

加快完善中国特色社会主义法律体系取得新成效、呈现新特点

全国人大常委会法工委

2021年,全国人大常委会法工委在党中央和全国人大常委会党组、机关党组领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平法治思想,在确保立法质量的前提下加快立法工作步伐,服务保障全国人大及其常委会有效履行立法职能。加快完善中国特色社会主义法律体系取得新成效。

一是,坚定坚持党中央对立法工作的集中统一领导,把党的领导贯穿到立法工作全过程和各方面。坚决贯彻党中央重大决策部署,确保党的主张通过法定程序成为国家意志。及时完成党中央确定的重大立法任务,全力做好香港基本法附件一香港特别行政区行政长官的产生办法、附件二香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序的修改工作,积极落实中央对香港特别行政区全面管治权;修改人口与计划生育法,确保党中央

优化生育政策落地生根;制定海南自由贸易港法,将党中央关于建设海南自由贸易港的决策部署转化为法律;制定反外国制裁法,用法治力量保障国家主权、安全和发展利益。落实宪法关于党的领导的规定,在全国人大组织法、乡村振兴促进法等13部法律的制定和修改中,明确规定党的领导的法律地位。坚持重要立法和立法中的重大问题向党中央请示报告制度,重大立法项目和相关法律重要问题,经报全国人大常委会党组向党中央请示报告。

二是,坚持以人民为中心,把发展全过程人民民主要求贯彻到立法各环节。2019年11月,习近平总书记在虹桥街道考察法工委基层立法联系点时深刻指出:“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路,人民民主是一种全过程的民主”。2021年,我们积极发挥基层立法联系点在发展全过程人民民主中的独特优势,新设12个基层立法

联系点并启动工作。法工委基层立法联系点数量增至22个,全年就39部法律草案等征求联系点意见建议5110条,对修改完善国家相关法律发挥了重要作用。进一步改进向社会公布法律草案征求意见制度,2021年1月至2022年1月,共有41件次法律案在中国人大网向社会公布征求意见,共有114409人次提出485724条意见,法工委发言人通过例行记者会集中反馈征求意见采纳情况,进一步扩大社会网络参与渠道。

三是,立法面临的新情况新课题日益增多,重点领域、新兴领域、涉外领域立法分量重。2021年对已施行30多年的全国人大组织法和全国人大议事规则第一次作出重要修改和完善;统筹修改预防未成年人犯罪法和刑法,用新的制度取代已实行几十年的收容教养制度;海南自由贸易港法是第一次为特定地区制定国家法律;反外国制裁法是我国第一部专门的反制性涉外立

法;已经制定的数据安全法、个人信息保护法,正在审议的反电信网络诈骗法是新兴领域方面的重要立法。

四是,立法形式更加丰富和灵活,增强立法的及时性、针对性、可操作性。既有“大块头”项目,如乡村振兴促进法;又有聚焦特定领域、特殊问题的“小快灵”“小切口”项目,如反食品浪费法共32条、反外国制裁法共16条,拓展了立法工作方法和路径。灵活运用“决定”方式,2020年采取“决定+立法”方式,出台香港国安决定和香港国安法后,2021年又采取“决定+修法”方式,出台完善香港选举制度决定和修订香港基本法附件一、附件二,坚持和完善“一国两制”制度体系,维护宪法和基本法确定的特别行政

区宪制秩序和法治秩序;及时作出相关授权决定,有机衔接改革发展稳定需要,确保立法与改革协同推进。

五是,大力推进宪法法律实施,维护宪法法律权威。积极推进备案审查工作,坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”,维护国家法治统一。主动审查报备的法规和司法解释1921件;依申请审查公民和组织提出的审查建议6339件,研究提出处理意见并反馈审查建议人;组织开展涉及长江流域保护、行政处罚、计划生育等3个方面法规专项清理工作。把立法工作同普法工作有机结合,充分发挥法工委发言人机制作用,讲好人大故事、立法故事,弘扬法治精神,推进宪法法律有效实施。

坚持和完善人民代表大会制度 发展全过程人民民主



演练

近日,江西省赣州市消防救援支队调集支队抗洪抢险专业队消防员80余名、舟艇15艘、消防车19辆、专业救援装备200余件(套)投入模拟救援训练,重点对舟艇编队行进、水面搜救、水下搜救、排涝抢险等六大类20个课目进行练习,提高消防员在抗洪抢险中的应急救援本领。图为消防员在训练垂降救援。

朱海鹏摄 (影像中国)

把“服务人民”牢记在心里

——追记青海省公安厅交警总队辅警达德明

本报记者 金 歆

对交警而言,下雪天是他们最紧张、最忙碌的日子。2月5日,大年初五,青海西宁迎来虎年首场大雪。青海省公安厅交警总队高速公路支队六大队辅警达德明起床后看了看窗外皑皑的白雪,连忙赶到单位。他牵念路上状况,等同事们一到齐,便着急地喊着:“张汶高速那边不好走,我们快去看看。”

巡逻中,达德明看到一辆车因路面很滑且操作不当,失控撞上了护栏,逆向停在路上。“师傅,你这样太危险了,快跟我去设置三角警示牌。”“老韩,你先处理,我去后面指挥其他车。”达德明和同事说完便抱着锥形筒去设置警戒区。

“小心后面!”同事马存强看到正俯身放置警示牌的达德明身后突然冲过来一辆车,着急地大声喊。话音未落,达德明被这辆从超车道冲到应急车道上的车撞倒在地。2月7日1时7分,达德明的生命指针停在了这一刻,定格在37岁……

尽职尽责 任劳任怨

2012年3月,达德明成为一名

辅警。从那以后,他将全部的精力投入到工作当中。达德明此前在青海省公安厅交警总队高速公路支队四大队时,主要负责内勤。可每当队里外勤人手紧缺时,总能听到达德明用他那着急的语气说着“我来,我来”。有任何任务,他都是主动上前,毫不推脱,对同事无私帮助。

四大队大队长许岗从手机里翻出一张达德明执勤的照片,很是伤心。好一会儿,许岗才缓了口气说:“这是2018年初拍的。”原来,那天下了大雪,宁大高速公路需要封闭。队里人手不够,达德明主动要求去执勤封路。

“他一夜执勤没合眼,回到大队却顾不上休息,又马上回到办公室,打开电脑写简报。”许岗说:“加班对交警来说是常事,可大家看到他这么不辞辛劳,既佩服又心疼。”

巡逻、执勤、出车、保畅通,西宁周边高速公路留下了达德明太多忙碌的身影。

边,穿上制服下车走了。过了好半天,达德明满头大汗地回来了,收费站前的交通拥堵也疏通了。原来,他是主动上前引导车辆,指挥交通去了。看着儿子累得满头汗,达德明的母亲有些心疼,对他说:“又不是你值班,跑过去指挥交通干啥?”达德明听了,笑着说:“这是我的工作职责,看见了就得管!”“我儿子太爱他的工作了。”达德明的母亲说。

钻研业务 精益求精

“达德明业务能力很强。我们一起去查处违法行为时,需要登记违法代码。他常常能脱口而出,那些代码就像刻在他脑子里一样。”六大队民警谈斌说:“从这样的事例中,就可以看出他平时对业务下了多少功夫!他是真的热爱这份工作,才肯如此付出,如此用心!”

2019年的一天,达德明和同事们在某收费站开展交通秩序整治行动。忽然,一辆小型普通客车缓缓驶进了他们的视线。“这车号牌不对劲。”达德明一

眼就感觉有问题,当即协助民警拦下该车,进行检查。

“达德明的眼力真让人佩服。”一位民警说,在对车辆进一步检查时,他们发现该车驾驶人提供的车辆行驶证系伪造,车辆号牌也是假的。后经查寻,警方确认该车是被盗车。案件随即移交西宁市公安局城中公安分局刑侦大队作进一步处理。一起多年未破的盗窃车辆案件就这样被破获。

许岗说,达德明不断加强知识学习和经验积累,还经常与同事一起研究业务,探索出不少高速公路执法新思路、新办法,有效保障了高速公路畅通并降低了安全风险。据介绍,自2012年参加工作以来,达德明先后协助查处各类交通违法行为3000余起,协助处理道路交通事故600余起。“达德明协助办理的各类交通事故案件,无一例有责投诉。”青海省公安厅交警总队相关负责人说。

心系群众 乐于助人

有一天,达德明和值班民警上

路巡逻。当巡逻至宁大高速公路某处时,他们看到一辆小轿车停在路边。车辆的一个轮胎已经爆裂,司机正在手忙脚乱地换轮胎,车后也未摆放任何安全标志。达德明立即在故障车后150米的地方摆放反光锥,然后对司机进行询问。

“太紧张忙乱了,一时连警示牌都忘记摆放了。”一脸愁容的司机向他们说明了情况:自己开车在高速公路上行驶,突然发生爆胎,虽然努力将车安全停稳,但自己是头一回遇到这样的事,根本不会换轮胎。司机只能边琢磨边试试,忙了半天也没把轮胎换好。“你们能给我讲讲换胎的技巧和要领吗?”这名司机问。

看到这种情景,达德明和同事二话不说,拿起工具就上前帮忙。“要确保螺丝位置正确,要以对角形式拧紧螺丝……”在换轮胎的过程中达德明还不忘告诉司机更换技巧和要领。

“不只是那一次,平时达德明在执勤、巡逻过程中,看到群众有什么困难,总是二话不说就上去帮忙。”一位同达德明一起巡逻的民警说:“他把‘服务人民’4个字牢记在心里。”

宿舍里,达德明的床铺被战友们整理得整整齐齐,被子上放着一顶他戴过的棉帽。“凭着对公安交管事业的热爱,我把自己的愿望和抱负都倾注在我所热爱的事业上……”一名辅警在床铺旁轻轻念起了从达德明的学习笔记中抄来的一段话。念着念着,泪水再也止不住。

法治聚焦

打开网页时,用户被要求下载手机APP才能继续浏览全文、不通过手机APP就不能看评论……针对部分网站在用户浏览页面信息时,强制要求下载APP等问题,工业和信息化部召开行政指导会,督促相关互联网企业进行整改。

“用浏览器登录社交平台查看资讯,发现只能看标题和少量内容,全部内容被折叠隐藏,点击查看就跳出下载APP请求,否则就不能正常浏览,严重影响使用体验。”北京市朝阳区的张女士告诉记者。

相关部门检测发现,此类问题主要发生在浏览器、新闻资讯类、网络社区类手机APP上。此前,不少用户反映,一些资讯类、知识分享类平台上的链接在微信朋友圈、手机浏览器打开时多数评论留言被折叠,通过影响阅读体验诱导用户下载相关APP。

数据显示,截至今年2月末,我国国内市场监测到的APP数量已达235万款,移动应用开发者数量超过百万。各类APP在给用户提供多样服务的同时,诱导下载、过度索权等问题也层出不穷,“强制要求下载”等问题便出现在用户面前。

“部分互联网企业为推广APP使用,提高下载量、装机量、用户日活量等指标,将浏览内容与下载行为高度绑定,从而达到提高广告营收、企业估值的目的,涉及巨大的商业利益。”中国信通院泰尔终端实验室信息安全部主任宁华分析。此外,一些企业为追逐利益最大化,通过发布虚假信息内容、恶意推送下载等方式,欺骗、误导或者强迫用户下载APP,甚至是未经用户同意或主动选择,自动下载安装APP。

“不下载就不让看”“欺骗、误导或者强迫用户下载”等行为,不仅影响用户阅读体验,而且侵害用户权益。”宁华认为,此类行为违反了工信部《规范互联网信息服务市场秩序若干规定》中“互联网信息服务提供者不得以欺骗、误导或者强迫等方式向用户提供互联网信息服务或者产品”“不得欺骗、误导或者强迫用户下载、安装、运行、升级、卸载软件”等有关要求,侵害用户合法权益。

如何治理这些违规行为?日前,工信部信息通信管理局出台措施明确要求:不得未经用户同意或主动选择,自动或强制下载APP;推荐下载APP时,应同步提供明显的“取消”选项,切实保障用户的知情权、选择权。此外,在用户浏览页面内容时,不得通过不让看全文,以及折叠显示、主动弹窗、频繁提示、降低体验等方式强迫、诱导用户下载、打开APP,或跳转至应用商店,影响用户正常浏览信息。

目前,工信部已组织第三方检测机构持续对整改完成情况进行督促指导,累计完成三轮巡查。各主要浏览器类、新闻类、网络社区类APP已改进相关服务,无需用户下载即可直接浏览。

工信部信息通信管理局有关负责人表示,下一步将继续督促相关企业压实主体责任,确保相关问题不反弹、不复发;加强举一反三,完善标准规范,督促企业站在用户角度去研发、设计和改善相关产品服务;将相关问题纳入日常检测,持续对重点问题进行回头看,进一步保障用户权益。

最高法、最高检发布司法解释 全链条惩治破坏野生动物资源犯罪

本报北京4月11日电(记者倪弋、金歆)最高人民法院、最高人民检察院近日发布《关于办理破坏野生动物资源刑事案件适用法律若干问题的解释》(以下简称《解释》)。《解释》针对破坏野生动物资源犯罪的新情况和新问题,从司法环节发力,推动全链条惩治破坏野生动物资源犯罪,为推进生态文明建设提供有力司法保障。

破坏野生动物资源犯罪涉及走私珍贵动物、珍贵动物制品罪,非法捕捞水产品罪,危害珍贵、濒危野生动物罪,非法狩猎罪,非法猎捕、收购、运输、出售陆生野生动物罪等罪名。以往司法解释按照涉案动物的数量对相关犯罪的定罪量刑标准作了规定,实践反映存在不能完全适应案件复杂情况的问题。对此,《解释》调整破坏野生动物资源犯罪的定罪量刑标准,对破坏野生动物资源犯罪不再唯数量论,而改以价值作为基本定罪量刑标准,以更好体现罪责刑相适应原则的要求。

当前,破坏野生动物资源犯罪形成了“捕捞/猎捕—收购—贩卖”的利益链条,司法实践中,不仅要惩治前端的非法捕捞、猎捕环节,也要惩治后续的销赃环节。基于此,《解释》明确,收购、贩卖非法捕捞的水产品或者非法狩猎的野生动物的,以掩饰、隐瞒犯罪所得罪定罪处罚。

贵州持续选派3.2万名干部驻村帮扶

本报贵阳4月11日电(记者陈秀逸)记者从贵州省委宣传部召开的新闻发布会上获悉:脱贫攻坚全面胜利后,贵州持续选派3.2万名第一书记和驻村干部,组建1万支工作队开展驻村帮扶,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。

此外,贵州省委组织部将选优配强村(社区)“两委”班子特别是党组织书记。今年已圆满完成1.7万个村(社区)“两委”换届工作,“两委”成员平均年龄分别比换届前下降8.5岁、11.3岁,大专及以上学历分别比换届前提高19.3、27.5个百分点,队伍素质、班子结构、基层政治生态得到进一步优化。为激励干部担当作为,贵州出台激励干部新时代新担当新作为的意见,在乡村振兴、疫情防控和抗洪抢险等一线提拔重用1.3万名担当作为、实绩突出的优秀干部。