大事项及时向党中央请示，把党的领导贯穿人大国有资产监督工作的全过程各方面。

有效监督，就是聚焦党中央决策部署和人民群众所思所盼所愿，勇于探索、善于创新，把宪法法律赋予的监督权用足用好，让监督取得实实在在的效果。制定首个专项监督工作五年规划。根据党中央确定的年度综合报告与专项报告相结合、五年一个周期的报告制度设计，采用五年规划这种方式对一届全国人大常委会五年任期内的国有资产监督工作进行统筹安排，增强规范性和引导性，确保工作稳步有序扎实推进。坚持问题导向，强化典型调研。围绕各类国有资产管理面临的突出问题，根据不同地区的国有资产禀赋特点，选择典型地区进

行实地调研，并结合混合所有制改革、生态产品价值实现等热点难点问题，开展小切口式专题研究。构建国有资产管理人大监督评价指标体系。着眼打通国有资产监督的专业性技术性瓶颈，推动人大监督评价向科学化精准化拓展。持续研究建立健全国有资产管理人大监督评价指标体系，作为推进工作的重要抓手。加快推进人大国有资产联网监督系统建设，推动建设全国国有资产信息共享平台。2021年，以联网监督系统为依托，首次形成包括25项评价指标的分析材料，服务常委会审议。推进人大监督与审计监督、纪检监察监督贯通协同。连续4年商请审计部门提供国有资产领域审计查出问题清单，结合推动实施落实常委会审议意见和整改问责清单制度，强化人大监督的持续效应。建立国有资产审计情况专项报告制度，加强与纪检监察机关的信息共享，全方位国有资产监督格局初步形成。

依法监督，就是依照法定职责、限于法定范围、遵循法定程序进行监督。坚持制度先行，夯实监督基础。2018年以来，制定贯彻落实党中央改革决策的实施意见，明确职责分工，规范工作程序和工作机制；印发本届全国人大常委会国有资产监督五年规划，确定总体目标和重点任务，明确具体时间表和路线图；出台全国人大常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，使党的主张通过法定程序成为国家意志，将党中央的要求转化为法律规范。同时，推动国务院出台行政事业性国有资产管理条例。健全工作机制，提高监督质量。建立与国务院有关部门的沟通联系机制，提前介入报告起草，了解工作进展和推动解决问题；建立常委会预算工委前期预审、专门委员会初步审议、常委会正式审议的监督工作程序，连续4年安排向常委会会议口头报告常委会监督调研报告，加大监督力度；完善人大和政府联合召开工作部署会议的工作方式，统一思想认识，交流工作经验，共同研究问题，增强落实党中央决策部署的协同性；加强与地方人大的工作联系，密切工作交流，形成监督工作整体合力。

## 在监督中践行全过程人民民主

习近平总书记强调：“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”加强人大国有资产监督职能，保障人民以国有资产所有者身份参与国有资产管理监督，是践行全过程人民民主的内在要求。我们不断健全人民群众参与的渠道和机制，将以国有资产管理情况报告为核心的国有资产管理情况监督打造为民意表达平台，把保证人民知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大国有

资产监督工作全过程各方面。有效发挥全国人大常委会听取和审议国有资产管理情况报告的主渠道作用，充分发扬民主，广泛凝聚共识。通过全国人大常委会审议和监督，既为国务院及其有关部门提供平台，向全国人民提交深度与广度并重的全口径国有资产“明白账”，解读国家国资国企改革政策，报告管理工作和进展成效，说明存在的问题，提出改进工作的具体措施；又畅通民意表达渠道，汇集并反映各方面的意见建议，支持统筹协调不同诉求、整合兼顾各方利益。

完善监督调研和前期工作流程，在践行全过程人民民主的实践中更好发挥人大代表作用。通过组织专题座谈、开展问卷调查等多种形式，畅通民意表达渠道，广泛收集全国人大常委会组成人员、全国人大代表和社会有关方面对国有资产管理意见建议，送国务院有关方面研究并在年度专项报告中作出回应，推动实现民有所呼、我有所应。邀请当地全国人大代表参加实地调研，倾听来自基层和一线的声音，深入了解和反映群众诉求。加强国有资产领域全国人大代表建设，在调研报告起草阶段书面征求部分国有资产领域全国人大代表意见。强化基层联系点工作，让监督的“眼睛”和“耳朵”直接延伸到田间地头、工厂车间、学校、医院，听取群众意见。

推进公开透明，让国有资产更好增进人民福祉。将政府国有资产管理情况报告和落实全国人大常委会审议意见的报告、全国人大常委会审议意见和监督调研报告等及时向社会公开并形成制度，以工作和信息的公开透明提升国有资产监督的公信力和质量。依法保障公民、法人对国有资产管理使用中的违法违规行为向有关部门检举、控告等权利。紧盯完善国有资本经营预算制度、国有股权划转社会保障基金、自然资源有偿使用制度改革等重点工作，推动完善全民共享国有资产改革发展成果的机制。

实践证明，加强人大国有资产监督职能，是以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局作出的科学决策，是人大践行全过程人民民主的重要领域和关键环节。经过各方共同努力，党中央集中统一领导、政府规范管理、人大依法监督、全民共建共享的国有资产治理新格局正在形成，人民群众参与管理和监督国有资产的意识明显提高，国有资产管理与治理进入一张蓝图统筹擘画的新阶段。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完善人大监督评价、跟踪督办、督促整改问责、联网监督等机制设计，不断提升国有资产管理绩效，让党中央放心，让人民群众满意，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(作者为全国人大常委会预算工作委员会主任)

习近平总书记强调：“我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动”。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，将“坚持自我革命”作为中国共产党百年奋斗的历史经验之一，揭示了我们党历经百年沧桑更加充满活力的奥秘，彰显了我们党最鲜明的品格和独特优势。新的赶考之路上，我们要发扬彻底的自我革命精神，增强全面从严治党永远在路上、政治自觉，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

坚持自我革命是对马克思主义建党学说的继承和发展。马克思主义建党学说是马克思主义的重要组成部分。习近平总书记指出：“我们党继承和发展马克思主义建党学说，形成了关于党的自我革命的丰富思想成果”。在党的百年奋斗历程中，我们党积累了包括坚定理想信念、加强党性修养、从严管党治党、严肃党内政治生活、坚持经常性教育和集中性教育相结合、勇于开展批评和自我批评、加强党内监督、接受人民监督、不断纯洁党的思想、纯洁党的组织、纯洁党的作风、纯洁党的肌体等推进党的自我革命的重要经验。党的十八大以来，习近平总书记总结运用党推进自我革命的重要经验，深入推进管党治党实践创新、理论创新、制度创新，创造性提出“党的自我革命”这一重大命题，把新时代党的自我革命不断引向深入，实现了对马克思主义建党学说的新发展。

坚持自我革命是对古今中外历史教训的深刻总结。纵观我国历代封建王朝，历史周期率是其摆脱不了的宿命。如何有效应对执政考验，也是当今世界各国政党面临的共同难题。世界上一些大党、老党先后失去执政地位，一个重要原因就在于其没有勇气革除自身顽瘴痼疾，失去了应对和解决复杂问题的能力，最终失去了民心。马克思主义政党夺取政权不容易，巩固政权更不容易。如何跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率？毛泽东同志在延安的窑洞里给出了第一个答案，这就是“只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈”。经过百年奋斗特别是党的十八大以来以新的实践，我们党又给出了第二个答案，这就是自我革命。坚持自我革命，是我们党跳出历史周期率的成功路径。

坚持自我革命是对党领导伟大社会革命的经验总结。我们党的百年征程是一部波澜壮阔的社会革命史，也是一部激浊扬清的自我革命史。我们党之所以伟大，不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命。正是因为始终坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命，我们党才能团结带领人民取得一个又一个胜利，书写了中华民族几千年历史最恢宏的史诗。党的十八大以来，我们党以前所未有的勇气和定力全面从严治党，打了一套自我革命的“组合拳”，党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，党在革命性锻造中更加坚强，全面从严治党政治引领和政治保障作用充分发挥，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

坚持自我革命是走好新的赶考之路的必然要求。同向社会主义现代化强国进军的时代中国特色社会主义相比，党自身建设上还存在一些不匹配、不适应的地方，一些弱化党的先进性、损害党的纯洁性的问题具有很大的危险性和破坏性。我们必须永葆自我革命精神，决不能滋生已经严到位的厌倦情绪。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力，确保党不变质、不变色、不变味，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

(作者分别为北京市委党校(北京行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)、北京市社会科学院马克思主义研究所所长)

# 践行全过程人民民主的重大理念 激发地方政协工作活力

谭建上

习近平总书记强调：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。新时代，地方政协工作必须自觉贯彻全过程人民民主的重大理念，不断丰富拓展全过程人民民主实践，在发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力上迈出新步伐、取得新成效、展现新气象，更好激发工作活力，为地方经济社会发展增添动力。

保障民主选举权利。民主选举是发展全过程人民民主的内在要求。人民政协是实行中国新型政党制度的重要政治形式和组织形式。地方政协依章程组织开展相关选举工作，选举地方政协主席、副主席、秘书长和常务委员等。在选举中严格执行有关程序规定，细化操作流程和具体要求，确保选举公平公正公开，保证程序民主、结果有效。

加强协商凝聚共识。民主协商是在人民内部围绕共同关注的问题进行广泛商量的过程，能够推动人民有序政治参与，把各方面智慧和力量凝聚起来，有助于密切党同人民群众的血肉联系。地方政协应充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构的重要作用，为国履职、为民尽责，充分彰显社会主义协商民主的独特优势。坚持以协商聚共识、以共识固团结，聚焦党中央决策部署，围绕具有综合性、全局性、前瞻性的重大问题进行充分协商，广泛凝聚社会共识，为促进地方经济社会发展贡献智慧和力量。

提升建言资政质量。民主决策是全过程人民民主的重要一环。在我国，决策之前察民情、听民声、顺民意，决策之中群策群力、集思广益已经成为常态。推进决策科学化、民主化、法治化，地方政协可以在建言资政中发挥更大作用。

(作者为湖南省政协研究室副主任)



# 学习理论要有三种境界

张浩



习近平总书记指出：“著名学者王国维论述治学有三种境界：一是‘昨夜西风凋碧树，独上高楼，望尽天涯路’；二是‘衣带渐宽终不悔，为伊消得人憔悴’；三是‘众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处’。领导干部学习理论也要有这三种境界。”学习理论的这三种境界是层层递进的，为我们学习和掌握马克思主义理论提供了重要的认识论和方法论。

马克思主义立场观点方法是做好工作的看家本领，是指导我们认识世界、改造世界的强大思想武器。深入学习马克思主义理论，掌握蕴含其中的立场观点方法，必须有“望尽天涯

路”那样志存高远的追求，耐得住“昨夜西风凋碧树”的清冷和“独上高楼”的寂寞，静下心来通读苦读。毛泽东同志指出：“如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力。”马克思主义理论博大精深，不是一朝一夕就能学好的，掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，必须具有坚韧不拔的学习毅力，把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，做到自觉学习、主动学习、终身学习。

马克思讲过：“在科学上没有平坦的大道，只有不畏劳苦沿着陡峭山路攀登的人，才有希望达到光辉的顶点。”学习马克思主义理论没有捷径可走，必须下真功夫、苦功夫、细功夫，即使“衣带渐宽”也“终不悔”。现实中，常有人以工作忙为由忽视理论学习。

针对这样的理论学习懒惰病，毛泽东同志一针见血指出病因并开出“药方”：“‘没有功夫’，这已成为不要学习的理论、躲懒的根据了”“在每天工作、吃饭、休息中间，挤出两小时来学习，把工作向两方面挤一挤，一个往上一个往下，一定可以挤出两小时来学习的”。习近平总书记指出：“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”我们的干部要上进，我们的党要上进，我们的国家要上进，我们的民族要上进，就必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。在日常工作和生活中，领导干部总是要面对和处理繁杂的事务性工作，不免会产生“时间都去哪儿了”的困惑。实际上，用于理论学习的时间，许多时候都是从工作和生活中挤出来的，高效利用挤出的宝贵时间下真功夫、苦功夫、细功夫，勤奋努力、刻苦钻研学习理论，就能在一点一滴、日积月累中显著提升理论素养。

“学而不思则罔，思而不学则殆。”理论学习的贵在独立思考、学用结合，重在学有所悟、用有所得，在学习和实践中“众里寻他千百度”，最终“蓦然回首”，在“灯火阑珊处”领悟真谛。只有坚持学习与思考相统一，带着问题学习，养成边学习边思考的习惯，在学习中联系实际，对现实中的问题进行深入思考，才能真正将理论学深悟透。学习的目的全在于运用。领导干部要坚持学用结合、知行合一，通过科学理论的指导来洞察客观事物发展规律，在学习过程中增强运用能力，在运用过程中提高学习水平，把学习理论同研究解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题、本地区本部门改革发展稳定的重大问题、党的建设突出问题等结合起来，在学思践悟、真信笃行中提高思想理论水平、解决实际问题，不断推动党和人民事业向前发展。

(作者为中山大学教授)