

2021年新设市场主体同比增长11.77%，江西南昌——

优化营商环境 出真招见实效

本报记者 郑少忠 周欢

经济聚焦

“之前因为缺失一项材料导致项目无法开工，如今终于解决了。”去年4月，江西高管实业发展有限公司项目经理程飞，在南昌市红谷滩区政务服务大厅窗口拿到了期待已久的开工证明。

一纸证明是南昌市优化营商环境的生动缩影。俯下身子查问题，低头虚心找经验，对标先进不断补齐短板……南昌市积极打造优质软环境，铸就发展硬实力，着力为企业发展破难题、解新题。

查问题，攻难点，先啃“硬骨头”

营商环境好不好，市场主体最有发言权。“只有把市场主体的问题摸清了，解决起来才有针对性。”南昌市优化营商环境办公室副主任、市发改委主任雷强介绍，去年3月，一场“企业大走访 问题大收集”专项行动在南昌展开，覆盖了全市45万余户市场主体。

边查摆问题，边解决问题。由于回款慢、缺乏流动资金，去年上半年，位于青山湖区的东申针织制衣有限公司揣着不少订单，却运营艰难。青山湖高新园区领导走访时了解到相关情况，在现场拿方案，通过政银合作融资平台为企业放贷800万元，解了企业“燃眉之急”。截至去年底，南昌“企业大走访 问题大收集”专项行动走访问题办结率达99.9%。

项目审批时间长、手续繁琐是企业反

核心阅读

靠前服务、做细做实，近年来，江西省南昌市不断优化营商环境。

改革审批监管模式、优化政策环境……随着一系列政策措施的陆续出台，南昌市正为市场主体的健康发展打下坚实基础。

映较多的堵点、难点问题。重大重点项目落地建设时间紧，在坚守红线、底线、安全线的前提下，南昌县探索推行容缺受理、承诺审查、模拟审批、监管前置、补齐出证等审批监管模式，助力大项目落地见效。

为解决企业的急难愁盼，南昌市推进改革，解决办理建筑许可“老大难”问题；开设“办不成事”窗口，专治企业遇到的各种“疑难杂症”；打破部门阻隔，建立沟通协调机制……

2021年初，南昌市提出目标，用3年左右时间，最大限度减少制度性交易成本，方便群众办事，把南昌市建设成为区域性营商环境新标杆。为此，当地成立优化营商环境工作领导小组，市委书记任组长，市委常委齐出动，任命开办企业、办理施工许可、获得用水用气等18个专项指标部负责人；梳理出124项任务清单，条分缕析，列出具体举措，把责任压实到专责，并给出办

结时限。

提效能，转作风，靠前服务企业

“没想到开办企业这么快！”创业青年彭民峰在东湖区创办中林五旗智能科技有限公司，从报送材料到顺利办结，只花了不到两个小时。更让他感到暖心的是，连公章也免费刻制好送上了门。

从两个工作日压缩至半个小时，再到3小时内，南昌市不断优化企业开办的全链条流程。一网通办、跨省通办、政银合作……线上“一网”实现全流程“不见面”开办，网办率达90%以上；线下“一窗”实现一站式开办“零跑腿”。

简环节、缩时间、减材料、压费用……提升服务企业日常生产经营效能，南昌市打通“信息孤岛”，搭建市县乡村四级政务服务“一张网”，供电、供水、燃气等服务“一键办”。目前，平台共上线网办事项1136项，全程网办事项608项，审批事项网办率达91.7%。

去年9月，南昌市开展企业“大走访、大帮扶”活动，市县区领导班子成员去一线倾听声音、靠前服务，为企业解槽心事、揪心事，办暖心事、爽心事。截至今年1月，该活动走访问题办结率达98.9%。

作为危困企业生命周期的最后环节，依法破产能规范市场主体退出。江西洪都航空工业集团下属9家公司陷入经营困境，申请破产。去年2月，南昌中院联合市场监管、税务等部门，出台企业破产处置政府法院联动统一协调机制。5个多月后，4000余名职工的合法权益得到充分保

障，1亿多元资产得到处置。“通过政府法院联动，2021年结案30多件。”南昌市中法院法官张宗华说。

优环境，夯基石，建章立制管长久

“意外之喜！”今年春节刚过，南昌海立电器有限公司就收到南昌经开区的50万元奖励，总经理郁冲兴奋不已。“这进一步提高了企业的积极性。”今年以来，南昌经开区对春节期间正常生产经营的企业，总计给予资金奖励325万元，用“真金白银”助力企业发展。

为保障惠企政策落地，南昌市设立惠企政策奖补资金专用账户，企业免审即享；还出台133条涉企资金兑现政策，2021年共兑现市级奖励资金9.8亿元。

去年以来，南昌市各部门出台优化营商环境相关制度、文件200多份，涵盖项目建设、投融资、用地用工等各方面。此外，在全市设置99家营商环境监测点企业，聘任99位营商环境监督员，持续收集企业对优化营商环境的意见建议。

栽好梧桐树，引来凤凰栖。2021年，全市新登记市场主体11万余户，同比增长11.77%；新增登记注册企业4.8万余户，同比增长19.07%；外资企业新增177户，同比增长51.28%；756个市级重大重点项目完成投资2441.56亿元。

2月7日，春节假期后第一个工作日，江西省召开深化发展和改革双“一号工程”推进大会。“优化营商环境，南昌要继续做实做细，当好省内标兵，更要进入高等级赛道。”南昌市委主要负责同志说。

数字经济关系国家发展大局。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》提出“壮大实体经济，发展数字经济”。习近平总书记任中共中央总书记以来，在中共中央政治局第三十四次集体学习时强调：发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。那么数字经济内涵包括哪些？其发展的前景如何？对中国经济具有怎样的意义？我们该如何发展好数字经济？

什么是数字经济

根据《“十四五”数字经济发展规划》，数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态。数字经济总体上是一个涵义相对宽泛的概念，从不同的视角出发，内涵边界有所不同。

从发展路径来看，数字经济包括数字产业化和产业数字化两方面。通过数字产业化，关键技术和核心产业能够不断把消费、生产、服务过程中所创造的数据变成生产要素，从而提供新服务、新应用；通过产业数字化，推动传统企业、重点产业数字化转型，实现农业数字化和制造业智能化升级，以及生产性、生活性服务业网络化普及，从而持续利用数字技术改造并赋能三次产业。

从构成要素来看，数字经济包括数据和数字技术两个关键要素。数据自古有之，在互联网出现后，因为数字化和数据积累，成为可供计算机快速读取、分析的数据。近几年来，大数据被广泛地运用于人类社会生产、生活和社会治理，成为并列于资本、劳动和自然资源的新要素。这一新要素的出现，对世界政治、经济、文化的影响很大，值得社会各界认真研究。数据要素具备低边际成本、无损耗、易复制等特点，是数字经济深化发展的引擎；数字技术具备迭代快、扩散快、渗透性强等特点，两者通过加快创新的供给和扩散，优化生产函数中的要素配置，提高生产过程中的技术效率，降低交易成本，从而提高产业竞争优势。

从新结构经济学的五大产业类别来看，数字产业属于换道超车型产业。新结构经济学根据一个产业和世界前沿的差距、是否符合比较优势以及新技术新产品研发周期的长短等，将实体经济体的产业分为五种类型：追赶型、领先型、转型型、换道超车型以及战略型。其中换道超车型产业的特征是：产品、技术研发周期特别短，通常6—18个月就有新一代技术投入应用，研发的关键投入是人力资本。数字产业符合这些条件，是典型的换道超车型产业。

数字经济的意义和前景

数字经济是中国经济在第四次工业革命中实现换道超车的宝贵机遇，对实现高质量发展和中华民族伟大复兴具有非常重要的战略意义。2020年，我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值（GDP）的7.8%，数字经济为经济发展提供了强大动力。加快产业数字化转型，可帮助我国数字经济的GDP占比赶超世界先进水平，以制造业为内核的实体经济也会实现提质增效发展。

上述五种类型产业与数字经济的结合应用都具有重要意义。比如，汽车业是一个标准的追赶型产业，但汽车与数字技术结合后带来的无人驾驶等新技术，以及汽车业向服务业延伸，都为中国汽车业的追赶带来机遇。又比如，对领先型的家电产业，则可以利用数字化提升价值链，继续保持领先地位。通过数字产业的发展壮大，提高数字经济对经济发展的直接带动效应；通过数字经济赋能五类产业，以数据和数字技术加速落后产业追赶，保持领先产业的竞争优势，为新时代新征程我国实现高质量发展提供新动能。

此外，在以大数据、人工智能、互联网应用为代表的新技术、新产业方面，中国不仅与发达国家站在同一起跑线上，而且在数据资源、人力资本和市场体量方面具备一定的比较优势。一是数据优势。大数据是新的生产要素，被称为“21世纪的石油”。中国有超过10亿网民，产生了海量数据资源。二是人才优势。中国是人力资源大国，创新型人才绝对数量高，在研发上有人才优势。三是市场优势。中国有最齐全的产业配套，不仅是数据大国、人口大国，也是市场大国、应用场景大国，这些优势结合起来为我国数字经济发展提供了广阔前景。

怎样发展好数字经济

一是充分发挥比较优势，用好国内国外两个市场。在全球产业分工背景下，要充分认清我国的比较优势，比如在软件、人工智能、应用场景等领域的优势要继续加强；没有比较优势的环节，要充分用好国际市场、国际资源。数字经济的技术更新换代快，企业要取得核心技术需要大量研发投入，中国拥有超大规模市场，失去中国市场意味着可能失去继续投入大量研发资金以保持技术领先的能力，所以具有这些核心技术的企业一般都非常重视中国市场。对于那些“买不来”的关键核心技术，需要集中力量加快研发。经济高质量发展要考虑成本和盈利，自己研发所有产品和技术不现实也不可能。同时，要对国际市场的产品和技术保持跟踪，了解世界发展，认识自身短板并努力赶超。

二是积极推动数实融合，拓宽发展空间。数字经济与实体经济融合发展能够加快传统产业转型升级，产生更大价值。我国不同产业的数实融合程度不同，消费服务业与数字经济的融合创新发展程度最高，一些大型互联网平台企业发展规模位居世界前列，原因在于：我国有较好的通信、互联网基础；大城市人口多且较为集中；有发达的交通基础设施；人工成本相对较低。而在附加值更高的生产服务业方面的数字化程度，我们同发达国家还有较大差距。整体而言，我国数字经济占GDP比重还有提升空间，我们要充分发挥比较优势，加快不同类型产业的数字化转型，提高经济发展的质量和效益，将发展机遇和增长潜力转化为实实在在的成果和效益。

三是数字经济作为新兴产业，其应用场景还有待继续探索创新。针对当前发展阶段，政府可以从支持中小企业、加强数据安全、避免垄断等方面进行政策支持或保障。比如，与大企业的高投入能力、高积极性相比，中小企业面临较高的技术投入成本以及数字化门槛，需要政府提供一定的政策支持和鼓励措施，助力相关平台公司开发适合中小企业的专业技术等，帮助它们实现数字化改造以提升竞争力。另一方面，数字技术与实体经济融合在服务业上进展较快，但在制造业上还有差距，需要针对不同产业特性采取相应措施。此外，数字经济建立在数据要素基础上，涉及海量个人信息，要注意合理使用及保护个人信息，避免企业利用数据形成垄断以阻碍创新。要根据数字经济本身的特性、不同的产业特性以及数字经济不同的发展阶段、数字技术与实体经济融合的特性不断调整政策，更好推进数字产业化和产业数字化，实现高质量发展和全面建成社会主义现代化强国的目标。

（作者为北京大学教授、新结构经济学研究院院长）

推动数字经济健康发展

林毅夫

《2021年中国国际收支报告》发布 国际收支延续基本平衡格局

本报北京3月27日电（记者葛孟超）国家外汇管理局日前发布《2021年中国国际收支报告》。报告显示，2021年，我国国际收支延续基本平衡格局，外汇储备稳定在3.2万亿美元左右。经常账户顺差3173亿美元，与GDP之比为1.8%，继续处于合理均衡区间。报告预计，今年经常账户维持合理顺差格局，跨境资本流动保持平稳有序发展态势。

在国际收支方面，报告显示，2021年，我国经常账户顺差3173亿美元，较2020年增长28%。其中，货物贸易顺差进一步增加，体现疫情下我国产业链、供应链等相对优势。非储备性质的金融账户顺差382亿美元，2020年为小幅逆差。其中，直接投资顺差处于高位，说明外资继续看好中国市场和经济良好发展潜力；证券投资双向交易活跃并延续顺差，体现出人民币资产对外资吸引力增强。

在人民币汇率方面，报告显示，2021年，人民币对美元汇率双向波动中总体稳定，人民币对一篮子货币表现稳健。在外汇市场交易方面，企业外汇套保率较2020年提高4.6个百分点至21.7%。业内人士分析，去年企业外汇套保率上升，体现企业更好适应人民币汇率双向波动，积极树立汇率风险中性理念。

报告表示，今年主要发达经济体货币政策继续调整，外部环境存在较多不稳定不确定因素，但我国经济运行将保持在合理区间，金融改革开放稳步推进，外汇市场成熟度不断提升，有助于我国国际收支保持基本平衡。

银保监会查处21家银行 监管数据质量违法违规案件

本报北京3月27日电（记者欧阳洁）近期，银保监会严肃查处一批监管标准化数据质量领域违法违规案件，对21家全国性中资银行机构依法作出行政处罚决定，处罚金额合计8760万元。

据银保监会相关部门负责人介绍，近年来，银保监会高度重视监管数据的整体治理水平和质量控制机制，组织开展了对21家银行机构专项检查。对检查发现的漏报错报数据、部分数据交叉稽核存在偏差等数据质量违规问题，银保监会依法严肃处理予以行政处罚。下一步，银保监会将继续加大对监管数据质量违法违规问题的查处力度，严肃市场纪律，提高违规成本，引导并督促银行机构切实发挥监管标准化数据在防范金融风险、提升内控水平等方面的作用。

本版责编：沈 寅 白之羽 梁心怡



河南省开封市尉氏县积极组织农业专业技术人员为全县104万亩小麦开展苗情、墒情、病虫害“三情”调查，精心帮扶群众开展以科学施肥、病虫害防治等为主的麦田管理，为全县小麦丰收奠定坚实基础。图为3月26日，尉氏县那庄乡农机服务队的工作人员利用无人机喷洒叶面肥。李新义摄（影像中国）

科学麦管保丰收

广州出台13条措施促进外贸供应链畅通

本报广州3月27日电（记者罗艾桦）记者从广州市人民政府新闻办公室获悉：面对当前外贸形势的不确定性和复杂性，特别是疫情防控带来的跨境供应链困境，广州市商务局近日牵头出台了《广州市促进外贸供应链畅通若干措施》，提出了13条直达企业需求的政策措施，多措并举保障外贸供应链畅通。

措施打通堵点，解决广大中小外贸企业与物流公司供需信息不对称问题，

促进物流供需对接，实现通关、物流全链条信息互通共享，提升国际供应链的便捷度。破解难点，提升广州海陆空货运能力，完善仓储物流等基础设施建设，提升广州市国际物流枢纽能级。例如，进一步发挥白云机场、南沙港和广州东部公铁联运枢纽、广州国际港等枢纽口岸的集聚效应；支持航空公司加大全货机运力投放，加密航班航线，发展“客改货”航班业务；支持全球班轮公司

在广州港新增外贸班轮航线；拓展广州至“一带一路”沿线国家铁路货运班列，优化班列监管通关模式，适度增加班列的频次。

优化综合服务，降低经营成本，提升企业的获得感和满意度。如以南沙港疏港铁路开通为契机，发展公铁、空铁、海铁、江海联运等多式联运；全力打造粤港澳大湾区航空“超级加油站”，提供便捷的保税加油服务，吸引更多国际航行船舶停靠广州；清理整治强制服务收费、哄抬价格、明码标价不规范等违法违规收费行为；制定更有效和更精准的防疫措施，确保对企业经营的影响最小化。