

人民政协新实践

全国政协双周协商座谈会聚焦“建立健全种业政策支持体系”——

为推进种业振兴汇聚强大力量

本报记者 冯春梅

眼下正是春耕播种时节。种业是食物之本、农业之基。3月25日,十三届全国政协第59次双周协商座谈会在京召开,部分全国政协委员、专家学者、企业代表以及有关部委负责人围绕“建立健全种业政策支持体系”议题协商建言。

加快种业振兴,确保粮食安全

习近平总书记去年7月9日主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议,审议《种业振兴行动方案》时指出,农业现代化,种子是基础,必须把民族种业搞上去,把种源安全提升到关系国家安全的战略高度,集中力量破难题、补短板、强优势、控风险,实现种业科技自立自强、种源自主可控。

今年3月6日,习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会时强调,必须下决心把我国种业搞上去,实现种业科技自立自强、种源自主可控。

党的十八大以来,在党中央、国务院的坚强领导下,在各有关方面的大力支持下,我国种业发展有了很大进步,农业用种安全总体有保障、风险可控,但仍面临种质资源保护利用不足、育种创新水平不高、种业企业竞争力不强、市场环境亟待优化等问题。

作为承办单位,全国政协农业和农村委员会、九三学社中央高度重视此次双周协商座谈会,去年以来分别就种业发展相关课题开展深入调研,举办专题座谈会,并通过乡村振兴读书群、主题议政群开展线上讨论。

座谈会上,政协委员和相关各方把握我国种业发展的历史方位和使命,聚焦短板弱项,抓住关键环节,系统地研讨了发挥制度优势、创新体制机制、建立健全种业政策支持体系、推动种业科技自立自强和种源自主可控,筑牢实现农业现代化和满足人民美好生活需要的种业根基等一系列重要问题。

加快,是本次双周协商座谈会上一个“热词”。全国政协农业和农村委员会副主任张勇委员带队赴海南、四川进行过实地调研。他在发言中呼吁,促使各类主体实现高效协同,推动各个环节实现有效衔接,加快形成推进种业发展的强大合力。“进一步健全完

善‘产学研’相结合、育繁推一体化的融合发展新机制,通过资源、收益共享等方式,实现创新链与产业链的有效贯通。”张勇说。

海南省科学技术厅厅长谢京委员通过大屏幕带来了“南繁硅谷”的建设进展情况,并提出建议:加快“南繁硅谷”建设,打造种业创新策源地,加快先进生物育种技术的应用;充分利用海南自贸港独特优势,打造种业国际开放平台。

中国农业科学院哈尔滨兽医研究所国家禽流感参考实验室主任、中国科学院院士陈化兰委员认为,目前,我国禽肉消费占比偏低,优先发展家禽业势在必行。家禽种源是产业核心竞争力,被称为“产业芯片”,为摆脱严重依赖进口的现状,推动家禽种业创新自立迫在眉睫。



布局系统工程,全面持续用力

协商座谈会会场上,全国政协委员、专家学者、企业代表以及有关部委负责人在发言中都直击要害,务实求真,不约而同地强调了“问题导向”和“系统工程意识”。

中国科学院遗传发育所基因组生物学中心主任、中国科学院院士曹晓风委员提出,我国大豆严重依赖进口的深层次原因,本质是我国土地不够和牧草不足。曹晓风建议,增加支持改善我国土地质量的公益性基础研究,加大对牧草等经济作物和生态林草的科研投入,推动形成跨区域、跨部门科研共同体。

江苏省连云港市农科院院长徐大勇委员认为,我国地市级农业科研院所还存在定位不清、管理薄弱、三级农业科研院所所在农作物育种方面同质竞争、经费和人才短



缺等问题,影响种质资源保存和品种区域试验工作质量效益。

西北农林科技大学研究生院常务副院长霍学喜委员坦言,针对我国生物育种产业化问题的调研结果表明,相关法律法规不完善、产业化政策不配套、技术及产品监管效率偏低,以及生物科技知识普及滞后和生物伦理管理缺失,是需要抓紧改善的薄弱环节。

以系统工程方法解决问题,全面用力、高效施策、久久为功,是本次协商座谈会委员和专家的共识。

委员们提出,推进种业振兴是一项系统工程,涉及政府部门、科研院所、种业企业等多个主体,涵盖研发、生产、销售、服务等几大环节,要打好种业翻身仗,需要进一步改革完善种业发展体制机制。

委员们认为,盐碱地的开发利用一直是世界性难题,要系统全面研究前瞻性、全流程盐碱地开发利用方案,需要良种、良田、良法综合发力、相互配套。

委员们呼吁,种质资源是种业的“芯片”,解决种子“卡脖子”问题,就要做好资源收集、评价、保护和利用,搭建种业科研创新平台,开展关键核心技术攻关。

委员们建议,针对种业企业育种培育周期长、盈利率低等特点,通过财政贴息、政策性担保等方式,鼓励金融机构发放种业企业中长期低息贷款。

发挥中国优势,筑牢种业根基

协商座谈会上,与会政协委员与各方人士对振兴新时代种业、确保国家粮食安

全充满了信心。

“我国地市级农业科研院所近600家,是我国农业科研体系的重要组成部分,育种区位优势突出。”徐大勇说。

“南繁科研育种基地建设取得积极进展,形成了全国种业创新要素的聚集地。”谢京说,“建议在海南创建种业国家实验室,探索全新科研体制机制和运行模式,协同全国优势力量开展种业创新。”

中国中化集团有限公司董事长、党组书记宁高宁委员提出,应发挥企业作用,为中国种子和农业探索解决方案。

据农业农村部介绍,目前,我国农作物自主选育品种面积占比为95%,畜禽、水产核心种源自给率分别超过75%和85%,为粮食和重要农产品稳产保供提供了关键支撑。去年,中央出台种业振兴行动方案,对今后10年种业发展进行系统科学务实的顶层设计。一年多来,农业农村部围绕粮食安全和重要农产品稳产保供需要,全力以赴推进种业振兴,实现了良好开局。

在听取了政协委员和特邀专家的建议后,相关部委负责人现场进行了回应。

科学技术部介绍,“十四五”国家重点研发计划已部署性状形成与演化基础研究,农作物、畜禽、渔业、林业、粮食丰产等6个种业专项,对种业基础研究、关键技术攻关、重大新种质创制进行全链条任务安排,几个部门正在扎实推进种源等农业关键核心技术攻关。

国家林业和草原局回应,目前与有关部门共同会商草种科技攻关,筹建国家重点实验室,加强良种繁育基地建设,与九三学社中央在草原免耕补播试点上开展合作。下一步还将重点做好对草种质资源的收集和保存、草种优质品种培育等的联合攻关。

图①:海南省三亚市崖州区的国家现代农业(种业)产业园内,育种专家为工作人员讲解玉米病虫害防治知识。

图②:西部(重庆)科学城种质创制重大科学中心,科研人员正在做实验。

图③:甘肃省张掖市甘州区龙渠乡田间,村民驾驶农机播种小麦。

袁琛摄(人民视觉) 龙帆摄(人民视觉) 杨永伟摄(人民视觉) 版式设计:蔡华伟

议政建言

习近平总书记指出:“自力更生是中华民族自立于世界民族之林的奋斗基点,自主创新是我们攀登世界科技高峰的必由之路。”建设科技强国,必须真正重视、稳定支持、有效推进基础研究工作,切实提升基础研究

的地位。重视基础研究,要“正其名”。应对基础研究的内涵作清晰界定,使其“名实相符”。根据国际通行的定义,基础研究不以“实际应用”为指挥棒,而是追求新知识、构建新体系、提出新概念、建立新理论、给出新方法、揭示新规律。长期以来,我国通常将实际应用科技领域或有应用背景的科技领域中提炼出来的基础性课题称为基础研究,而对当下看似“无应用价值”的科学研究称为纯基础研究。事实上,看似“无用”的纯基础研究是技术创新的源泉,为技术创新指明方向、提供路径与方法,应给予高度重视。

重视基础研究,要“给其养”。基础研究需要长期稳定的支持,重大的基础研究成果通常需要科学家坚持数年乃至数十年专注某一课题才能获得,因此基础研究特别需要科学家具有“十年磨一剑”的精神。现阶段我国基础研究经费主要依靠公共财政,为了让从事基础研究的科学家能真正安心、潜心研究课题,应加强长期稳定支持,进一步夯实科技创新的基础。

重视基础研究,要“宽其境”。基础研究依靠的是科学家的自由探索,从事基础研究的科学家应具有不迷信权威、勇于质疑、追求真理的科学精神,需要良好的科研环境和浓郁的学术氛围。因此,基础研究的评价考核也应和应用性研究和技术研究有所区别,尤其要制定符合基础研究学科特点的评价考核制度,使从事基础研究的科研人员不必整日忙于立项、评估、总结、汇报,不必夜以继日地追评奖、争“帽子”、谋名誉。

重视基础研究,要“育其才”。创新型人才是建设科技强国的力量源泉。当前,一些科研单位在引进人才方面很下功夫,但在培养和用人方面缺乏诚意与作为。培养与使用是人才问题的根本,用人单位要培养好、使用好现有人才。首先,培养人才必须依靠现有人才,一个单位只有极大发挥了现有人才的聪明才智,才能吸引更多外来人才。其次,要切实加强对青年人才的培养。

重视基础研究,要“殊其制”。长期以来,相关部门以工程、技术等应用研究领域的立项模式、管理模式、考核模式为标准进行基础研究经费的拨款与管理考核。但现实情况是,一些基础研究,例如数学、理论物理等领域,往往不适合建立大型团队,不宜写出明确的研究目标和技术路线。因此,应针对基础学科自身的特殊性,在拨发经费、日常管理、评判考核等方面形成与应用型学科有所区别的支持模式。要以求实精神总结基础研究出成果的规律,使科学家在良好的科研环境与浓郁的学术氛围中释放想象、捕捉灵感、勇于创新、采掘硕果。

(作者为全国政协常委,中科院数学与系统科学研究院研究员)

建设科技强国应重视基础研究

袁亚湘

提案提要

加强传统村落保护与开发

提案人:全国政协委员傅军

案由:传统村落是中华文明的鲜活载体,维系着中华民族的历史记忆。近年来,我国出台加强传统村落保护发展工作的指导意见,加大传统村落保护力度,相关工作取得了显著进展。然而,部分地方仍对传统村落保护重视程度不够,这不仅影响传统村落的文化传承,也不利于传统村落的保护与开发。

建议:坚持以人为本,把传统村落继承好、保护好、开发好。要统筹规划,科学管理,让村民回到村落,让村落回归村民。通过村民参与,保护好村落中的文物古迹、历史建筑、传统民居等,保护好非物质文化遗产以及与其相关的实物和场所。与此同时,整治提升村容村貌,塑造具有乡土特色的自然景观,焕发村落生机。

加大保障补贴力度,解决村民的后顾之忧。充分考虑村民的生存需求、发展要求,加大基础设施建设力度,提高村民生活质量,让村民住得舒心。积极引导居民开展传统建筑节能改造和功能提升,改善居住条件,提高人居环境品质。对于坚守古宅老屋的村民,应根据实际情况予以引导和帮扶,比如在商业经营、民宿建设、文旅产品等方面提供指导。

加强对村民的培训教育,提升他们的安全意识和保护能力。成立传统村落保护宣讲团,并建立定期宣讲制度,为村民宣讲国家相关政策精神,实现传统村落的可持续发展。

(文 阳整理)

履职故事

全国政协委员胡豫:

努力为人民群众提供更加优质高效的健康服务

本报记者 范昊天

在湖北省武汉市东西湖区,华中科技大学同济医学院附属协和医院质子中心项目工地一片繁忙景象。“项目建成后,将快速带动和提升湖北省乃至华中地区的肿瘤诊疗水平,填补中南地区质子治疗的空白。”全国政协委员、华中科技大学同济医学院附属协和医院院长胡豫说。

今年全国两会,胡豫提出了“加快推进公立医院高质量发展”的提案。“公立医院作为医疗卫生行业创新链、产业链和应用链的结合点,发挥着重要作用。建议加快推进医疗资源均衡布局、逐步完善医学科技创新体系等,方便群众就近治疗疑难重症。”胡豫说,医院质子中心的建设,正是这一建议的体现。

去年全国两会期间,习近平总书记在看望参加政协会议的医药卫生界、教育界委员时强调,“努力为群众提供更加优质高效的健康服务”。作为现场发言的委员之

一,胡豫牢记总书记嘱托,坚持立足工作实际履职尽责,反映行业诉求。

有一次,胡豫在某西部地区调研发现,近年来,尽管当地政府在改善困难群众生活条件方面加大投入、持续发力,但农村缺医少药的局并没有完全改变。在一户三口之家,女主人患有宫颈癌,虽然有新农合和大病医保报销一定比例,但全年光看病花销仍高达2万元,而全家一年收入也才3万元,面临返贫风险。这让胡豫很受触动。

“如何防止因病致贫、因病返贫,是巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的

重大挑战。”胡豫表示,他查阅了大量资料,在去年的全国两会上提出了“继续推进医疗对口帮扶 巩固拓展健康扶贫成果”的提案。

“农村居民健康保健意识相对较弱,对于一些重点病种的预防意识不足,小毛病往往拖成大病。”胡豫建议,在推进优质医疗资源下沉过程中,因地制宜开展乡村健康科普行动,引导居民养成健康文明的生活方式,实现不得病、少得病、晚得病;定向开展农村儿童先天性心脏病、妇女乳腺癌、宫颈癌等重点病种筛查诊治,做到早诊断早治疗;重点突出卒中、创伤等重点疾病诊疗方案的标准

建设,加强人才带教,提升救治能力。

创新推进智慧医疗、远程医疗帮扶是胡豫关注的另一个重点。在走访调研时,胡豫体会到互联网诊疗在解决优质医疗资源时空分布不均中具有明显优势。为进一步提升基层医疗服务水平,他建议,选取部分医疗机构作为试点,更新升级远程医疗基础设施,将远程医疗平台由院级向科室延伸,增强可及性和便捷性;探索政府主导、医院、科研院所、企业等多方协同研发应用的新模式,建立互联网医院质控标准和评价管理体系,提高线上医疗服务质量。



履职故事