

国务院安委会制定部署安全生产十五条措施

进一步强化安全生产责任落实 坚决防范遏制重特大事故

本报北京4月10日电（记者邱超奕）近日，国务院安委会梳理相关法律法规已有规定、以往管用举措和近年来针对新情况采取的有效措施，制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施，部署发动各方面力量全力抓好安全防范工作。

严格落实地方党委安全生产责任。地方各级党委要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施加强对安全生产工作的组织领导。将履行安全生产责任情况作为对党委政府领导班子和有关领导干部考核、有关人选考察的重要内容。

严格落实地方政府安全生产责任。地方各级政府要组织制定政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”，并把安全生产工作贯穿业务工作全过程。各级安委

会要创造条件实体化运行，组织定期研判重大安全风险，滚动排查重大安全隐患，主动协调加强民航、铁路、电力、渔渔船碰撞等跨区域跨部门安全工作。

严格落实部门安全监管责任。各有关部门要依法依规抓紧编制安全生产权力和责任清单。对职能交叉和新业态新风险，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则及时明确监管责任，各有关部门要主动担当，不得推诿扯皮。

严肃追究领导责任和监管责任。对不认真履行职责，发生较大及以上生产安全事故的，不仅要追究直接责任，而且要追究地方党委和政府领导责任、有关部门的监管责任，特别是重特大事故要追究主要领导、分管领导的责任。

企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任。企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。对发生

重特大事故负有主要责任的，在追究刑事责任的同时，明确终身不得担任本行业单位主要负责人。

深入开展全国安全生产大检查。国务院安委会立即组织开展全国安全生产大检查。各地区各有关部门要全面深入排查重大风险隐患。对排查整治不认真，未列入清单、经查实属于重大隐患的，要当作事故对待，引发事故的要从重追究责任。

牢牢守住项目审批安全红线。各级发展改革部门要建立完善安全风险评估与论证机制，严把项目审批安全关。对地方政府违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责。

严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为。严肃查处建筑施工、矿山、化工等高危行业领域违法分包转包行为。严格资质管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生生产安全事故的严格追究资质方的责任。

切实加强劳务派遣和灵活用工

人员安全管理。生产经营单位要接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员安全管理的统一管理，履行安全生产保障责任。危险岗位要严格控制劳务派遣用工数量，未经安全知识和培训合格的不能上岗。

重拳出击开展“打非治违”。针对当前一些地方和行业领域违法违规生产经营建设问题突出，立即组织开展“打非治违”专项行动。对矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车客船渔船非法营运等典型违法行为，依法精准采取执法措施。

坚决整治执法检查宽松软问题。强化精准执法，按照省市县三级执法管理权限，确定各级管辖企业名单，明确重点检查企业和重点执法事项，举一反三加强执法检查。

着力加强安全监管执法队伍建设。各地要按照不同安全风险等级企业数量，配齐建强市县两级监管执法队伍，确保有足够力量承担安

全生产监管执法任务，不得层层转移下放执法责任。

重奖激励安全生产隐患举报。鼓励社会公众通过政务热线、举报电话和网站、来信来访等多种方式，对安全生产重大风险、事故隐患和违法行为进行举报。负有安全生产监督管理职责的部门要及时处理举报，依法保护举报人；根据风险程度落实举报奖励，对报告重大安全风险、重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员实行重奖。

严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为。严格落实事故直报制度，生产安全事故瞒报不报、谎报或者拖延不报的，对直接责任人和负有管理和领导责任的人员依法依规依法从追究刑事责任。

统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作。各级监管部门要从实际出发，使各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期。各级党委政府要把政策基调、坚持稳中求进，高质量统筹做好各方面工作。

我们的新时代

『我从乡亲们身上学到的更多』

本报记者 肖家鑫

“你怎么还在做第一书记？”山东省淄博市编办干部韩峰最近经常收到来自亲戚朋友这样的询问。

难怪，2015年6月，在市直单位工作的韩峰听说要选派驻村第一书记，第一时间报了名。此后7年，他先后担任淄川区寨里镇甘泉村、廖坞村、棚坡村、南黄村驻村第一书记。一个个困难家庭成功脱贫，一件件棘手难题迎刃而解……韩峰参与和见证了伟大的脱贫攻坚战，如今继续在全面推进乡村振兴一线辛勤耕耘。

办实事，就能赢得信任

“这韩书记从没有在农村干过，能靠得住吗？”2015年，甘泉村来了驻村第一书记，村民心里没底，有人质疑，“可别来‘镀金’就走了。”

“十里八乡都知道老孙家穷，可穷根难除啊。”大伙儿说，村民孙同干胃部大面积切除，儿子患尿毒症，一家人没有收入来源，生活窘迫。一到村里，韩峰便来到孙同干家，一番话说得老孙心里热乎乎的：“咱一起想办法，生活会好起来的！”

孙同干家地里种小米，韩峰联系爱心企业对口帮扶，通过消费扶贫增加老孙家的收入；韩峰还在村里组织为孙同干一家筹资捐款，并帮孙同干找了一份工作，有了固定收入。一连串动作下来，老孙“感觉生活有了盼头”，精气神都不一样了。

“这个小韩书记靠谱！”老孙家日子越过越好，韩峰的威望也越来越高，村民一有难处就喜欢跑来找他。甘泉村是个小村子，适合耕种的土地只有200余亩，经济产业单一；全村251口人，60岁以上的就有80多人，脱贫任务十分艰巨。

事虽难，一点点干。韩峰和村两委带着村民一起，修了1500米的道路，拓宽了村内主要道路，安装了LED路灯，种上了侧柏、月季，村居环境焕然一新。产业底子也渐渐增厚，村民种下的1.2万株纸皮核桃，如今都挂果有了收益，一亩可收入4000多元；离任时启动的蓼泉养殖场现在运转良好，每年能给村集体增收15万元……

金秋时节，万株纸皮核桃挂果成熟，村民总会感念韩书记，“前人栽树，后人乘凉，韩书记带着我们一起，走出了一条脱贫致富的路。”

国务院安委办相关负责人解读安全生产十五条措施

强化安全生产责任 抓好安全防范工作

本报记者 邱超奕

近日，国务院安委会制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施，部署发动各方面力量全力抓好安全防范工作。出台措施有何考虑？措施突出了什么重点？还有哪些具体部署？国务院安委办相关负责人对此作了解读。

国务院安委办相关负责人介绍，当前我国安全生产形势总体平稳，但仍处于爬坡过坎阶段，各类事故隐患和安全风险交织叠加。特别是今年以来，受世纪疫情和复杂外

部环境冲击等因素影响，交通、建筑、煤矿等方面安全事故多发，安全生产形势严峻复杂。今年将召开党的二十大的，做好安全生产工作责任更大、要求更高。同时，人民群众对美好生活的向往、对安全感的期待日益增长。基于此，国务院安委会专门制定了这十五条措施。

据了解，制定出台十五条措施是进一步推动和加强安全生产工作的又一重大综合性举措。突出了五个特点：一是突出责任落实。强化党委政府的领导责任、部门的监管

责任、企业的主体责任；二是突出督查检查；三是突出治理违法违规行；四是突出源头治理。要守住项目审批安全红线，加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理；五是突出严格执法。重点整治执法宽松软等问题。

十五条措施中，专门要求“深入开展全国安全生产大检查”。国务院安委办相关负责人表示，各地要结合实际制定细化工作方案。国务院安委会将组成16个综合检查组，对各地安全生产大检查部署

开展情况进行督导检查。今年10月还将开展“回头看”检查，推动进一步巩固十五条硬措施的成效。

“安全生产大检查把防控重大风险、遏制重特大事故作为重中之重，突出排查客船、飞机高铁、大班次煤矿、尾矿库‘头顶库’、油气储气基地、群租房等重大风险，逐一向有关单位交单子、压责任。针对非法盗采矿产资源、油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车客船渔船非法营运等典型非法违法

行为，要依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚等措施，确保打得准、打得狠、打出成效。”国务院安委办相关负责人说。

十五条措施对精准做好安全监管工作专门提出了要求。“在实际工作中，一些地方要么重发展轻安全，尤其在发展压力大的时候，往往放松安全监管、弃守安全底线；要么重安全轻发展，对存在问题的企业一关了之、一停了之，甚至一个企业出事就关停一片。”国务院安委办相关负责人要求，各级监管部门要注意从实际出发，提高监管执法的精准性、有效性，处理好“红灯”“绿灯”和“黄灯”之间的关系，协调有序推进各项工作，引导形成良好的市场预期。决不能只亮“红灯”，不给“绿灯”，搞简单化、一刀切，动辄一个区域、一个领域停产。要真正实现以高水平安全服务高质量发展。

解难题，还得靠苦功夫

2017年夏天，韩峰在甘泉村的任期结束，妻子和孩子盼着他回家，他却来到廖坞村继续驻村。

廖坞村是个大村，但此前的村两委班子比较薄弱，村民收入普遍不高。

刚到村，韩峰就遇到一件不解的事，村民户屋檐下放着一桶水、一盆。村民许心祥忍不住抱怨：“韩书记，你不知道吧，村里两年吃不上自来水了，这不多接点雨水，留着用。”村里明明有机井和管道，怎么吃水却成了难题？

经过走访了解，原来村里机井承包方和村集体因工程款、维护费等问题产生矛盾，两度对簿公堂，村里无力支付费用，近在眼前的自来水就是流不进村民院子里。

“吃水可是头等大事，拖不得。”韩峰迅速联系承包方与村两委协调沟通，经过历时一个多月的商谈，矛盾双方最终达成一致：村里支付承包方16万元工程款，收回了机井承包权。

眼看就要吃上水了，村集体账上却没了钱，韩峰四处奔走，最终协调爱心企业捐助20万元，这才解了燃眉之急。韩峰从实事、小事做起，慢慢改变村里的面貌，也改变着村里人的风貌。

“村里群众关心的杂事琐事烦心事等难题，不下‘跑断腿、磨破嘴’的苦功夫，很难彻底解决，靠的就是耐心和毅力。”韩峰说。

扎下根，让村民过上好日子

“驻村一定要有扎根的心态，才会有冲锋在前的信心和谋划长远的眼光。”韩峰说。

韩峰第三次驻村是临危受命。2019年8月，突如其来的暴风雨使棚坡村通信中断、道路冲毁，韩峰与村两委一道转移群众、排除危难，最大限度保障了乡亲们生命财产安全。

台风过后，韩峰把视线转到了环境大整治上，他争取各类专项资金，组织集中综合整治涉及村内影响环境各类问题；改造自来水、硬化恢复道路、拆除临时建筑、安装净水设备……

卫生间安了扶手，门上装了报警装置，棚坡村村民常叶芝心里踏实多了。常叶芝多年前因工伤致盲致残，农村条件简陋，常年行动不便。韩峰得知后为她家的小院免费实施了无障碍改造，得空就去老常家坐一坐。次数多了，常叶芝已经能听声识人，每次韩峰还没进门，常叶芝就对家人说：“保准是韩书记到了。”

去年10月，韩峰又来到南黄村任驻村第一书记，这是他帮扶的第四个村庄。一上任，韩峰就投入到历史文化景观提升的工作中，他带领乡亲们硬化路面、安装太阳能设施、改造村委大院，谋划打造青石特色小村、采摘游园……

7年驻村，韩峰带领乡亲们累计落实政策资金900余万元，协调争取帮扶资金160余万元，帮助村集体累计增收85万元，清理废止合同100余份，化解各类矛盾纠纷60余起。

“几次申请留下，最重要的原因是舍不得乡亲们。”韩峰在驻村日记里诉说着自己的初衷，“几年下来，我从乡亲们身上学到的更多，汲取的精神滋养更丰富……”



近年来，江苏省泗洪县不断加强城市建设，打造美丽宜居环境，提升当地居民的幸福感和获得感。图为4月10日，泗洪县惠民路的樱花大道，晚樱盛开，美不胜收。 陈玉摄（影像中国）

重庆建设休息驿站，服务快递员、外卖员等群体——

“青春加油站”为劳动者加油

本报记者 刘新吾

中午，在重庆市渝中区石油路街道一家商场门店里，不少外卖员正趴在桌上休息。“青春加油站”真方便，累了进屋歇一歇，喝口热水，中午还能眯着睡一会儿，很暖心。”外卖员张飞高兴地竖起大拇指。

“青春加油站”是重庆依托房产中介门店、商场餐厅等打造的休息驿站，对快递员、外卖员、网约车司机等群体免费开放，为他们提供充电、茶水、休息、如厕等服务。

据张飞介绍，很多快递员、外卖员日工作时间长达10个小时，却没有休息空间，闲时只能在外边“漂”。有时午睡躺在电动车上，下

雨就更加艰苦。很多人吃饭都在路边解决，天冷时饭菜也凉得快。

去年底，共青团重庆市委、市青联、市住建委联合市国土资源房屋评估和经纪协会、相关企业开始打造“青春加油站”。目前已建成投用1035个，覆盖全市14个区县，都分布在商圈、广场等人流密集场所及小

区等快递员、网约车司机工作区域，配备座椅、饮水机、充电器等惠民服务设施。部分“青春加油站”还设置读书角，并提供免费打印等服务。

“快递员、外卖员很不容易，风里来雨里去，我们乐意承担社会责任，既提供方便，也帮我们聚聚人气。”一家房产中介公司品牌中心负

责人表示，为年轻劳动者提供力所能及的帮助，对营业不会造成较大影响。未来，将逐步对现有“青春加油站”的便民服务项目进行多样化提升，并逐步将更多的门店建设为“青春加油站”，为市民朋友们提供更全面、更完善、更贴心的便民服务。

除了在外奔波的年轻劳动者，

一些在商场工作的保安和保洁员也很受益。“以前，冬天喝热水不方便，现在好了。”保洁员蒋小华每天都来“青春加油站”接热水。

不过，团市委工作人员张再飞说，目前，一些门店空间有限，需要协同有关部门整合更多社会资源，鼓励更多门店参与，吸引更多主体加入，才能更好平衡经营与公益，实现多方共赢。

“下一步，我们将进一步建好‘青春加油站’，让城市更温暖。”张再飞介绍，将持续在相关地图APP上线“青春加油站”等服务阵地标识，提高知晓度，更好服务劳动者群体。