

丁薛祥主持专项工作机制会议

以基层减负实际成效迎接党的二十大胜利召开 纠治形式主义突出问题不松劲

新华社北京3月23日电 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议3月23日在京举行。中共中央政治局委员、中央办公厅主任丁薛祥主持会议并讲话。

会议指出，党中央部署整治形式主义为基层减负3年来，在党中央集中统一领导下，专项工作机制坚定不移推动工作落实，各地区各部门出实招硬招，释放了鲜明信号，解决了一些顽瘴痼疾，刹住了一些不正之风，党风政风持续好转，党群干群关系更加密切，基层减负工作成效不断显现。

会议强调，要进一步增强责任感使命感，发扬钉钉子精神，锲而不舍推进专项工作，让基层干部有更多时间和精力用在抓落实上，为党的二十大胜利召开提供坚实作风保证。要坚持稳字当头、稳中求进，更加注重源头治理和强基固本，更加注重解决实际问题，更加注重惠及人民群众，不断巩固拓展工作成效。要抓实抓细抓具体，突出工作重点，把握工作节奏，防止工作走偏，坚决杜绝以形式主义反形式主义。要增强政治敏锐性、工作主动性和整治的韧劲，多向基层干部群众问策问计，主动发现和解决问题，坚决防范反弹回潮、防隐形变异、防疲劳厌战。中央和国家机关要发扬自我革命精神，自觉查摆和纠正问题，发挥示范带动作用，确保各项减负措施落到实处。

50亿元人民币央行票据在港成功发行

本报北京3月23日电（记者吴秋余）中国人民银行22日在香港成功发行了50亿元6个月期人民币央行票据，中标利率为2.60%。

此次发行受到境外投资者广泛欢迎，多个国家和地区的银行、基金等机构投资者以及国际金融组织踊跃参与认购，投标总量超过220亿元，约为发行量的4.4倍，表明人民币资产对境外投资者有较强吸引力，也反映了全球投资者对中国经济的信心。

目前，中国人民银行常态化在香港发行人民币央行票据，不仅丰富了香港市场人民币投资产品系列和流动性管理工具，而且带动了境内金融机构、企业等其他主体在离岸市场发行人民币债券，对于促进离岸人民币市场发展发挥了积极作用。近年来，在离岸市场发行的人民币国债、金融债券和企业债券不断增加，发行方式和发行地点日益多样化。

十九届中央第九轮巡视对象公布

本报北京3月23日电（记者张洋）经党中央批准，十九届中央第九轮巡视将对中央纪委国家监委机关、中央办公厅、中央组织部、中央政策研究室、中央全面深化改革委员会办公室、中央国家安全委员会办公室、

中央军委融合发展委员会办公室、中央军委财经委员会办公室、中央保密委员会办公室；国务院办公厅、国家发展和改革委员会、国家安全部、民政部、人力资源和社会保障部、交通运输部、退役军人事务部、国家税务总局、

国务院港澳事务办公室、国务院研究室、国家粮食和物资储备局、国家铁路局、中国民用航空局、国家邮政局；全国社会保障基金理事会、中国工程物理研究院、中国国家铁路集团有限公司等单位党组织开展巡视。

今年增值税留抵退税约1.5万亿元

政策落细落实 提振市场信心

本报记者 曲哲涵

权威发布

近日，国务院召开常务会议，确定实施大规模增值税留抵退税的政策安排。国新办3月23日举行国务院政策例行吹风会，财政部副部长许宏才、国家税务总局副局长王道树介绍增值税留抵退税有关情况，并答记者问。

惠企助企，推进税收治理体系现代化

《政府工作报告》明确，大力改进因增值税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。

许宏才介绍，根据增值税原有制度安排，2018年以前主要处理方式是结转下期抵扣，2019年以后对先进制造业增量留抵税额予以全部退税，对于其他行业设定了一定条件。

实施新的组合式税费支持政策后，将对所有符合条件的小微企业一次性退还存量留抵税额，并将增量留抵税额退还比例由60%提高至足额退还；将按月全额退还增量留抵税额的范围，从先进制造业扩大到全部制造业，以及科学研究和技术服务业、电力热力燃气及水生产和供应业、软件和信息技术服务业、生态保护和环境治理业、交通运输仓储和邮政业等行业。2022年全年增值税留抵退税约1.5万亿元。

许宏才表示，通过退给企业真金白银，能够直接为企业提供现金流，促进其加快技术改造、设备更新，能够有效提振市场主体信心、增强发展内生动力。该项政策既能够应对短期经济下行压力，又有利于经济持续稳定发

展；既惠企助企，又能够推进税收治理体系现代化。

优化税务服务，压实管理责任

1.5万亿元的增值税留抵退税规模大，涉及市场主体多，考验相关部门的服务效能。“目前各项工作进展顺利，我们有信心在4月1日前完成相关准备工作，确保纳税人按时享受。”王道树表示。

王道树介绍，为使大规模留抵退税政策不折不扣落实到位，税务部门采取了五方面措施：一是拉出单子，对标对表落实。税务系统拿出任务清单、责任清单，倒排工期、对标推进，分解到岗、落实到人，周密部署、压茬推进。二是摸清底子，确保心中有数。税务部门对符合退税条件的纳税人行业认定和大中小微企业标识进行全面整理，依托税收大数据，结合案头分析，掌握企业留抵税额总体情况。三是亮开嗓子，全面精准辅导。在4月1日前完成面向纳税人的第一轮全覆盖政策宣传。从4月起，有针对性地适时开展多轮次答疑解难辅导，必要时上门讲解。四是迈稳步子，梯次分步推进。聚焦关键时间节点，对各类企业集中办理，但并非“过期不候”，符合条件的纳税人在节点后仍能按规定申请退税。五是铺好路子，持续简化流程。实现全链条电子化退税，做到申请即办、高效退税。

税务部门将严密防范和严厉打击骗取增值税留抵退税违法行为。依托税收大数据，严格加强申请审核，开展事前、事中、事后扫描式监控；同时，进一步聚焦虚增进项、隐瞒收入、虚假申报和其他欺骗手段骗取留抵退税违法行为，持续加大打击力度。

增加转移支付力度，用好资金直达系统

按照现行税制，此次留抵退税改革，中央财政、地方财政各负担50%的退税资金。大规模的退税会不会对地方财政造成减收压力？如何确保县区财政平稳运行？

许宏才表示，中央财政将提供坚实财力保障，确保退税及时退付、基层“三保”资金足额支付。“中央财政在正常的转移支付之外，专门安排支持基层落实减税降费和重点民生等转移支付共1.2万亿元，首批用于支持小微企业留抵退税的转移支付4000亿元已于3月21日提前下达。”他进一步解释，在留抵退税形成的总减收中，中央先承担了50%，再补助地方82%，实际上地方只承担了总量的9%。具体分配过程中，为了保证政策更好落实，中央财政将向小微企业倾斜、向县区倾斜。

考虑到县区今年的一些增支因素，中央财政还将再安排部分资金予以补助，重点用于弥补县区落实有关增支政策的财力缺口，兜牢兜实基层“三保”底线。

在资金监管方面，财政部将采取哪些措施确保留抵退税专项资金能够及时足额直达基层？许宏才表示，一是将留抵退税等专项资金纳入财政资金直达机制。二是加强国库库款调度，国库里必须有款、单独调拨、按月滚动清算，确保地方国库库款余额要顶半个月的退税。三是压实省级财政部门主体责任。四是加强财税部门协同配合。五是加强资金监管。充分利用直达资金监控系统，密切跟踪资金下达使用情况，对下达不及时、资金流向负面清单等问题及时纠正处理。

清洁低碳 安全高效

「十四五」现代能源体系这样建

本报记者 丁怡婷

经济新方位

近日，国家发展改革委、国家能源局印发《“十四五”现代能源体系规划》（以下简称《规划》）。《规划》对“十四五”时期推动能源高质量发展作出哪些部署？有哪些亮点？记者采访了国家能源局有关负责人。

增强能源供应链安全性和稳定性

“清洁低碳、安全高效，是现代能源体系的核心内涵，也是对能源体系如何实现现代化的总体要求。”国家能源局有关负责人介绍，《规划》主要从3个方面推动构建现代能源体系。

增强能源供应链安全性和稳定性。“十四五”时期将从战略安全、运行安全、应急安全等多个维度，加强能源综合保障能力建设。《规划》提出，到2025年，国内能源年综合生产能力达到46亿吨标准煤以上，原油年产量回升并稳定在2亿吨水平，天然气年产量达到2300亿立方米以上，发电装机容量总容量达到约30亿千瓦。

推动能源生产消费方式绿色低碳变革。“十三五”时期，我国能源结构持续优化，煤炭消费比重下降至56.8%，非化石能源发电装机容量稳居世界第一。“十四五”时期，重点做好增加清洁能源供应能力的“加法”和减少能源产业链碳排放的“减法”，推动形成绿色低碳的能源消费模式。

提升能源产业链现代化水平。进一步提升科技创新引领和战略支撑作用，增强能源科技创新能力，加快能源产业数字化和智能化升级，推动能源系统效率大幅提高，全面提升能源产业基础高级化和产业链现代化水平。《规划》提出，锻造能源创新优势长板，强化储能、氢能等前沿科技攻关，实施科技创新示范工程。

加强能源自主供给能力建设

“十三五”时期我国能源供应保障基础不断夯实，原油产量稳步回升，天然气产量年均增量超100亿立方米，油气管道总里程达17.5万公里，发电装机容量达22亿千瓦，西电东送能力达2.7亿千瓦。但还是出现电力、煤炭、天然气等供应时段性偏紧的情况。

国家能源局有关负责人分析，“十四五”时期，能源消费仍将刚性增长，能源保供的压力持续存在，“下一步将坚持‘立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备’的原则，加强能源自主供给能力建设，确保能源供需形势总体平稳有序”。

一是着力增强能源供应能力。一方面做好增量，把风、光、水、核等清洁能源供应体系建设好，加快实施可再生能源替代行动。另一方面稳住存量，发挥好煤炭、煤电在推动能源绿色低碳发展中的支撑作用，有序释放先进煤炭产能，根据发展需要合理建设支撑性、调节性的先进煤电，着力提升国内油气生产水平。

二是加快完善能源产供储销体系。提升能源资源配置能力，做好电网、油气管网等能源基础设施建设，特别是加强电力和油气跨省跨区输送通道建设。建立健全煤炭储备体系，加大油气增储上产力度，重点推进地下储气库、LNG液化天然气接收站等储气设施建设，提升能源供应弹性。

根据《规划》，“十四五”期间，存量通道输电能力提升4000万千瓦以上。到2025年，全国油气管网规模达到21万公里左右；全国集约布局的储气能力达到550亿至600亿立方米，占天然气消费量的比重约13%。

三是加强能源应急安全保障能力。既要加强风险预警，建立健全煤炭、油气、电力供需预警机制，还要做好预案，加强演练，提高快速响应和能源供应快速恢复能力。

受能源资源禀赋影响，我国能源生产消费逆向分布特征明显。我国中东部地区能源消费量占全国比重超70%，生产量占比不足30%，重要能源基地主要分布在西部地区。长期以来，形成了“西电东送、北煤南运、西气东输”的能源流格局。《规划》从推进西部清洁能源基地绿色高效开发、提升东部和中部地区能源清洁低碳发展水平等方面对能源生产布局和输送格局作出统筹安排。

西部地区化石能源和可再生能源资源比较丰富，要坚持走绿色低碳发展道路，把发展重心转移到清洁能源产业，重点建设多能互补的清洁能源基地，加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设。以京津冀及周边地区、长三角等为重点，加快发展分布式新能源、沿海核电、海上风电等，依靠清洁能源提升本地能源自给率。

到2025年非化石能源发电量比重达到39%左右

《规划》提出，到2025年，非化石能源消费比重提高到20%左右，如何落实好这一目标？

能源消费侧看，《规划》着力推动形成绿色低碳消费模式。完善能耗“双控”与碳排放控制制度，严格控制能耗强度，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展，推动“十四五”能源资源配置更加合理，利用效率大幅提高；实施重点领域节能降碳行动，着力提升工业、建筑、交通、公共机构、新型基础设施等重点行业和领域的能效水平。实施绿色能源全民行动；大力推动煤炭清洁高效利用，严格控制钢铁、化工、水泥等主要用煤行业煤炭消费，大力推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，全面深入拓展电能替代，提升终端用能低碳化、电气化水平。

例如，《规划》提到积极推动新能源汽车在城市公交等领域应用，到2025年，新能源汽车新车销量占比达到20%左右。优化充电基础设施布局，全面推动车桩协同发展，开展光、储、充、换相结合的新型充换电站试点示范。

能源供给侧看，考虑到非化石能源主要以电能的形式利用，为了支撑非化石能源消费比重20%左右的目标，《规划》提出，到2025年非化石能源发电量比重达到39%左右，“十四五”期间提高5.8个百分点。

展望2035年，《规划》还提出，非化石能源消费比重在2030年达到25%的基础上进一步大幅提高，可再生能源发电成为主体电源，新型电力系统建设取得实质性成效，碳排放总量达峰后稳中有降。



近日，甘肃省张掖市临泽县板桥镇北部沙漠区，治沙人员正在输送、铺设绿化管网，栽植梭梭、红柳等耐旱抗沙苗木。临泽县坚持治沙植绿，封育荒漠植被47.52万亩，治理荒漠化

土地8.7万亩，形成了东西宽5千米、南北长17.5千米的绿洲生态屏障。

杨永伟摄（影像中国）

治沙植绿

（上接第一版）对检查发现的问题要跟蹤监督整改，推动在法治轨道上防治污染、保护生态环境和人民群众健康安全，建设美丽中国。

栗战书强调，要把学习宣传习近平生态文明思想贯穿检查各环节全过程。继续完善生态环保法律体系，深入开展法治宣传教育，使建设美丽中国成为全体人民的自觉行动。践行全过程人民民主理念，充分吸纳民意、汇集民智，推动解决老百姓身边的突出生态环境问题。全国人大常委会副秘书长张春贤、沈

跃跃、丁仲礼出席会议。国务委员王勇出席会议并讲话。全国人大常委会办公厅负责同志、全国人大环资委组成人员出席。国务院法律实施主管部门负责同志作了汇报，有关部门提供了书面材料。各省（区、市）人大常委会负责同志通过视频方式参会。

此次执法检查由栗战书委员长任组长，分为4个检查小组赴8个省区开展实地检查，同时委托其他省级人大常委会开展检查，实现31个省（区、市）“全覆盖”。

（上接第一版）坚持依规依纪依法巡视，着力提升规范化、法治化、正规化水平。要认真落实关于加强巡视整改和成果运用的意见，压实整改主体责任和监督责任，扎实做好巡视“后半篇文章”。

赵乐际强调，要坚定稳妥做好中央第九轮巡视工作，高质量完成十九届中央巡视全覆盖任务。要对照政治标准、政治要求查找问题和差距，督促中央和国家机关带头加强政治建设，带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，带头履行职责使命。要聚焦职能责任，结合被巡视单位的实际和特点，深入发现和推动解决在落实党中央决策部署、全面从严

治党战略部署、新时代党的组织路线和巡视整改等方面存在的突出问题。要加强组织领导和统筹协调，用好已有监督成果和相关专业力量，依靠被巡视党组织开展工作。巡视组要突出政治建设，强化能力建设，教育引导巡视干部以党性立身做事，做到实事求是、“三严三实”、可亲可信可敬。

中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长杨晓渡主持会议，中共中央政治局委员、中央巡视工作领导小组副组长陈希宣布十九届中央第九轮巡视组长授权任职及任务分工决定。会议以电视电话会议形式举行。