

云南省曲靖市加强监督执纪,推动构建亲清政商关系

# 严管正风气 服务增信任

本报记者 杨文明

## 核心阅读

近年来,云南省曲靖市查处的严重违纪违法党员干部中,有七成与政商关系不清有关。为加快构建亲清政商关系,曲靖市深化多领域反腐败工作,推动全面从严治党向基层延伸,以强有力的监督加快完善各项管理制度、持续优化营商环境。

## 正风肃纪

严查严重违纪违法的党员干部,整治群众身边腐败问题

被留置的第一个月,曲靖市公安局原常务副局长崔永并不配合,专案组成员对相关线索开展研判后有了新的发现。“崔永的女儿在深圳购置了一套1700多万元的房产,崔永说房款来自他经营煤矿的弟弟。”曲靖市纪委监委第五监督检查室副主任周灵军和专案组成员就此展开进一步调查,崔永受贿、违规开办企业的情况逐渐浮出水面。

“煤矿市场景气时,很多煤矿都因为拿不到炸药导致产能不足,但他参股的煤矿从来不会缺炸药。”周灵军和专案组调查发现,煤矿开采离不开炸药审批,而权限恰恰在公安机关。崔永利用手中的审批权,收受贿赂、礼金,筹集到了最初参股煤矿的资金。崔永通过让他弟弟出面参股煤矿,违规经商办企业。为了进一步牟取暴利,崔永又将煤矿赚到的钱让其弟弟开设小额贷款公司,转而暗示其他煤矿向贷款公司借款。截至案发,崔永非法牟利超过1亿元。案件查清了,崔永受到开除党籍、开除公职处分,违法所得也被追缴。曲靖市中级人民法院以受贿罪依法判处崔永有期徒刑十年,并处罚金人民币50万元。

宣威市原国土资源局党组书记、局长张伟同样没有经受住金钱诱惑。“最开始收下那2万元时,我心里也很忐忑。”张伟说。从最初的吃顿饭、收条烟,再到收礼金、贿赂,2006年到2019年,张伟利用职务便利,为他在借用公司资质投标土地整治项目等方面提供帮助,收受现金人民币80万元、现金美元4000元。张伟受到开除党籍、开除公职处分,后被判处有期徒刑一年零六个月,并处罚金20万元。

“从曲靖市纪委监委查办的案件来看,不少被查处干部的受贿行为往往始于党的十八大以前,延续到近年;而近年来走上领导岗位的干部受贿案件要少一些。”曲靖市纪委监委案件审理室主任殷红云说。

据统计,自国家监察体制改革以来,曲靖市各级纪检监察机关共查处严重违纪违法的党员干部及有关人员266人,其中七成与政商关系不清有关。“我们将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来,深化金融、国企、政法等领域反腐败工作,着力整治群众身边腐败和作风问题。”曲靖市委常委、市纪委书记、市监委主任孟凡兵说。

## 建章立制

剖析问题根源、查找管理漏洞,强化人财物规范管理

前些年,曲靖市纪委监委收到了多封关于曲靖市审计局原局长郭建春的举报信。

“以前在曲靖做工程的都知道,要想快速完成审计,必须得给郭建春送钱。”一名举报人告诉曲靖市纪委监委工作人员。由于此前规定政府工程完工后,需要经过审计局

审计才能拿到工程拨款,一项工程动辄几百万甚至上千万,能不能及时、足额拿到拨款,往往决定了一些小企业能否生存发展,不少企业家选择了向郭建春行贿。

长期在曲靖市审计局任职、担任审计局局长近10年,郭建春很清楚审计流程。收过钱的项目,他会跟工作人员表示是政府重点工程,需要尽快完成审计;而没经过他点头的,曾有企业来回跑了多趟,连材料都没递上去。

曲靖市纪委监委办案人员分析,政商关系不清,多出现在土地、矿产资源、招投标等领域,其中往往是某个官员索贿。要减少这些领域的贪腐行为,必须完善有关制度。

近年来,曲靖市积极探索“一把手”监督的有效途径和方法,市纪委监委与市委组织部联合制定《曲靖市市管党政领导班子“一把手”问题直报办法(试行)》,将单位“一把手”作为日常监督、专项检查重点,让领导干部感受到用权受监督。“要严格落实单位‘一把手’交流任职制度规定,有计划地推进干部轮岗交流。”孟凡兵说,加强对单位“一把手”的监督,关键要强化人财物规范管理,让领导干部守住底线、不碰“红线”、远离“高压线”。

曲靖市富源县坚持行贿受贿一起查,对向干部行贿的不良企业和商人,坚决列入“黑名单”,形成惩戒查处合力,引导督促企业“凭真本事”挣钱,而不是“靠搞关系”吃饭。麒麟区、马龙区结合医疗卫生领域案件查办,及时完善医疗卫生系统物资采购、招投标和关键岗位廉政风险管控等机制,着力压缩权力寻租空间,以完善的制度机制助推“清廉医院”建设。

“我们探索实行案件通报、查摆剖析、警示教育、整改建制、回访督促机制,深入剖析问题根源,查找管理漏洞、制度空穴、监督缺位,督促有关部门完善制度。”曲靖市纪委监委党风政风监督室主任宁敏说。

## 提升服务

出台政商交往10项“正面清单”,推动领导干部包保帮扶企业

为规范政商交往、鼓励支持企业发展,

曲靖市出台《关于进一步做好构建亲清新型政商关系有关工作的通知》,明确参加企业活动、组织企业交流培训、深入企业调研、办理涉企事项等10项“正面清单”,让领导干部放开手脚为企业服务。

“5个小时就送来了两车天然气,解决了我们企业的停产问题。”富源县不少道路因天气原因封闭,今飞轮毂制造有限公司企业生产第一道工序必须使用的燃料运不进来。“一旦公司拉闸停产,一天将造成约30万元的损失。”公司总经理叶龙勤说,富源县委书记知晓情况后当即协调车辆运送天然气入厂,很快解决企业生产面临的难题。

政府职能部门的及时帮扶解决了企业困难,获得了企业信任。在今飞轮毂制造有限公司的带动下,富源锦鸿金属制品有限公司、富源威威精密机械有限公司等企业纷纷来到富源县投资兴业。“自2015年到富源来发展,最深的感受就是当地政府把企业的需求放在心上。”叶龙勤说。

“有问题,找宋师傅!”这是沾益区各企业手续办理人员经常说的话。他们说的宋师傅是区政务服务管理局窗口的代办员。企业招聘工人难,他就下到村里联系村干部,组织村上剩余劳动力去企业应聘;企业投产资金周转困难,他就多方努力,邀请银行到企业进行实地察看。窗口还有手续办理流程图,标明了办理时间,企业看了“一次清”,材料都能提前准备。

曲靖市推动领导包保帮扶企业制度落实到位,实现各地辖区内企业都有1名县级以上领导、1名县级行业部门领导干部负责挂钩联系,负责惠企政策宣传、了解企业生产经营情况、帮助协调解决困难,提升服务企业水平。

“要清,也要亲。构建亲清政商关系,不仅要监督保障各类政务服务措施落地落实上下功夫,更要从优化政务服务上下功夫。”曲靖市投资促进局副局长杨雁频介绍,曲靖市相继出台《关于推动构建新型政商关系的工作意见》《关于进一步优化提升营商环境的实施意见》等文件,推动政商交往规范化,不断净化政治生态、优化营商环境。

## 一线行走

基层是好课堂,实践是好教材,群众是好老师。向群众学习,有助于启发工作思路,拿出破解难题的实招硬招

# 向群众学 到基层练

朱磊

不久前,我到基层走访,和江西省九江市修水县黄溪村村支书徐万年聊起乡村振兴。问及他工作多年最大的经验,“以村民为师!”老徐脱口而出。

仔细琢磨,这话说得有道理。以前,黄溪村是一个典型的后进村,人心不齐,村容村貌落后,产业发展也跟不上。老徐上任后,并不着急出新点子,而是一头扎进村里,挨家挨户走访。

“上门一聊,老乡们的建议还真不少。”老徐细细归纳出几条:村务要公开,班子要团结,致富带头人应该多多扶持等。听了老乡的心声,老徐干事也有了底气。上任伊始,他便推出“村四条”:村干部不得违规插手工程;推动村务公开;每月召开村民代表大会讨论项目;村干部轮流坐班、随时随到。

有了规矩,便成方圆。短短几年,黄溪村面貌焕然一新,养桑蚕、种大棚、搞旅游,村里产业发展很快。老徐感叹:“都是我改变了村子,其实是大家的智慧带动了村子的发展啊!”

虚心学习,向村民讨计问策,汲取群众智慧,让老徐这样的基层工作者获益匪浅。对一些刚工作的年轻人来说,走近群众更是受益无穷。

曾经在赣州市兴国县白石村驻村帮扶的郭海宁,离开白石村回到市农业农村局已经一年了,朋友圈里仍然不时出现白石村的影子。他为白石村量身定制的几个产业,都是在村民们先期探索的基础上,通过村集体的整合与政策的撬动,最后形成了规模。从学校到田间地头,从书本到农技农活,群众是郭海宁的“老师”。听民声、集民智,踏踏实实向群众学习,有助于启发工作思路,拿出破解难题的实招硬招。

(作者为本报江西分社记者)

栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## 山东

### 年内建设1500多个基层应急救援站

本报济南3月23日电 (记者肖家鑫)记者从山东省政府新闻办23日举行的新闻发布会上获悉:山东省今年将建设不少于1500个基层应急救援站,打通基层应急救援“末梢”。今明两年还将配备大口径钻机、全数字千米深井救援绞车、应急救援机器人等应急物资装备,不断加强应急救援力量建设。

山东省应急管理厅厅长秦传滨在发布会上介绍,山东省将推动救灾救援能力进一步提升,目前正在加快建设省森林火灾、危化品事故灾害、自然灾害、矿山和地质灾害、海洋灾害5个应急救援中心,确保8月份形成战斗力。

山东还将建立全省统一的应急救援力量调度指挥平台,将847支救援队、4748个救援站全部纳入,统筹各类救援力量联调联战、联合救援;实施跨区域“空地一体”救援,建设现代化航空应急救援平台,完善区域航空救援空域保障机制,依托现有15架直升机和283个起降点,实现全省30分钟飞行时间全覆盖。

在提升基层应急救援能力方面,山东省将选取部分县(市、区)开展应急物资储备试点,在镇、街、园区设置应急物资储备站,在重点村居、老旧社区、重要国计民生单位设置物资储备点,配备防汛、防火、医疗等应急物资,提升社会公众的灾害事故自救互救能力,并逐步向全省推广。

### 杭州市纪委监委建设指导性案例库 执纪有参考 监督更精准

本报杭州3月23日电 (记者方敏)同类案件如何做到同类处理?定性量纪如何规范把握?近日,杭州市县两级纪委监委的126件典型案例纳入杭州市纪委监委案例库,为全市纪检监察干部提供业务指导,进一步提升监督检查、审查调查、案件审理专业水平。

案例库按照不同层次需求分为教学案例、典型案例、疑难案例、程序性案例、职务犯罪指导案例等5个子库。教学案例选取案情清楚、定性简单但覆盖广泛的真实案例进行编写,用于新入职工作人员的辅导教学;典型案例选取常见违纪违法类型中具有指导价值的案例,指导各类违纪违法案件的定性处理;疑难案例选取对事实、证据、定性等方面存在较大争议的案例,提炼争议焦点,提出指导意见;程序性案例,针对因被审查调查人身份、案件办理阶段的差异而适用不同程序的情况;职务犯罪指导案例录入最高人民法院、最高人民检察院有关职务犯罪的指导性案例原文,进一步推动“司法衔接”。

“案例库把查办的典型案例分门别类,解析问题、点明路径、讲透办法,为基层纪检监察机关正确规范有效履职提供参考。”杭州市纪委监委案件审理室负责人说。此外,案例库还实时获取案例更新、案例评论、互动交流等数据信息,既可以“一键式”查询、分析和统计,又方便纪检监察干部就热点、重点、难点问题开展学习研讨。

本版责编:季健明 徐雷鹏 李林蔚



3月21日上午10时许,赴汤加王国执行运送救灾物资任务的海军五指山舰和查干湖舰依次靠泊湛江某军港码头。此前,应汤加王国关于火山灾害救援的请求,中国军队派遣海军舰艇于1月31日从广州出发,通过海路启运第二批援助物资。编队将移动板房、拖拉机、发电

机及应急食品、医疗防疫器材等1400余吨物资顺利移交汤方后返航,任务历时50天,累计航程12000多海里。图为五指山舰停靠在港口。

刘博通、薛成清、周演成文 殷征摄(人民视觉)

## 辽宁加强村“两委”干部培训

### 建机制 搭平台 强本领

本报记者 刘洪超

乡村振兴。

锦州市建立村干部培训成效评估机制,第一时间掌握培训供给与需求匹配度,科学调配课程。锦州市相关部门依托市建学学院学习库,村干部通过手机APP线上点课随时学;依托乡村干部大讲堂,优秀村党支部书记交流经验分享学;依托村干部素质能力“双提升”工程,采用“学历教育+专家培

训”教学模式,村干部走进大学系统学;依托各县(市)干部实训基地,组织年轻村干部实地参观现场学。

“与传统培训吃‘大锅饭’相比,这一轮培训如同吃‘自助餐’,满足不同培训对象的需求,通过创新培训方式,增强了培训的针对性和实效性。”辽宁省委组织部组织二处负责人表示,“此次培训采取省级示范培训、

市级重点培训、县级全员培训的方式,形成省市县三级联动的工作格局。”

葫芦岛市绥中县明水乡张富村,自来水管因为老旧损坏严重,夏季水管爆裂造成内涝,冬季漏水的地方则结冰成片,有时候一停就是几天,多年没有解决。新一届村“两委”班子在乡党委的支持下,通过协调有关部门,对原老化漏水的管道进行了维修。随着清凉、干净的自来水流入水盆,村民们为村干部的实干点赞。

在用中学,在学中用。辽宁各地坚持“民有所呼、我必有应”,组织推动9.9万名村(社区)干部,深入楼院、深入农家、深入群众,问计于民、问需于民,坚持事不避难,建机制、搭平台,有效解决了一批“老大难”问题。

“原以为这届村‘两委’班子刚上来还需要适应一段时间,没想到很快解决了困扰咱们多年的生活污水难题。”辽宁省盘锦市兴隆台区胡家村村民赵立顺说。

胡家村有500多户村民,由于多年养成的生活习惯,村民把家中的泔水和生活污水乱倒乱排,村屯边沟环境很差。“我们逐家逐户了解实际情况,完成了小型污水管网的铺设升级,并实现了达标排放。”胡家村党支部书记、村委会主任曹晓说。

平均年龄46.9岁,大专以上学历占55.7%，“一肩挑”比例达96.2%……辽宁去年完成了11637个村、4419个社区“两委”换届工作。面对年轻人增多等新情况,辽宁相关部门通过点餐式培训等举措,培训一批能带富、善治理的村级组织能人,助力全面推进