

财经眼

强化政策协同 投资明显回升

本报记者 曲哲涵 李 纵 胡婧怡

核心阅读

稳增长重在稳投资。《政府工作报告》提出，“围绕国家重大战略部署和‘十四五’规划，适度超前开展基础设施投资”“要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来”。

今年以来，在稳增长稳投资政策作用下，各地区各部门积极推动重大项目开工建设，加强资金等要素保障，效果不断显现。数据显示，1至2月份，固定资产投资同比增长12.2%，比上年全年加快7.3个百分点。投资明显回升成为宏观经济的一大亮点。

扩总量、优结构，积极的财政政策有力稳投资

春风送暖。家住北京市通州区玉带河东街北小园小区的张恩慈老先生，最近常来社区小广场上晒太阳，和老伙计们聊天，老张坦言：“单元楼装了电梯，出门真方便！”

这得益于老旧小区改造项目。去年，北京市将558个小区列为一般公共预算资金支持的老旧小区改造新增项目。北小园小区不仅楼房装了电梯，小广场还添置了无障碍设施，小公园里也多了儿童游乐器材。“供暖结束后还要再加装4部电梯，大家都盼着呢！”张恩慈说。

“今年计划新开工300个小区。”北京市财政局相关负责人告诉记者，到2025年全市力争基本完成1.6亿平方米老旧小区改造任务，让更多居民过上舒心日子。

“当前，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，稳投资意义重大。”中国财政科学研究院研究员白景明表示，一是扩总量，通过需求扩张拉动供给增长，夯实经济大盘“稳”的基础。二是优结构，聚焦有效投资，推动经济高质量发展。三是“双调节”，推动乡村振兴、加快新型城镇化建设、促进城乡居民消费增长等方面的投资，兼具逆周期和跨周期调节作用。

“财政政策决策快、见效快，在稳投资中发挥突出作用。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇表示。

专家介绍，财政投资方式主要有：列入一般公共预算的直接投资；PPP（政府和社会资本合作）、产业引导基金；专项债券投资。此外，作为稳投资的政策手段，还可以开展减税降费、财政贴息贷款、政府采购等，其中减税政策最直接、最具有普遍性。

今年，我国减税与退税并举，预计全年增值税留抵退税约1.5万亿元。日前召开的国务院常务会议明确，对所有行业的小微企业存量留抵税额6月底前一次性全额退还，增量留抵税额4月1日起按月全额退还。“这是稳投资的新招、实招，将充实企业现金流，促进企业再投资。”白景明说。

今年，全国一般公共预算支出安排26.71万亿元，比上年扩大2万亿元以上，可用财力明显增加。落实宏观政策要求，财政部门将优化

支出结构，优先支持已纳入国家“十四五”规划纲要、重点专项规划等的重点项目，适度超前开展基础设施投资，加大对科技攻关、生态环保、基本民生、现代农业等领域及区域重大战略的支持力度。

此外，今年安排新增地方政府专项债券额度3.65万亿元，已提前下达新增专项债券额度1.46万亿元，今年1至2月已发行9719亿元，重点支持在建和能够尽快开工的项目，扩大有效投资。

“财政投资主要投向公共产品和准公共产品，优化整体投资环境、改善经济社会发展基本条件，带动产业链和供应链比较长，具有乘数效应强、边际效应强的特点。随着各项政策落实落地，财政稳投资的效果将逐渐显现，持续强化。”白景明说。

财政资金“四两拨千斤”，更好激发民间资本活力

崭新的厂房拔地而起，高大的配套公寓环绕其间，平坦宽阔的道路纵横交错……广西壮族自治区桂林市华为信息生态产业合作区内，一派欣欣向荣的景象。

“得益于地方政府专项债的支持，园区建设顺利开展，环境不断优化，吸引了深科技、领益智造等几十家企业前来落户，带动各类社会资本投资70多亿元。”桂林市临桂区区长、桂林经开区管委会主任何兵介绍，该项目2020年获得专项债券1亿元，2021年获得专项债券2亿元。

据了解，今年广西财政部门将继续安排专项债券用作符合条件领域的项目资本金，充分发挥财政资金拉动社会资本的乘数效应。

政府投资撬动社会投资作用日益凸显。目前，专项债资金可用于项目资本金的规模占各省份专项债规模的比例已提至25%，能进一步带动市场机构利用自有资金或信贷资金参与建设。今年以来，多个省份公布一季度地方债发行计划，专项债将继续发挥“四两拨千斤”的杠杆效应，更好稳定社会资本预期、带动有效投资。

据悉，今年前两个月，新入库PPP投资项目59个，投资额1324亿元。财政部政府和社会资本合作中心主任焦小平分析，项目管理更加规范，政府投融资渠道多元化，PPP市场发展趋于稳定、理性。从结构上看，新入库项目主要聚焦于“两新一重”、绿色发展、乡村振兴和民生改善方面，表明政府资本在引导社会资本强化有效投资、助推高质量发展方面的效能正在提升。

提高财政资金使用效益，推动项目落地即见效

如何提高财政资金使用效益？

严格专项债项目“借、用、管、还”流程。

“今年一季度，省里将集中支持辽河干流防洪提升工程、城市老旧管网改造、市政轨道交通等领域投资。”辽宁省财政厅债务办市债务管理部部长赵明英介绍，今年1月26日发行的17亿元专项债券资金，一个半月内使用进度已达54%，拉动社会资本150亿元以上，实现了项目落地即见效。

“债券发行后，必须用得好、管得住、还得上。”赵明英说，辽宁省已建立起全流程管理系统，新增债券从项目储备、建设、运营，到资金拨付、使用、清偿实现全生命周期管理，建立工作机制，进一步强化债券的规范高效安全使用。

有关部门多措并举支持供应链金融发展，越来越多的小微企业从中尝到了甜头。“建设银行的供应链金融产品‘e信通’便捷、灵活，利率不高，很受小微企业的欢迎，目前九联科技



白景明表示，提高财政投资效益，要注重绩效管理，盯住3个环节：一是把好项目入口关，做好事前绩效评估；二是加强事中绩效运行监控，确保项目性质不变，谨防重复建设；三是强化绩效评价，把评价结果运用到项目后续资金审批上。同时，开展穿透式管理，督促项目主体加快支出进度，“不能让资金趴在账上，要尽快用出去，转化为项目工程，带动社会投资。”他说。

杨志勇认为，应以“预算管理一体化”工作为契机，健全财政投资评价体制，用好财政资金直达机制，提高财政资金管理信息化水平，把各类财政资金的使用都置于“火眼金睛”监督之下。

强化相关领域、相关政策之间的协调配合。推出基础设施领域不动产投资信托基金试点税收优惠政策，扩大海南自由贸易港自用生产设备“零关税”政策商品范围和政策适用主体，支持开展农村黑臭水体治理试点……今年以来，财政部门与相关部门密切合作，多措并举、多维发力稳投资。1至2月，基础设施投资同比增长8.1%，比上年加快7.7个百分点，社会民生领域补短板力度持续加大。

夯实在建项目、建成项目后续资金保障，稳定社会资本预期。

3月2日，在杭甬高速复线宁波段一期工程PPP项目滨海高架桥施工现场，历经3小时架设，又一片整孔预制箱梁在桥墩上精准“着陆”，指挥人员、施工人员击掌欢呼。作为国家高速公路网的组成部分，杭甬高速复线宁波段项目路线总长55.8公里，总投资额约188.97亿元，引入社会资本投资136.98亿元。

项目建设过程中，宁波市财政局严格按PPP合同约定和项目进度，全力做好建设期资本金等保障工作，提前下达中央车购税收入补助地方资金，减轻社会资本的融资压力。“合理的风险共担，就是给社会资本有力的支持。”宁波市财政局PPP中心主任徐一斐说。

提振全社会投资信心，政府信用是重要方面。“对于今年新增专项债的使用，财政部门明确表示优先用于在建项目，这是保持政策连续性、稳定性的需要。”白景明表示，“保证资金按时足额到位，给社会资本吃下‘定心丸’，就能更好发挥财政资金稳投资的‘定盘星’‘放大器’作用。”

上图：浙江台州市域铁路S1线是采用PPP模式建设的项目，因为日前建设者正在该线温岭城南段安装接触网。

周学军摄（影像中国）

建筑业小微企业解决融资难题。

专家表示，运用大数据、区块链、物联网等技术，汇集小微企业在产业链上的信用信息，有利于化解抵押和担保难题，为小微企业提供更精准的金融服务。

浙江越新印染有限公司主要从事布料印染业务，公司下游小微企业达3000余家，主要包括贸易商、纺织企业等。由于印染行业资金周转快、账期短，不少小微企业在日常经营中急需资金支持。近年来，基于越新印染数字化改造后的印染获客平台，浙商银行绍兴分行根据公司下游企业订单、供求、财务能力和支付能力等信息，搭建风控模型，创新信贷产品。目前首批15家小微企业共获得授信额度1850多万元。

供应链金融正逐渐成为金融机构精准服务小微企业的重要手段。“要稳步推进供应链金融规范发展，引导更多金融活水流向实体经济，疏通产业链供应链‘堵点’‘断点’，为维护我国产业链供应链稳定性和竞争力提供金融支撑。”招联金融首席研究员董希淼说。

财经观

全面提升服务效率和水平，更好满足人民群众追求美好生活日益增长的金融需求，以更优质的金融服务促进高质量发展

服务实体经济高质量发展、坚持金融为民的宗旨、倡导金融向善的理念、防范系统性金融风险……近日，人民银行等部门和浙江省政府发布《关于金融支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》（以下简称《意见》），要求进一步深化金融供给侧结构性改革，推动建立与浙江共同富裕示范区建设相适应的金融体制机制。这份《意见》的出台，有助于推动浙江省探索建立金融促进共同富裕的有效路径，有助于通过金融创新助力高质量发展。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。党的十九届五中全会向着更远的目标谋划共同富裕，提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。这就要求金融创新始终把满足人民对美好生活的期待作为出发点和落脚点，坚持以人民为中心的发展思想，在服务高质量发展中促进共同富裕。

金融是现代经济的核心，也是实体经济的血脉。推动实现共同富裕，金融大有可为。根据《意见》要求，浙江省将全面提升金融服务效率和水平，把更多资源配置到经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足人民群众追求美好生活日益增长的金融需求。

高质量发展离不开金融的有力支撑。当前，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力解决发展不平衡不充分问题，必须如《意见》所体现的主旨，优化金融资源配置，聚焦经济社会高质量发展的重点领域，不断提升金融服务实体经济能力，探索金融支持科技创新、绿色发展等方面的路径机制，加大对5G、人工智能、工业互联网、智慧城市、教育医疗等基础设施领域的金融支持，为扎实推动共同富裕提供更为雄厚的物质基础。

金融为民，金融利民。推进高质量发展，金融服务要更加普惠，有效提升金融服务的覆盖率、可得性、满意度。在我国，中小企业和个体工商户是创业致富的重要群体。要创新小微金融服务模式，提供更多市场化的金融服务，加大对个体工商户、家庭作坊、流动商贩、灵活就业人员、农村创业人群等市场主体的金融支持力度，优化对进城务工人员农民的金融服务，推动低收入群体增收。与此同时，积极探索面向新产业、新业态和灵活就业人员的保险保障，充分发挥保险“稳定器”作用。还要完善金融基础设施，着力服务特殊群体，通过线上线下等多种渠道，让金融服务更加安全便捷地走进千家万户、走到百姓身边，打通金融服务“最后一公里”。强化金融消费者权益保护，着力解决消费者反映的金融服务“痛点”“难点”，帮助老百姓守好“钱袋子”。

金融棋活，全盘皆活。适应经济社会发展的新要求，金融要主动担当、善于作为，加快自身结构调整和转型升级，健全具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系，以更优质的金融服务促进高质量发展，努力为实现共同富裕做出新的更大贡献。

金融创新助力高质量发展

吴秋余

财经短波

工行大数据助力客户防风险

本报电 为维护人民群众的财产安全，近年来工商银行积极推进电信网络诈骗源头治理、系统治理、综合治理，多措并举构筑反诈“防护墙”，帮助群众守好“钱袋子”。截至目前，工行通过自主研发的“融安e信”大数据风控智能服务平台，累计拦截电信诈骗风险交易近50万笔，为客户避免资金损失超过114亿元。据介绍，该平台已整合超过30亿条行内外数据用以提供智能风控服务，累计服务同业机构300余家、企业客户超6.3万家。（葛孟超）

阳光财险提供视频查勘服务

本报电 阳光财险日前推出微信小程序，借助线上视频新技术，为养殖户提供远程查勘服务。出险后，养殖户可利用小程序报案，协助远程端理赔作业人员实时抓拍照片并上传，即可完成勘验。与此同时，理赔作业人员在远程端一次性完成理赔，及时支付理赔款。出险养殖户也可通过小程序上的“案件查询”实时追踪案件处理进度。（屈信明）

本版责编：赵展慧
版式设计：张芳曼 汪哲平

让金融活水畅流产业链供应链

本报记者 葛孟超

“北京银行和三一集团共同推出的供应链业务帮了我们的大忙，不仅融资效率高、手续便捷，还降低了企业的融资成本。”湖南省衡阳市振洋汽车配件有限公司财务负责人万利华说，在供应链金融服务的加持下，公司提高了产能，营业收入实现了大幅增长。

保产业链供应链稳定，是畅通国民经济循环的重要举措。近年来，金融机构加快发展供应链金融，加大对核心企业上下游企业的支持力度，为维护产业链供应链稳定提供了有效的金融服务。

依托产业链为小微企业增信

“有了强大的产业链支撑，企业的发展才

能‘根深叶茂’。”广东九联科技股份有限公司执行财务总监周洋说，公司产业链的上下游大多数是小微企业，融资能力较弱，“作为科创板上市企业，从创立到发展壮大，我们自身的融资能力不断增强，但如何帮助产业链上下游的小微企业获得资金支持，实现更好发展，是当前制造业核心企业共同面对的课题。”

供应链金融是指运用金融科技手段，整合资金流、产销信息流等信息，构建核心企业与上下游企业一体化的金融供给体系。业内人士表示，依托产业链为小微企业增信，有助于缓解小微企业面临的融资难融资贵问题。

有关部门多措并举支持供应链金融发展，越来越多的小微企业从中尝到了甜头。“建设银行的供应链金融产品‘e信通’便捷、灵活，利率不高，很受小微企业的欢迎，目前九联科技

产业链上有400多家企业获得了资金支持。”周洋说。截至今年2月底，建行广东省分行已累计为核心企业的6000多户供应链客户发放贷款超过1100亿元。

大数据助力精准服务

近年来，金融机构积极创新供应链金融产品和服务，助力高质量发展。中信银行与广东省财政厅政采智慧云平台实现系统直联，提供供应链全流程线上普惠贷款；农业银行全力打造线上供应链金融服务平台“农银智链”，助力

财经故事·做好“六稳”“六保”工作