

人民观点

# 坚定不移走高质量发展之路

## ——深入学习领会“十个明确”的精神实质和丰富内涵⑧

本报评论部

我们党领导人民治国理政,很重要的一个方面就是要回答好实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题

完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现科技自立自强

现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》以“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容进行了系统概括,其中一个重要方面就是:“明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,把握新发展阶段,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推动高质量发展,统筹发展和安全”。

先进的思想总是与非凡的事业彼此辉映,科学的理论总是与伟大的实践相互激荡。党的十八大以来,从判断我国经济发展正处在“三期叠加”的特定阶段到提出经济发展进入新常态,从提出新发展理念到推进供给侧结构性改革,从坚持以人民为中心的发展思想到坚持稳中求进工作总基调,从坚持底线思维和忧患意识到统筹发展与安全……习近平总书记的重要论述,科学系统地回答了中国经济怎么看、怎么办、如何干、为谁干等重大问题,实现了中国特色社会主义政治经济学的新突破、新发展。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强,国内生产总值突破百万亿元大关,人均国内生产总值超过一万美元,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

发展社会主义市场经济是我们党的一

个伟大创造,关键是处理好政府和市场的关系。改革开放以来,我们党创造性提出在社会主义条件下发展市场经济,建立并完善了社会主义市场经济体制,带领中国人民取得了举世瞩目的发展奇迹。党的十八届三中全会鲜明提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”,反映我们党对市场作用的认识达到新的高度。党的十九届四中全会对社会主义基本经济制度作出新概括,明确提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度”,标志着我国经济制度更加成熟和定型。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在构建更高水平的有效市场的同时,我们不断探索构建更高水平的有为政府,既营造良好的营商环境,又及时防止市场的无序、失灵;我们坚持和完善社会主义基本经济制度,把制度优势转化为治理效能,助力高质量发展行稳致远。

习近平总书记强调:“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国现代化现代化的路径选择,高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现科技自立自强,我们就一定能够不断提高我国发展的竞

争力和持续力,在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。习近平总书记深刻指出:“随着我国社会主要矛盾变化和国力对比深刻调整,必须增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。”2018年1月,在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部研讨班上,习近平总书记从8个方面列举了16个需要高度重视的风险。2019年1月,在省部级主要领导干部专题研讨班上,习近平总书记就防范化解重大风险、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。面向未来,必须统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,继续进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,准备战胜一切艰难险阻,朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。

蹄踏坎坷成大道,斗罢艰险又出发。今年全国两会期间,习近平总书记在看望参加全国政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调:“像我们这样的大国绝对要靠自己”“我们一定要有底线思维,安不忘危”。坚持以经济建设为中心,坚定不移走高质量发展之路,常怀远虑、居安思危,踔厉奋发、笃行不怠,我们一定能推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长,在新时代新征程上风雨无阻向前进,不断书写新的辉煌篇章。

评论员观察

### 充分调动社会各方面力量,加强就业创业指导、政策支持和不断线服务,不断拓宽市场化、社会化就业渠道,积极就业政策才能更好转化为提升就业质量的助推器

# 为青年创造更多高质量就业机会

周人杰

保障高校毕业生等重点群体就业,至关重要。稳住了重点群体,就稳住了就业基本盘。不久前,人力资源和社会保障部等十部门印发通知,决定2022年启动实施百万就业见习岗位募集计划,进一步推进就业见习工作。通知提出,要为青年提供充足见习机会,多渠道搭建见习供需对接平台,畅通岗位募集渠道,完善落实就业见习政策,强化跟踪服务。做好高校毕业生离校前后的服务衔接,促进供需双方的信息对接,有助于高校毕业生等青年提升就业能力,实现更加充分更高质量的就业。

当前,我国城镇就业总量压力仍然存在。今年高校毕业生超过1000万人。未来一个时期,我国每年需要在城镇就业的高校毕业生等新增劳动力预计超千万人。同时,在工业化、城镇化进程中,仍然会有相当数量的农村富余劳动力需要转移就业。也要看到,我国的就业形势仍将继续保持总体稳定。2021年,城镇新增就业1269万人,调查失业率平均为5.1%,全国市场主体总量超过1.5亿户,为今年各项稳就业举措打下了坚实基础。今年1—2月份,稳增长政策持续发力,经济延续恢复态势,主要指标保持在合理区间,为进一步提高重点群体就业质量创造了有利条件。

为青年创造更多高质量就业机会,就业优先政策要提质加力。强化精准就业帮扶和加大政策支持力度,需齐头并进。全年募集不少于100万个就业见习岗位,不仅要保量还要保质。各地毕业生的情况不尽相同,各类企业的状况也存在差异,可因地因人实施分类帮扶,在见习方式、补贴力度等方面体现差异。其次,要在完善重点群体就业支持体系上下更大功夫。以高校毕业生为例,不仅要健全校外校外资源协同共享的就业服务体系,加强户籍地、求职地、学籍地政策服务协同,提高供需匹配效率,也要结合国家重大战略布局、现代产业体系、中小企业创新发展,创造更多有利于发挥其专长的知识技术型就业岗位。充分调动社会各方面力量,加强就业创业指导、政策支持和不断线服务,不断拓宽市场化、社会化就业渠道,积极就业政策才能更好转化为提升就业质量的助推器。

为青年创造更多高质量就业机会,还要把保障就业放在宏观政策的协同联动。深入推进“放管服”改革,大力营造公平就业环境,着力提高经济增长的就业带动力。同时,更多运用市场化手段激励企业,防止摊派见习岗位,避免增加企业负担。就业是民生改善的温度计,社会稳定的压舱石,也是经济发展的晴雨表。高校毕业生等青年就业问题,关系到千家万户的期盼与福祉。深入实施就业优先战略,健全有利于更加充分更高质量就业的促进机制,推动有效市场和有为政府更好结合,就一定能够解决好高校毕业生等青年就业问题,把就业这个最大的民生抓好,推动形成高质量发展与就业扩容提质互促共进的良好循环。

## 中国铁路助力互联互通

刘剑

习近平总书记强调:“各国只有开放包容、互联互通,才能相互助力、互利共赢”“中国将继续推进高质量共建‘一带一路’,加强同各国基础设施互联互通,加快建设绿色丝绸之路和数字丝绸之路”。推进高质量共建“一带一路”,需要充分发挥铁路的作用,在推进全球交通合作中展现“铁”担当。

高质量共建“一带一路”,需要打造更多铁路“走出去”标志性工程。去年年底,中老铁路通车,极大便利了沿线民众出行,打通了连接老挝与中国、泰国及周边国家的运输大通道;今年3月,匈塞铁路贝诺段开通运营,显著提速,有利于进一步促进地区联通和塞尔维亚经济社会发展……越来越多“一带一路”沿线国家民众享受到了中国铁路“走出去”带来的便利,当地经济社会发展也因此增添新的生机活力。未来,还需要继续发挥中国铁路的行业优势、技术优势,扎实推进雅万高铁、匈塞铁路、中泰铁路等项目建设,不断扩大中国铁路的影响力。

高质量共建“一带一路”,需要推动中欧班列和西部陆海新通道班列“两翼齐飞”。新冠肺炎疫情防控期间,中欧班列、远洋货轮昼夜穿梭,全力保障全球产业链供应链稳定,体现了中国担当。截至今年1月底,中欧班列已通达欧洲23个国家180个城市;西部陆海新通道班列通过铁海联运,通达全球100多个国家和地区。当前,百年变局和世纪疫情叠加,世界经济发展和民生改善面临严峻挑战,保障全球产业链供应链稳定面临不少困难。这就需要持续发挥铁路运输安全便捷、绿色低碳以及运量大的优势,继续发挥好中欧班列和西部陆海新通道班列的作用,促进国际物流合作和贸易发展,更好服务国际产业链供应链稳定和水平对外开放。

高质量共建“一带一路”,需要加强铁路与其他运输方式协调联动,为推动基础设施互联互通奠定坚实基础。习近平总书记强调:“要加强基础设施‘硬联通’、制度规则‘软联通’,促进陆、海、天、网‘四位一体’互联互通。”这就需要统筹抓好跨境铁路、公路、航空、海运等运输方式规划,推进铁路与“一带一路”沿线国家其他交通方式融合发展,推进铁路网与运输服务网、信息网、能源网融合发展,充分发挥交通作为经济动脉和文明纽带的作用,持续推动“一带一路”沿线国家经济融通、人文交流等方面不断加深。

铁路既是“一带一路”基础设施互联互通的主体,也是政策沟通、贸易畅通、资金融通、民心相通的载体和保障。高质量共建“一带一路”,离不开铁路的作用和力量。未来,我们将充分发挥中国铁路优势,推动“一带一路”建设走深走实、行稳致远。

(作者为中国铁路南宁局集团有限公司党委宣传部部长)

本版邮箱:rmbpl@163.com(来稿请注明栏目名)

本版责编:白龙 彭飞 邹翔

现场评论

## 撑起养老保险第三支柱

赵展慧

“专属保险收益稳健、缴费灵活,简直像量身定制一样。”在接受笔者采访时,浙江金华家政服务人项女士表示,去年她投保了专属商业养老保险,为养老做储备,没有了后顾之忧。今年3月1日起,更多像项女士这样的灵活就业人群,享受到专属商业养老保险的保障。

银保监会不久前发布的《关于扩大专属商业养老保险试点范围的通知》明确,将去年6月1日在浙江省和重庆市开展的专属商业养老保险试点扩大到全国范围,同时,在原有6家试点公司基础上还允许养老保险公司参与试点。试点区域和参与主体双双扩容,充分说明专属商业养老保险试点的改革运行平稳,社会反响良好。根据银保监会的数据,截至今年2月底,6家试点公司累计承保保单7.18万件,累计保费4.72亿元。同时,试点扩容也体现了政策正在靠前发力,以早规划、早布局更积极地应对人口老龄化。

当前,专属商业养老保险的概念和特征已逐渐成为消费者了解和接受,保险公司也已初步形成了符合自身特点的经营模式。在我国多支柱的养老保险体系中,基本养老保险第一支柱规模较大,企业年金和职业年金构成的第二支柱规模较小,包括专属商业养老保险在内的个人养老金第三支柱则明显不足。因此,加速推开专属商业养老保险,对加快促进和规范发展第三支柱养老保险、推动我国养老金总量增长和结构优化意义重大。稳步拓宽专属商业养老保险试点范围、扩大试点成效,还需要继续深入总结试点经验,乘势而上加大改革创新力度。

突出“专属”,不断增强产品吸引力。为新产业、新业态从业人员和各种灵活就业人员等专属群体的养老保障补短板,是专属商业养老保险的重要任务之一。“缴费灵活,可以月缴也可以年付”“收益稳健,有多种投资组合”“有优惠政策,初始费用低”……笔者在采访中注意到,不少人都认为专属商业养老保险很大程度上解决了他们的投保痛点。从试点情况看,快递员、网约车司机等新产业、新业态从业人员投保超过1.2万人。扩大试点后,要让专属商业养老保险真正惠及更多人,持续提升产品和服务的针对性和吸引力是关键。相关的保险公司应当进一步细分客户群体,针对专属人群创新保障内容、销售方式和承保路径。

引导“长期”,持续提升投保积极性。专属商业养老保险收益稳健,在收益率上面临与银行理财产品等其他金融产品的对比压力。试点推开后,要引导更多消费者将短期储蓄转化为专属商业养老保险等长期养老资产,保险机构还要进一步发挥行业的独特优势,除了在投资端积极提升长期养老资金的投资收益率之外,也可以积极推动将保险产品与养老服务相结合。同时,相关部门应当给予专属商业养老保险更多政策支持,激发个人投保积极性。

试点扩围,更重要的是产品提质。保险业立足专业、发挥特长,丰富产品供给,加大服务力度,与银行、信托、基金、证券等金融机构形成合力,一定能为人民群众带来实实在在的获得感、幸福感、安全感。

(作者为本报经济社会部记者)



将驿站设置在零工聚集处,滚动显示招工信息;组织免费技能培训,助力零工掌握一技之长,实现更稳定就业;保障工资及时足额支付,帮助化解纠纷,为零工的劳动权益保驾护航……湖北在全省建立推广“零工驿站”,进一步优化就业服务,助力保障灵活就业人员的权益。

这正是:服务零工设驿站,招工信息方便看。劳动权益得保障,灵活就业路子宽。

曹一图 向阳文

新论

## 强化烈士纪念设施的教育功能

陈明琨

在网上开设缅怀英烈活动专栏,为烈士创建网上纪念馆,倡导群众开展“云祭扫”……刚刚过去的清明节,各地从严抓好疫情防控工作,倡导清明祭扫新风尚,创新形式弘扬英烈精神、传承红色基因。

英雄烈士是民族的脊梁、时代的先锋,烈士纪念设施是传承红色基因、弘扬英烈精神、开展党史学习教育的重要载体,承担着褒扬英烈、教育群众的功能。不久前,中共中央办公厅印发的《关于推动党史学习教育常态化长效化的意见》要求,用好革命遗址遗迹、纪念馆、博物馆等红色资源,发挥革命英烈、时代楷模示范引领作用。中办国办印发的《关于加强新时代烈士褒扬工作的

意见》也提出,要统筹烈士纪念设施规划建设,加强烈士纪念设施提质改造,强化教育功能。用好红色资源,强化烈士纪念设施的教育功能,对于深入营造崇尚英烈、缅怀英烈、学习英烈、捍卫英烈、关爱烈属的浓厚氛围具有重要意义。

作为红色资源的重要组成部分,烈士纪念设施包括烈士陵园、烈士纪念碑、烈士纪念馆、烈士事迹陈列馆等。强化烈士纪念设施的教育功能,首先需要建设好、维护好烈士纪念设施,加强规范管理和标准化建设。目前,根据相关工作方案,加强烈士纪念设施建设和管护被纳入“十四五”规划,零散烈士纪念设施抢救保护工作取得关键成效。

有必要进一步统筹烈士纪念设施规划建设,努力将烈士纪念设施打造成基础设施完善、教育功能突出的红色教育基地。利用清明节、烈士纪念日、国家公祭日等重要时间节点,通过加强精细化管理和人性化服务,提高烈士纪念设施管理效能,为人民群众缅怀英烈、传承英烈精神提供庄严肃穆的环境和氛围。

强化烈士纪念设施的教育功能,需要进一步丰富烈士纪念设施的思想文化内涵。烈士纪念设施是讲好英雄烈士故事的重要平台,要在建设好、管理好烈士纪念设施的基础上,将其教育作用发挥好,创新手段发挥其红色教育主阵地功能。比如,一些地方

在烈士纪念设施的展板和展柜上设置二维码,参观者可以扫码收听烈士事迹及相关介绍;开设烈士纪念设施VR虚拟现实展厅,让网络祭扫者全方位参观烈士纪念设施,等等。针对青少年群体,可以将弘扬英烈精神和学校思政课教学相结合,主动适应新时代青少年学生的习惯特点,推行可视化、沉浸式、互动式等教学方式,探索利用网络开设“云课堂”。用生动可感的解读,使红色文化入脑入心。

天地英雄气,千秋尚凛然。习近平总书记强调:“一个有希望的民族不能没有英雄,一个有前途的国家不能没有先锋。”通过强化烈士纪念设施的教育功能,在新时代更好弘扬英烈精神,一定能进一步巩固拓展党史学习教育成果,推动党史学习教育常态化长效化,进而引导全社会更好知史爱党、知史爱国,为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大精神力量。

(作者为中国人民大学中共党史党建研究院研究员)