加快构建现代能源体系

章建华

人民要论 REN MIN YAO LUN

能源是经济社会发展的基础和动力源泉，对国家繁荣发展、人民生活改善和社会长治久安至关重要。党的十八大以来，面对错综复杂的国际国内形势，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势，创造性提出了“四个革命、一个合作”能源安全新战略和“能源强国”新目标，为新时代我国能源高质量发展指明了方向、开辟了道路。日前，《“十四五”现代能源体系规划》已经国务院批复同意并印发实施。“十四五”时期，要加快构建现代能源体系，建设能源强国，全力保障国家能源安全，助力实现碳达峰碳中和目标，支撑经济社会高质量发展。

深刻认识和准确把握能源发展形势

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展环境面临深刻复杂变化。全面准确把握国际国内能源发展形势，是做好“十四五”时期能源工作的前提和基础。

全球能源供需版图深度调整。当前，国际政治经济格局进入动荡变革期，世界经济复苏进程中风险持续累积，全球产业链供应链面临严峻挑战。能源消费重心东倾、生产重心西移，亚太地区成为能源需求增长的主要地区，北美地区原油生产增量占全球增量的比重超过80%，世界能源多极化供应格局进一步凸显。

绿色低碳成为能源发展主旋律。技术进步推动新能源跃升发展，近5年可再生能源提供了全球新增发电量的60%左右。全球应对气候变化开启新征程，超过130个国家和地区提出了碳中和目标，加快能源低碳转型已成为世界各国共识。我国能源结构持续优化，非化石能源消费比重达到16.6%左右。“十四五”时期是碳达峰的关键期、窗口期，能源发展转型任务更加紧迫。

创新引领能源发展作用更加凸显。全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，新能源、非常规油气、先进核能、新型储能、氢能等新兴能源技术以前所未有的速度加快迭代，成为全球能源转型变革的核心驱动力。近年来，我国能源科技创新能力显著提升，新能源和电力装备制造能力全球领先，各类新模式新业态不断涌现。“十四五”时期，亟须加快推动能源产业基础高级化、产业链现代化，进一步激发能源创新发展新动能。

能源安全保障任务依然艰巨。经过多年发展，我国形成了煤炭、石油、天然气、非化石能源多轮驱动的能源供给体系，有力保障了经济社会发展和民生用能需求。同时，我国能源安全新旧风险交织，油气资源短板长期存在，区域性、时段性能源供需紧张问题时有发生，网络安全等非传统安全风险日益突出，做好能源安全保障工作尤为重要。

深入贯彻党中央国务院对能源发展的各项要求

“十四五”时期，能源发展要坚持以习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”能源安全新战略为根本遵循，全面贯彻党中央、国务院对构建清洁低碳、安全高效能源体系的总体思路和具体要求。

关于国家安全战略的要求。习近平总书记强调：“必须坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维”。安全是发展的前提，发展是安全的保障。“十四五”时期，能源发展必须落实总体国家安全观，立足以煤为主的基本国情，坚持先立后破、通盘谋划，以保障安全为前提构建现代能源体系，协同推进低碳转型与供给保障，着力筑牢国家能源安全屏障。

关于生态文明建设的要求。能源活动是碳排放的主要来源，推进能源绿色低碳发展是生态文明建设的必然要求。党的十九大将能源发展作为生态文明建设的重要方面，强调要推进绿色发展，推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，满足人民日益增长的美好生活需要。中央财经委员会第九次会议把碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局。“十四五”时期，能源发展必须坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，稳中求进推动能源生产消费模式绿色低碳变革，助力经济社会发展全面绿色转型。

关于创新驱动发展的要求。党的十九届五中全会《建议》对创新作出专章部署，并放在各项规划任务的首位，充分体现了党中央对以改革促创新、以创新促发展的高度重视。“十四五”时期，能源发展必须坚持把创新作为引领发展的第一动力，以实现能源科技自立自强为目标，以完善能源科技创新体系为依托，着力增强能源科技创新能力，提升能源产业链现代化水平。

关于区域协调和民生保障的要求。我国能源生产和消费逆向分布特征明显，中东部地区能源消费量占全国比重超过70%，而重要能源基地主要分布在西部地区。“十四五”时期，能源发展必须优化开发利用布局，发挥能源富集地区战略安全支撑作用，加大能源就近开发利用，提高资源配置效率，促进区域协调发展。同时，坚持民生优先、共享发展，着力提升能源普遍服务水平，推动能源发展成果更多更好惠及广大人民群众。

关于治理体系和治理能力现代化的要求。经过多年探索创新，我国能源体制改革“四梁八柱”主体框架基本确立，体制机制初步完善，但总体上仍跟不上能源转型变革的步伐。“十四五”时期，能源发展必须坚持市场化改革方向，着力完善能源发展法治保障，破除制约能源高质量发展的体制机制障碍，全面提升能源治理效能。

关于高水平对外开放的要求。能源国际合作是国际交流合作的重要组成部分，我国已成为世界第一大能源生产国和消费国，国际社会对我国的期待和倚重不断增加。“十四五”时期，能源发展必须落实全球发展倡议，坚持以共建“一带一路”为引领，聚焦实施更大范围、更宽领域、更深层次能源开放合作，推动形成互利共赢的国际合作格局，努力实现开放条件下的能源安全。

采取有力举措全面构建现代能源体系

为贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，“十四五”时期能源发展要以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足经济社会发展和人民对美好生活的需要为根本目的，推动现代能源体系建设取得重要进展。

全方位提升能源安全保障能力。增强忧患意识，坚持底线思维，防范化解能源发展面临的各类风险挑战，重点加强“两个能力、一个体系”建设，增强能源供应链稳定性和安全性。提升能源战略安全保障能力，通过加大国内油气勘探开发力度、提升储备能力、加强能源国际合作等途径，多措并举增强油气供应保障能力。增强能源系统平稳运行能力，发挥好煤炭煤电安全托底保障作用，化解区域性、时段性能源供需矛盾。健全能源安全风险管控体系，强化特大城市、核心区域和重要用户的电力安全保障，布局一批坚强局部电网，防范化解非传统安全风险。

打造清洁低碳能源生产消费体系。以主要用能行业消费结构转型为牵引，以能源清洁供应保障为支撑，协同推进能源消费和供给革命。实施可再生能源替代行动，加大力度规划建设以大型风电光伏基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。积极稳妥发展水电、核电，开工建设一批重大工程项目。推动终端能源消费转型升级，完善能耗“双控”制度，重点控制工业、建筑、交通等行业化石能源消费。构建新型电力系统，逐步提高新能源占比，健全以绿电消费为导向的市场机制，全面推进电能替代。

推动区域城乡能源协调发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，优化能源开发利用布局。加快西部清洁能源基地建设，实施“风光水（储）”“风光火（储）”等多能互补工程。提升中东部地区本地能源自给率，加快发展分布式新能源、沿海核电、海上风电等。强化区域间资源优化配置，充分挖掘存量通道的输送潜力，新建输电通道可再生能源电量比例原则上不低于50%。提升城乡能源普遍服务水平，聚焦满足人民生产生活用能需求，完善城乡供能基础设施，支撑新型城镇化和乡村振兴战略实施。

提升能源产业科技创新能力。努力实现能源科技自立自强，提升能源产业链现代化水平。巩固提升能源产业链竞争力，立足我国新能源产业优势，锻造能源技术装备长板。推动能源技术与现代信息、新材料、先进制造技术深度融合，探索能源生产和消费新模式。完善能源科技创新体系，整合优化科技资源，实行“揭榜挂帅”等制度，引导各类社会资本投资于能源科技创新领域。

增强能源治理效能。完善能源法律法规体系，全力推进能源法制定工作，加快电力法、煤炭法、石油储备条例等制修订。健全能源转型市场化机制。坚持系统观念，统筹推进电力、油气等领域改革。重点聚焦系统灵活调节能力、绿色能源消费、综合能源服务和新模式新业态发展等方面，推动机制建设取得新突破。深化能源领域“放管服”改革，针对增量配电网、油气勘探开发、储气能力建设等领域市场化改革存在的难点堵点，加大改革力度，充分激发市场主体活力，持续优化营商环境。

开拓能源合作共赢新局面。坚持维护开放条件下的能源安全，共建“一带一路”能源合作伙伴关系，稳步扩大“朋友圈”，深入推进与主要能源资源生产国的务实合作，加强与周边国家能源基础设施互联互通。深化能源绿色合作，发挥我国新能源产业优势，巩固和拓展与相关国家绿色发展战略对接，建成一批绿色能源合作项目。积极参与全球能源治理体系改革和建设，加强与主要能源国际组织的交流合作，在联合国、二十国集团、亚太经合组织等多边框架下讲好中国能源故事。

蓝图已经绘就，使命催人奋进。做好“十四五”时期能源发展改革工作，任务艰巨而繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院决策部署，克难奋进、开拓进取，以踏石留印、抓铁有痕的劲头努力开创能源低碳转型和高质量发展新局面。

（作者为国家能源局党组书记、局长）

积极探索生态产品价值实现路径

宋鑫

探索生态产品价值实现路径，对于推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。习近平总书记指出：“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”作为以节能环保为主业的中央企业，中国节能环保集团有限公司积极探索生态产品价值实现路径，努力提高生态产品供给能力和水平，推动经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

因地制宜探索生态产品价值实现路径。探索生态产品价值实现路径，重在正确处理好经济发展和生态环境保护的关系，保护好绿水青山这个“金饭碗”。不同地区都可以因地制宜利用自然优势发展特色产业，通过改革创新让土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，让绿水青山颜值更高、金山银山成色更足。生态产品类型不同，价值实现的具体路径也有所差异。企业作为生态产品价值实现的市场主体，需要准确把握不同生态产品的属性，因地制宜发展生态产业，为更好实现生态产品价值拓展路径、拓宽平台。中国节能环保集团有限公司深入学习贯彻习近平生态文明思想，积极践行绿水青山就是金山银山的理念，探索成立中节能生态产品发展研究中心，立足市场化运作开展前瞻性研究，为生态产品价值实现提供有力智力支撑。充分发挥自身在生态系统保护修复、清洁能源开发利用、环境污染协同治理、健康产品创新供给等方面的优势，与多个省市开展深度合作，根据不同地方实际积极拓展延伸生态产品产业链和价值链，努力提供更多优质生态产品，以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

针对问题探索生态产品价值实现路径。探索生态产品价值实现路径，必须强化问题意识，坚持问题导向，在抓难点、补弱点、通堵点中建立健全生态产品价值实现机制。党的十八大以来，我国生态产品价值实现机制建设迈出坚实步伐，政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径不断拓展，体制机制不断完善，市场环境持续优化，试点示范成效显著，生态产品价值实现方式不断丰富。同时也应清醒认识到，目前我国生态产品价值实现机制建设仍处于试点探索阶段，一些地方在实践过程中还不同程度存在创新能力不够强、力度不够大，生态产品价值挖掘不够充分等问题。从企业层面来讲，解决这些问题，需要不断加大创新力度，充分挖掘和释放生态产品价值红利，促进生态产品价值增值。中国节能环保集团有限公司充分发挥国家长江经济带污染治理主体平台作用，推动生态产品价值实现与促进区域经济社会发展绿色转型相结合。例如，在湖北咸宁开展嘉鱼县滨江生态系统提升工程，按照山上山下一体化设计、水中岸上系统化施工的思路，同步推进污染治理和景观改造，在推动解决困扰当地绿色转型发展的突出问题中探索生态美、百姓富的绿色发展之路。

统筹协调探索生态产品价值实现路径。塑造城乡区域协调发展新格局，是建立健全生态产品价值实现机制的重要战略取向。发挥各自优势，加强统筹协调，有利于让提供生态产品的地区和其他地区共同迈向现代化。中央企业既是推动生态产品价值实现的重要参与者，也是推进乡村全面振兴的重要力量，可以充分发挥自身产业优势，统筹好地方自然资源、生态环境以及土地、劳动力等资源要素，积极探索生态产品价值实现路径，做好生态产业化和产业生态化的大文章，推动绿色低碳发展。中国节能环保集团有限公司大力促进乡村全面振兴，在助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接过程中探索生态产品价值实现路径，在统筹协调中保护当地绿色生态，巩固可持续发展根基。多年来，我们深入国内多个地区，发掘当地植物生态资源价值，着力构建科技含量高、文化品位高、经济附加值高的完整绿色生态产业链，初步探索出一条从生态资源种植、采集加工到农产品有效利用、价值实现、反哺当地生态健康产业的发展道路，努力实现经济效益、社会效益、生态效益有机统一。利用清洁能源、节能环保主业优势，在广大农村地区探索开发农光互补、渔光互补、风光互补等绿色项目。目前，已在国内多地建设新能源和清洁能源项目近百个，项目总投资200多亿元，为把自然生态优势转化为经济社会高质量发展优势注入强劲动力。

（作者为中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长）

培养担当民族复兴大任的时代新人

为实现中国梦凝聚青春力量

刘鑫鑫

青年兴则国家兴，青年强则国家强。习近平总书记指出：“新时代的中国青年要以实现中华民族伟大复兴为己任，增强做中国人的志气、骨气、底气，不负时代，不负韶华，不负党和人民的殷切期望！”高校要在引导青年学生坚定理想信念、练就过硬本领、矢志艰苦奋斗上下功夫，动员广大青年学生把青春奋斗融入党和人民事业，为实现中国梦凝聚青春力量。

引导青年学生坚定理想信念。习近平总书记指出：“青年时代树立正确的理想、坚定的信念十分紧要，不仅要树立，而且要在心中扎根，一辈子都能坚持为之奋斗。”理想信念是精神之基、力量之源。高校要理直气壮开好思政课，充分发挥课堂教学主渠道作用，用好用活党史教科书，丰富课堂教学元素，教育引导青年学生深刻认识历史和人民怎样选择了马克思主义、选择了中国共产党、选择了社会主义道路、选择了改革开放，深刻认识马克思主义的科学性和真理性，深刻认识坚持和发展中国特色社会主义的历史必然性。特别要引导青年学生学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，切实把理想信念建立在对科学理论的理性认同上、对历史规律的正确把握上、对基本国情的全面认识上，从而牢固树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心。

引导青年学生练就过硬本领。习近平总书记指出：“青年的素质和本领直接影响着实现中国梦的进程。”青年是苦练本领、增长才干的黄金时期。要注重激发青年学生的专业志趣，教育引导他们坐得住冷板凳、下得了苦功夫，努力掌握科学文化知识和专业技能，努力提高人文素养，在学习中增长知识、锤炼品格，使自己的思维视野、思想观念、认识水平跟上时代发展。引导青年学生将个人成长与国家发展、民族复兴紧密结合起来，鼓励他们更多参与重大科研项目，聚焦战略性、前瞻性研究，在攻克科研难题中提升专业素养，在解决经济社会发展的实际问题中提升实践能力，以真才实学服务人民，以创新创造贡献国家。

引导青年学生矢志艰苦奋斗。习近平总书记强调：“实现我们的发展目标，需要广大青年锲而不舍、驰而不息的奋斗。”奋斗是青春最靓丽的底色，民族复兴的使命靠奋斗实现，人生理想的风帆靠奋斗扬起。加强高校思想政治教育工作，要注重以文化人、以文育人，在润物无声中引导青年学生矢志艰苦奋斗，勇担时代赋予的责任使命。深入讲述老一辈革命家和新一代开拓者艰苦奋斗、无私奉献的生动故事，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，弘扬伟大建党精神，激发青年学生砥砺奋进的力量。组织开展文化经典诵读赏析、革命话剧编排演出等丰富多彩的校园文化活动，用社会主义先进文化、革命文化、中华优秀传统文化浸润人、感染人，让青年学生在情景式参与互动中汲取奋勇前进的精神动力。创新劳动育人形式，引导青年学生培养劳动习惯、加强劳动锻炼、开展服务性劳动等，让他们挥洒劳动的汗水、体会劳动的艰辛、收获劳动的快乐，更好感受实践的力量，做追梦路上的奋进者、开拓者、搏击者，在矢志奋斗中谱写新时代的青春之歌。

（作者单位：清华大学）

担当和斗争是一种责任

何海根

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的党性和作风。习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话中强调：“担当和斗争是一种责任，敢于负责才叫真担当、真斗争。”有权就有责。党和人民赋予领导干部权力，领导干部就必须对党和人民的事业负责。干事担事，是领导干部的职责所在，也是价值所在。领导干部必须扛起自己的责任，磨砺和练就敢于负责的铁肩膀和真本领，以担当和斗争创造无愧于党和人民的业绩。

回顾我们党的奋斗史，党团结带领人民所取得的彪炳史册的伟大成就，没有一件是轻而易举就能实现的，都付出了艰苦的努力。正是一代代中国共产党人以身许党许国、报党报国，把担当和斗争作为一种责任，真担当、真斗争，我们党才团结带领人民取得一个又一个胜利，使中国摆脱近代以后的深重危机，以欣欣向荣的气象重新屹立于世界东方。一切成就，都是中国共产党人义不容辞承担自身历史责任、主动担当作为、进行伟大斗争取得的。奋进新征程、建功新时代，领导干部必须把担当和斗争作为一种责任，敢于负责、勇于担当。

把担当和斗争作为一种责任，就要在机遇面前主动出击、开拓进取。习近平总书记指出：“只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。”历史从不等待犹豫者、懈怠者，只会眷顾奋进者、搏击者。宝贵机遇稍纵即逝，观望、徘徊只会错失良机，唯有增强工作的科学性、预见性、主动性，把机遇牢牢抓在手中，及时转化为推动经济社会发展的良策、改善人民生活的良方，才能避免错失机遇的遗憾。当前，我国进入新发展阶段，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展带来一系列新的机遇。要以新眼光新思路新办法发现机遇、用好机遇，争取实现更大突破。

困难是检验领导干部有没有担当和斗争精神、是不是敢于负责的试金石。干事创业，不可能一直顺风顺水，总会碰到这样那样的困难。改革发展稳定的问题、老百姓急难愁盼的问题，有不少难啃的硬骨头。推诿和逃避，不仅不能解决问题，反而会让问题越来越多、越来越复杂。“燃灯者”邹碧华，在司法改革中勇当奋楫者，诠释对党和人民的无限忠诚；时代楷模潘东升，面对重大案件、突发危机从不退缩，一句“党员干部就应该冲锋陷阵”，生动展现共产党人的担当和斗争精神。领导干部要以为官一任就要造福一方的责任感直面工作中的困难，敢于啃硬骨头，发扬钉钉子精神，一步步解决难题。凡是有利于党和人民的事，就要事不避难、义不逃责，大胆地干、坚决地干，在攻坚克难中打开工作新局面。

在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪，也是把担当和斗争作为一种责任的直接体现。在经济社会发展中，有不少风险需要防范化解，还要应对来自自然界的风险。面对一系列风险，过太平日子、不想斗争是不切实际的，得“软骨病”、患“恐惧症”是无济于事的。果断出手，该斗争时就斗争，才能化险为夷、求得发展。领导干部要科学研判前进道路上的风险，加强斗争历练、增强斗争本领，面对风险临阵不乱，及时采取有效措施开展斗争，负起该负的责任，不断在新征程上创造新业绩。

（作者单位：中央党校（国家行政学院）科学社会主义教研部）

有的放矢 YOU DI FANG SHI