

十部门印发制造业有序转移指导意见

产业布局更优 区域协同更强

本报记者 韩鑫

经济新方位

制造业是立国之本、强国之基。“十四五”规划纲要提出，优化区域产业布局，引导产业链关键环节留在国内，强化中西部和东北地区承接产业转移能力建设。

为何促进有序转移？

拓展制造业空间、增强产业链供应链韧性、促进区域协调发展

按照《意见》，促进制造业有序转移，要促进资源要素有序流动，引导产业合理有序转移，维护产业链供应链完整性，促进形成区域合理分工、联动发展的制造业发展格局。

那么，为何要在当前提出推动制造业有序转移？拓展制造业发展新空间。“长期以来，我国区域发展不平衡不协调矛盾显现，产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥。

增强产业链供应链韧性。国家工业信息安全发展研究中心副主任蒋艳提出，当前全

球产业链供应链加速重构，我国产业体系完整性和产业链安全稳定面临较大挑战，“推动产业转移，就是要激发各地产业优势，保障产业链安全稳定。”

更好促进区域协调发展。“近年来，我国区域间仍存在产业同质、资源利用低效等问题，东中西部地区人均GDP差距较大，公共服务发展不均衡。”

付保宗分析，对东部地区而言，一些传统产业外迁可以释放土地等要素空间，为引进培育高技术制造业提供支撑，通过“腾笼换鸟”实现转型升级。

有序转移进展如何？

地区间发展差距进一步缩小，从产业和区域维度引导方向

近年来，随着区域间产业转移深入推进，中西部地区工业增加值占比不断提高，地区间发展差距进一步缩小。数据显示，2001年—2020年，中西部地区的工业增加值占比从31.58%增加到41.54%。

“产业转移不断取得新进展的同时，也呈现出三大特征。”蒋艳介绍，从区域看，东部地区向中西部产业转移逐渐趋缓，中部地区成为承接产业转移的主力军；从行业看，钢铁、有色、石油等原材料行业向西部地区转移明显，装备制造等行业仍向东部聚集；从外资

看，制造业利用外资总体呈现向中西部转移趋势，但转移幅度不大。

《意见》聚焦产业和区域两大维度，明确产业转移和承接的方向，通过加强在关键领域和环节的政策引导，进一步推动制造业有序转移。

从产业维度看，结合不同产业的特性和发展阶段，引导他们分别向满足其发展条件的地区转移。如劳动密集型产业重点向中西部劳动力丰富、区位优势地区转移；技术密集型产业向中西部和东北地区中心城市、省域副中心城市等创新要素丰富、产业基础雄厚地区转移。

从区域维度看，引导各地统筹资源环境、要素禀赋、产业发展基础、能耗双控和碳达峰碳中和目标，差异化承接产业转移。如，鼓励欠发达地区、革命老区、边境地区等特殊类型地区承接发展特色产业；推动中心城市和城市群因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心。

怎样推动有序转移？

用好三种转移模式，增强产业承接能力

怎样更好推动制造业有序转移？《意见》提出产业链供应链上下游对接合作、区域间产业转移合作、科技成果跨区域转移合作等3种模式。这3种模式在各地的产业转移实践中已卓有成效。

在产业链供应链对接合作上，重庆市通过发挥龙头企业的辐射带动作用，在承接产业转移过程中，着力构建研发、制造、服务一体化的产业链体系，形成了电子信息、汽车制造等完整产业链。

抓细抓实各项防疫工作

15公斤重的弥雾机，再装上15公斤的消毒液，防护服，防毒面具……3月19日深夜，辽宁沈阳市和平区北市场街道沈纺北里小区核酸检测采样点，50名星火公益志愿者正把这样的装备套在身上。“我们要完成3个点点位的消毒。还行，不累！”志愿者赵恩庆说。

近期，辽宁沈阳、大连、营口等多个城市出现新冠肺炎疫情。辽宁省委、省政府连日召开多次疫情防控会议，要求采取坚决果断举措，尽快实现社会面清零目标，全力以赴打赢疫情防控歼灭战。

巨型吊装起重机安装隔离活动板房，2000余名施工工人24小时轮流紧张施工……近日，沈阳加快方舱医院、方舱隔离点、健康驿站建设步伐，提升应急处置能力。营口将用10天左右时间，建成面积2万平方米、2000张床位的方舱医院和2000个房间的临时隔离方舱。

按照“应检尽检、不落一人”的目标，目前，沈阳已对全体市民开展连续3轮核酸检测，要求全市及驻沈各级机关、事业单位除承担防疫任务的工作人员外，均居家办公或就地转为志愿者，参与社区防疫工作和社区服务。

3月16日凌晨4时，大连18家医疗机构2390名医护人员伴着点点星光，奔赴各个核酸采样点。

“早上5点多，我们76名医护人员就来到周水子街道各个采样点。”大连医科大学附属第一医院护士李长李说，采样点几乎都设在室外，风大温度低，社区人员为医护人员烧好热水，准备了垫在脚下的泡沫板，风口处加上围挡，这份细心让医护人员心里暖洋洋的。

大连市精准划定封控区、管控区、防范区。封控区内实行“区域封闭、足不出户、服务上门”政策；管控区内人不出区、严禁聚集，所有居民原则上不离开小区；防范区内强化社会面管控，严格限制人员聚集。

在沈海高速鲅鱼圈出口，物流货车正有序排队，准备前往营口港。作为交通骨干节点，这里每天仍有4000余辆货车来往通行。营口市按照“防疫情、保通道、保安全”思路，在高速路口设置了临时核酸检测点，实施落地必检，点对点到达等全闭环管理措施。

生活必需品是否供得上、价格稳不稳，是百姓关注的热点。辽宁对重要民生商品开展价格应急监测，通过供需调节、市场监管、预期引导等一系列保供稳价措施，有效保障了疫情期间市场稳定。沈阳、大连、营口等重点城市提供日常2倍以上物资，并要求所有门店24小时配送，确保生活必需品的供应充足和价格稳定。

元朗方舱医院交付使用 中央第一阶段援助香港抗疫医疗设施全面竣工

新华社香港3月24日电（记者查文晖）由中央援建的元朗社区隔离设施24日下午交付香港特区政府使用，这标志着中央援建香港的6个方舱已经全部竣工，并投入服务。

位于元朗潭尾的方舱是今年第六个竣工的中央援港方舱项目，当天交付特区政府后开始正式运作。香港特区政府行政长官林郑月娥、香港中联办副主任谭铁牛等出席交接仪式。尽管下着小雨，但交接仪式气氛热烈。会场内外悬挂着写有“中央援港 同心抗疫”的横幅，背景板上是一张张参建人员的照片，有的挥汗如雨，有的头顶烈日，还有的披星戴月。在方舱的房门楣上，贴着“时间就是生命 争分夺秒抗疫”“抓进度 抢工期 卫香港 战疫情”“狮子山下 你我同守”等标语，建设者们的情怀跃然纸上。

据介绍，元朗方舱自2月22日开工建设，历时29天，于3月22日完成全部现场施工。该方舱可提供超过2300个隔离房间，可安排超过9400个隔离床位。方舱由模块化箱式房屋组合而成，每个房间都配备有基本家具及床上用品、冷暖气、烟雾探测器、灭火器等设施。该项目占地面积约10万平方米，建筑面积约5万平方米。

中央第一阶段援建香港的6处方舱目前已全部交付，共提供约2万张床位。其中，青衣方舱自2月22日开工，于2月28日正式完工，率先于3月1日交付使用。随后，在不到一个月的时间内，新田、港珠澳大桥香港口岸、粉岭、洪水桥等项目陆续投入服务，大大缓解香港医疗系统压力，为抗疫提供有力支援。

在仪式上，建设方中国建筑国际集团有限公司主席颜建国致辞表示，公司把这一项目作为头号工程，调动一切资源和力量，以中国速度打造生命之舟。感谢所有部门、特区政府和中联办的决策部署和统筹协调，感谢所有工友的顽强拼搏和香港社会各界的鼎力支持。接下来公司将快速推进另外两个永久性隔离治疗设施建设，同时全力做好已交付项目的维修保障和物业服务，配合特区政府把中央对香港市民的关爱落到实处。

林郑月娥代表特区政府和全体市民，对建设团队的每一位工友表示衷心感谢。她表示，当第五波疫情袭港的危急时刻，特区政府向中央请求援助，中央有求必应，全力支援，用不到1个月完成了6个设施的建设，规模之大、速度之快堪称香港建筑界创举，必将载入史册。中央第一阶段援助香港抗疫医疗设施建设全面竣工，为香港应对疫情提供了底气，也标志着香港抗疫取得阶段性成果。

据悉，元朗方舱是中央援建的6个社区隔离设施中面积最大、地质情况最复杂、地基处理工程量最大的项目，其混凝土浇筑量相当于香港一个中等规模的楼盘项目。虽定位为临时性社区隔离设施，但项目饮用水管道、排污系统、电缆管道等设计均按照市政永久工程的标准规划及落实。

辽宁

采取坚决果断举措 提升应急处置能力

本报记者 辛阳 胡婧怡

赵克志强调 纵深推进打击整治枪爆违法犯罪工作 确保社会大局持续安全稳定

本报北京3月24日电（记者张天培）国务委员、公安部部长赵克志24日在打击整治枪爆违法犯罪工作部际联席会议第四次全体会议暨全国专项行动推进会上强调，要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强底线思维、发扬斗争精神、强化责任担当，纵深推进打击整治枪爆违法犯罪工作，确保社会大局持续安全稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

赵克志要求，要始终保持严打高压态势，强化主动打击、精准打击、合成作战，不断推动打击整治枪爆违法犯罪专项行动向纵深发展，努力取得决定性胜利。要坚持综合施策，织严织密枪爆危险物品管控网络，最大限度消除安全隐患。要督促互联网平台和运营商严格落实主体责任，加强对寄递物流行业安全监管，坚决摧毁枪爆危险化学品网络制贩链条。要加强协调联动，形成整体合力，不断提升打击整治综合效能。要加强组织领导，确保各项打击整治措施落到实处、取得实效。



魏劲松摄（影像中国）

近日，广州琶洲人工智能与数字经济试验区工地，多个项目正在加紧施工。琶洲试验区是广深港科技创新走廊核心平台之一，是广州深度参与粤港澳大湾区国际科技创新中心建设的重点平台。

（上接第一版）确保今年粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

李克强说，各方面都要着眼大局，落实责任，有力支持农业生产。农资是粮食的“粮食”，要针对化肥、农药、柴油等价格上涨问题，从减税降费、原材料供应、用能等多个环节支持企业增产增供，同时保障农资运输和末端配送。对其中的特殊品种，要专门研究相关支持措施，促进企业挖潜增产和拓展多元进口，用市场化办法做好储备调节。国家已出台对实际种粮农民再次发放200亿元农资补贴的举措，要做深入细致的工作，尽快发放到位，保护种粮农民积极性。要加强监测预警，科学及时应对

气象、病虫害等灾害。

李克强说，我国实现现代化还有很长的路要走，农村户籍人口还有7.6亿，要持续推进农业现代化，为工业化城镇化提供支撑，工业化城镇化可以带动农业现代化。要巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴。尊重农民意愿，因地制宜发展多种形式适度规模经营。牢牢守住18亿亩耕地红线，持续推进农田水利设施和高标准农田建设，加快良种、先进农机装备攻关和推广应用，不断提高农业综合生产能力。胡春华、肖捷、何立峰参加上述活动。

五部门部署稳岗就业工作 脱贫人口务工规模不低于3000万人

本报北京3月24日电（记者李心萍）近日，人力资源和社会保障部、国家发展改革委、财政部、农业农村部、国家乡村振兴局印发《关于做好2022年脱贫人口稳岗就业工作的通知》，进一步部署做好脱贫人口稳岗就业工作。

通知提出，要按照稳存量、扩增量、提质量的要求，推动全国脱贫人口（含防止返贫监测对象）务工规模不低于3000万人，将160个国家乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁集中安置区作为重点地区，牢牢守住不发生规模性失业返贫的底线。

通知明确三项重点工作：一是深化劳务协作。健全东西部劳务协作和省内劳务协作机制，丰富拓展东西部人员输出、技能培训、权益保障、产业援建等协作内容，促进脱贫人口外出务工，努力将脱贫人口稳在企业、稳在岗位。二是促进就近就业。衔接推进乡村振兴补助资金支持的优势特色产业项目，优先吸纳脱贫人口就业；加大以工代赈实施力度，提高以工代赈项目劳务报酬占比，动员脱贫人口参与项目建设；推动就业帮扶车间健康发展、壮大升级，对就业帮扶车间吸纳脱贫人口给予奖补；依托乡村建设行动和农村人居环境整治提升等，统筹用好各类乡村公益性岗位，托底安置其中符合就业困难人员条件的弱劳力、半劳力和无法外出、无业可就的脱贫人口。三是组织开展“雨露计划+”就业促进专项行动。引导脱贫家庭（含防止返贫监测对象家庭）新成长劳动力接受中、高等职业院校和技术院校教育，发挥建筑、物流、电力等劳动密集型行业的作用，促进雨露计划毕业生实现就业。

通知要求，各地要进一步加大对脱贫人口就业帮扶的政策扶持力度，压实各方责任，凝聚多方合力，加强考核督促，营造良好氛围，高质量完成脱贫人口稳岗就业各项任务，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。