

九部门联合印发通知

## 开展社区医养结合能力提升行动

本报北京4月12日电（记者申少铁）医养结合是实现健康老龄化、满足老年人健康养老服务需求的重要举措。国家卫健委等九部门近日联合印发《关于开展社区医养结合能力提升行动的通知》，要求进一步增加居家社区医养结合服务供给，提升服务质量和水平。通知指出，重点为失能、慢性病、高龄、残疾等老年人提供健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、安宁疗护为主，兼顾日常生活照料的医养结合服务。

通知提出工作目标：依托符合条件的医疗卫生、养老等乡镇社区服务机构，有效利用现有资源，提升居家社区医养结合服务能力，推动基层医疗卫生和养老服务有机衔接，切实满足辖区内老年人健康和养老服务需求。

通知明确了主要工作内容：一是提升医疗和养老服务能力，为辖区内老年人提供专业、规范、安全的医养结合服务，确保医养结合服务质量；二是发挥中医药作用，加强中医药适宜技术推广，发展中医药康复服务；三是加强队伍建设，支持医务人员参与居家社区医养结合服务，扩大服务队伍，加强医务人员继续医学教育；四是提高信息化水平，开展智慧健康养老服务，推动区域医疗和养老信息互通、数据共享，提高服务效率和水准；五是改善设施条件，有条件的社区卫生服务机构、乡镇卫生院或社区养老机构、特困人员供养服务设施（敬老院）等可利用现有资源，内部改扩建社区（乡镇）医养结合服务设施。

## 延续制造业中小微企业缓缴税费政策实施首月 3月份全国税务部门累计办理缓缴税费2567亿元

本报北京4月12日电（记者王观）国家税务总局近日发布的数据显示，3月份，全国税务部门共办理制造业中小微企业缓缴税费2567亿元，惠及257万户企业，基本覆盖了全部制造业中小微企业有税申报户。其中，中型企业户均缓缴税费44万元左右，小微企业户均缓缴税费5万元左右。

2月28日，税务总局联合财政部发布《关于延续实施制造业中小微企业缓缴部分税费有关事项的公告》，明确制造业中小微企业2021年第四季度已缓缴的部分税费再延缓6个月，延缓缴纳2022年第一季度、第二季度部分税费。

为推动缓缴税费政策直达快享，税务总局及时升级税收征管信息系统，自动延长纳税人在2021年第四季度缓缴缴纳的税费，符合条件的纳税人对已缴纳的相关税费可以通过免填单、批量办理等简化手续办理退税，让纳税人方便快捷获得资金“活水”。

各地税务部门通过短信和微信公众号推送、电子税务局通知、“面对面”辅导等方式，对符合条件的制造业中小微企业全方位、多角度、立体式开展宣传辅导。同时，进一步健全工作机制，按日跟踪落实情况，及时解决政策落实过程中纳税人缴费人出现的新情况、新问题，确保缓缴税费措施落实到位。

## 第五届进博会签约面积逾七成

本报上海4月12日电（记者田泓）4月12日，第五届中国国际进口博览会能源低碳及环保技术专区推介会在上海举行。中国国际进口博览局副局长刘福学表示，第五届进博会各项筹备工作在稳步推进，企业报名参展积极踊跃，签约面积超过规划面积的70%。

刘福学表示，第五届进博会将秉持“综合展，专业办”的理念，从策展布展、精准招商、政策优惠、配套活动、新闻宣传等方面推出重要举措，进一步提升展商的获得感。能源低碳及环保技术专区将围绕“低碳发展、绿色复苏”主题，重点在新材料、新能源、建筑节能、水处理、综合环境治理等领域创新展览展示题材。目前，专区已经吸引超过40家企业签约，展览面积达1.4万平方米，预计专区规模将超过第四届水平。

## 去年全国森林火灾起数历史最低

本报北京4月12日电（记者丁怡婷）记者从应急管理部12日召开的新闻发布会上获悉：2021年全国发生森林火灾616起，火灾起数自新中国成立以来首次降至千位以下，未发生重大以上火灾，实现了森林火灾起数、受害面积、伤亡人数“三下降”，处于历史最低位。今年一季度，全国共发生森林火灾103起，草原火灾9起，与往年相比火灾起数显著下降。

国家森林防火办公室常务副主任、应急管理部森林消防局副局长兼火灾防治管理司司长彭小国介绍，从4月15日开始，全国所有省份进入森林草原防火期。随着气温逐步回升，部分地区降水偏少，春季大风明显偏多，加之春耕生产、林牧区施工等野外用火增多，火险等级持续升高。

据了解，为有效应对风险挑战，当前已在全国部署森林消防队伍1.9万人、地方专业队10.8万人、航空消防飞机62架，在这个基础上，又组织国家森林消防队伍赴多个重点省份跨省机动驻防，同时细化专业化力量、指挥、装备、物资和安全防范等各项准备。

本版责编：朱伟 巩育华 卢涛

## 四川成都建设践行新发展理念的公园城市示范区——

# 城市绿道延展 服务设施拓展

本报记者 王永战

### ■ 倾听

“这里空气清新，风景怡人，很适合健身。”在四川省成都市桂溪生态公园，市民赵小花带着老年大学学员翩翩起舞。越来越多的公园和绿道，让他们开展活动有了更多选择。

这得益于成都持续开展公园城市建设，并形成了初步成果。

2018年2月，习近平总书记在四川成都天府新区考察时指出，要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去。今年3月，国家发改委、自然资源部、住建部联合印发《成都建设践行新发展理念的公园城市示范区总体方案》。公园城市有何特点？如何建设践行新发展理念的公园城市示范区？未来的公园城市又将是什么样？记者近日进行了采访。

### 城市绿道满足市民需要

清晨时分，鸟语花香。在成都市锦江区锦江公园绿道，张阿姨带着孩子漫步。

自公园城市建设启动以来，成都公园面积不断增加，城市绿道将公园形态与城市空间有机融合。截至目前，成都市已累计建成各级绿道5327公里，环城生态公园、锦江公园基本建成，完成凤凰山体育公园、新金牛公园等“百个公园”示范工程项目80个和各类公园小区184个，打造完成的200处“金角银边”示范场景也被绿色串联，成为人们生活休憩的场所。

不仅生态优美，公园里服务场景也日益丰富。沿着公园绿道，书店、花店、咖啡馆、茶馆等为市民提供了休闲空间。“公园里设施齐全，各种服务也让人感到很便利”，每天早上到锦江公园跑步，是市民陈晓章喜爱的活动。

公园城市建设是否意味着在城市兴建更多公园？

“与一般的公园不同在于，公园城市建设不仅要增加城市绿地面积，更要让城市绿道满足市民多元需要，让城市成为花园、乐园和家

### 核心阅读

公园绿地面积不断增加，生态价值转化成果初现，未来公园社区启动建设……四川省成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区，促进城市风貌与公园形态交织相融，厚植生态底色，创造宜居美好生活，营造宜业优良环境，增强城市治理效能，着力打造山水人城和谐相融的公园城市。

园。”成都市公园城市建设管理局绿道建设管理处处长吴本虹说，公园城市建设坚持生态优先、绿色发展，将使城市更为宜居宜业，城市治理和服务也将更精细化、智能化、科学化。

如今，在桂溪生态公园，人们可以享受“智慧停车”，剩余车位数实时显示，出入停车场可以自助缴费。在锦江公园，共享储物柜、自助淋浴间等智慧设备，为前来运动的市民提供贴心服务。

“现在，市民在回家路上便可以体验社区绿道，感受到科普教育、运动健身等各类服务。”成都天府绿道建设投资集团有限公司董事长康瑛说。

### 生态价值实现多元转化

贡嘎山与妹妹峰同框，瓦屋山、仁宗雪山清晰可见……得益于公园城市建设，近两年每

### 未来公园社区前景广阔

傍晚时分，走进成都市成华区北湖生态公园，水鸟嬉戏，夕阳映照下的湖面波光粼粼。

年有超过70天可以从成都看到川西雪山，“雪山下的公园城市”在人们的朋友圈刷屏。

成都如何建设践行新发展理念的公园城市，探索山水人城和谐相融新实践和超大特大城市转型发展新路径？

“明确支撑体系，推动相关城市规划和地方性立法，为公园城市建设保驾护航。”成都市公园城市建设发展研究院院长陈明坤说。2021年10月，《成都市美丽宜居公园城市建设条例》正式施行，公园城市建设有了科学指引。通过坚持规划引领、政府引导、市场配置、多方参与，公园城市建设稳步推进。

成都公园城市建设着眼实现“两个平衡”。建设模式上，以城市品质价值提升平衡建设投入；发展模式上，以消费场景营造平衡管护费用，公园城市建设获得持续动力。

公园为城市带来生态价值，更助力实现生态价值向经济价值、社会价值、人文价值等价值转化。“生态产品价值多元转化，将推动成都建设高品质生活宜居地。”陈明坤说。

如今，在新都区天府沸腾小镇，“绿道+火锅”模式，每天吸引不少人前来吃火锅，创造了服务、种植等就业岗位1500余个。在龙泉驿区龙泉山城市森林公园，杏花村以“万亩杏园”为依托，每年接待游客900余万人次，带动周边群众人均年增收4000余元。

从长远周期看，生态价值转化将带来更大收益。专家估计，成都环城生态公园建成后，每年生态服务价值约269亿元。从公园建成到2050年，各类消费场景和生活场景所产生的总价值将超过1万亿元。在最基本的生态价值方面，成都环城生态公园全环超133平方公里，人均增绿近10平方米；全环周边10万亩农田，可以为城市提供粮食和蔬菜。



4月12日，湖南省常德市，常益长高铁沅江特大桥主跨完成合龙施工。当天凌晨，随着最后一方混凝土成功入模，由中铁三局承建的常益长高铁关键控制性工程——沅江特大桥主跨顺利合龙，实现全桥贯通。至此，常益长高铁主体工程基本完成，为全线铺轨奠定基础。

## 大桥合龙

郭立亮摄（影像中国）

（上接第一版）

除了享受增值税留抵退税政策，今年，我国还将通过固定资产加速折旧等所得税优惠方式，支持制造业发展。“对制造业企业而言，设备是生产经营的重要支撑，在企业转型升级过程中，设备更新是重要环节。”北京国家会计学院教授李旭红说，税收政策多措并举为制造业企业缓解资金困难，激励其购进设备器具、扩大再生产，有助于促进制造业实现高质量发展。

——助力中小微企业添活力。

“对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分，再减半征收企业所得税，今年公司预计能减免60万元，将进一步畅通公司资金链，让我们扩大生产规模的底气更足了！”广东清远友兴业有限公司负责人陈源聪说。

数据显示，2021年支持小微企业发展的税收优惠政策新增减税2951亿元。今年，中小微企业盼来了更多好消息：先是税费缓缴延期，“六税两费”减免政策适用主体范围扩大，后有小规模纳税人阶段性免征增值税，对小微企业的增值税存量留抵税额于6月底前一次性全部退还……一系列退税减税降费政策精准“滴灌”，助力中小微企业轻装上阵、勇往直前。

——鼓励科技型企业走创新路。

“去年公司获评工信部制造业单项冠军示

范企业，还拿下了湖南省工业质量标杆大奖，这是对我们产品质量的认可。”湖南机油泵股份有限公司董事长许仲秋说，“去年仅提前享受研发费用加计扣除政策一项，就减免税款1000多万元，我们把这些钱用于研发新技术、改造升级生产线。有好政策支持，今年我们将继续下功夫搞研发、建配套产业园，积极‘走出去’。”

中国社科院财经战略研究院研究员蒋震认为，今年《政府工作报告》提出的“加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%”等税收优惠政策，将有效促进企业加大研发投入，激励更多科技型中小企业“挑大梁”，激发其科技创新力、市场竞争力。

### 红利应享快享 涵养优质税源

减税降费是减企业之负、增民生之福、促发展之稳的关键之举。把涉及多种税费种类、覆盖所有市场主体、兼具多个时间跨度的系列减税降费政策，尽快从“纸上”落到“账上”，不仅能让市场主体的获得感更充分，也有助于稳就业、促发展。

“一对一”推送政策，“点对点”辅导提醒、继续推进“非接触式”办税缴费……国家税务总局相关负责人表示，税务部门正紧锣密鼓推进各项落实工作，充分发挥税收大数据作用，持续完善税费优惠政策直达快享工作机制。一方面，依托税务系统全国统一的政策宣传辅导精准推送标签体系，主动甄别符合优惠条件的纳税人缴费人；另一方面，进一步简流程、简材料、简方式，为广大市场主体铺设政策共享“高速路”。

为稳就业添底气——

走进河北曲阳陈氏定窑瓷业有限公司的制作车间，工匠师傅们正专注制作瓷器艺术品。

“我一直想通过职业学校开设专业课程，解决定窑人才短缺问题，减税降费政策支持力度越来越大，让企业有能力在人才培养上加大投入。”公司董事长庞永辉说，近几年他们牵头成立定窑职业培训学校，开设原料、成型、装饰等相关课程，截至去年底参训人员达500余人，专业人才支撑了产业发展，也解决了一些困难群众的就业问题。

就业是民生之本，是发展之基。“一系列减税降费政策的出台，为的是稳住市场主体，稳住市场主体也就稳住了就业、保障了民生。财税、金融、产业等政策要围绕就业优先实施，继

续向小微企业和制造业企业倾斜，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。”李旭红说。

涵养更优质税源——

数据显示，2021年，全国新办涉税市场主体1326万户，同比增长15.9%；2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达4.76万亿元。

中央财经大学副校长马海涛认为，减税降费是助企纾困政策中最具“含金量”，市场主体受益最明显、感受最深切的政策。近年来，我国不断推进减税降费，一方面能直接减轻企业经济负担，提高市场主体活力，缓解宏观经济压力，促进经济增长；另一方面也能催生大量市场主体，新增市场主体纳税逐年增加，起到培育税源、扩大税基的作用，促进财政收入可持续发展。

“企业发展壮大，中国经济就随之壮大。”张连成说，下一步，要落实落细已出台的各项减税、退税、缓税政策，把该减的减下来，该退的退到位。各方面也要多想办法，为市场主体发展创造良好环境，促进更多市场主体渡过难关、更加活跃，实现新的发展。

放眼神州，全自动化码头装卸繁忙、信息化生产线马力全开……我们相信，随着稳增长政策发力，支持实体经济力度加大，广大市场主体定能各显身手、尽显身手，激发更大活力，推动中国经济乘风破浪、行稳致远。