

# 着力稳定宏观经济大盘

林兆木



## 核心阅读

当前,我国发展仍处于重要战略机遇期,长期快速发展奠定了坚实的产业基础,人力资源丰富,科技创新能力不断增强,社会主义市场经济体制具有巨大优势,宏观经济政策稳健,经济韧性强、回旋余地大,经济长期向好的基本面不会改变,具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度,顶住新的下行压力,稳定宏观经济大盘,不断做强经济基础。

去年底召开的中央经济工作会议,深入分析国际国内经济形势,对2022年经济工作作出全面部署,强调经济工作要稳字当头、稳中求进;着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。今年的《政府工作报告》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央关于2022年经济社会发展的决策部署,明确了今年经济社会发展总体要求,强调“着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间”。稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础,要坚持稳字当头、稳中求进,把稳增长放在更加突出的位置。

## 保持经济运行在合理区间

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们胜利实现第一个百年奋斗目标,开启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位,实现了“十四五”良好开局。在全球疫情肆虐、经济艰难复苏的不利形势下,我国经济保持较高增长、较低通胀、较多就业、国际收支改善的较好组合,成绩来之不易。同时也要看到,在世纪疫情冲击下,当今世界百年未有之大变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定;我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,保持经济增速

在合理区间的难度增大。需求收缩主要表现在,国内消费需求和投资需求增速呈现双下降趋势。去年我国出口增长超预期,对经济增长拉动作用提升,部分抵消了内需收缩对经济增长的影响。这既是我国制造业韧性和配套、竞争能力强的反映,也同新兴市场国家受疫情冲击出口下降有关。供给冲击主要表现在,芯片等供应链受阻和大宗初级产品价格上涨。美国滥施制裁,破坏了全球芯片供需平衡,导致芯片投机囤积和供应短缺,众多行业生产受到影响。受多种因素影响,国际大宗初级产品价格上涨,加剧了相关企业尤其是中小微企业生产经营困难。投资者、企业、消费者等预期转弱,对投资、消费意愿会产生一定影响,从而对未来经济稳定和增长形成压力。

需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,集中表现为经济下行的压力。贯彻稳字当头、稳中求进的要求,必须继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间。应该看到,我国发展仍处于重要战略机遇期,长期快速发展奠定了坚实的产业基础,人力资源丰富,科技创新能力不断增强,社会主义市场经济体制具有巨大优势,宏观经济政策稳健,经济韧性强、回旋余地大,经济长期向好的基本面不会改变,具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度,顶住新的下行压力,稳定宏观经济大盘,不断做强经济基础。

## 正确认识与稳增长相关的重要关系

**稳增长和推动高质量发展的关系。**进入新发展阶段,我国发展的内外环境和条件发生了重大变化,过去主要依靠劳动力、土地及资源、环境等要素低成本扩张推动高速增长的方式已不可持续,同时全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,为我国转变发展方式、推动高质量发展提供了历史机遇。因此,推动高质量发展是新阶段我国经济的发展方向。也应看到,在全球经济充满不确定性的条件下,保持宏观经济稳定十分重要,是高质量发展的题中应有之义。高质量发展是长期目标和渐进过程。在经济下行压力较大的情况下,稳定宏观经济大盘,把经济运行稳定在潜在增长率范围的合理区间,是高质量发展的重要条件。

**稳增长和促进共同富裕的关系。**习近平总书记强调:“在高质量发展中促进共同富裕”。这一重要论述具有深刻的理论内涵,体现了生产决定分配、生产力决定分配关系在内的生产关系等马克思主义基本原理,指明了高质量发展是促进共同富裕的基础。实现共同富裕的目标,首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好,然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程,要稳步朝着这个目标迈进。从历史经验看,处理好增长

和分配的关系极为重要。上世纪八九十年代,我国之所以能够解决人民温饱问题进而使人民生活水平达到总体小康,就是由于改革开放推动了经济快速增长。同样,我国之所以能够在本世纪用20年时间全面建成小康社会,使贫困人口全部脱贫,也是由于生产力水平、经济总量、人均收入有了显著增长。进入新发展阶段,满足人民日益增长的美好生活需要,必须依靠高质量发展。稳定宏观经济大盘,保持经济稳定增长,是促进共同富裕的必然要求。稳增长才能稳就业、稳收入、稳消费、稳预期。稳增长关系广大人民群众的切身利益,也是充分调动全社会积极性主动性创造性的必要条件。

**稳增长和实现碳达峰碳中和目标的关系。**实现碳达峰碳中和,是推动高质量发展发展的内在要求。实现“双碳”目标是一项复杂的系统工程和长期任务,不可能毕其功于一役,不能脱离实际、急于求成。我国煤炭占一次能源消费比重虽然不断下降,但以煤为主的能源结构短期内难以改变。在大力发展新能源的同时,要抓好煤炭清洁高效利用,推动煤炭和新能源优化组合。着眼全国大局先立后破,使传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠替代基础上。习近平总书记在2014年6月13日召开的中央财经领导小组会议上的重要讲话中,提出了推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的五点要求,为我国能源转型和绿色低碳发展指明了方向。实现“双碳”目标,必须贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略,推动传统产业转型升级,带动新能源、节能环保、绿色产业、循环经济等新兴产业发展。这些也正是符合当前稳增长要求的新增长点。

## 加快构建新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策。去年底召开的中央经济工作会议提出今年经济工作要稳字当头、稳中求进,体现了贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求,是稳定宏观经济大盘的关键。

**实施好扩大内需战略,增强发展内生动力。**虽然需求收缩是稳增长的短板,但辩证地看,扩大内需也是稳增长的潜力所在。这需要宏观政策、社会政策、改革开放政策等适当靠前并协同发力。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续,保证支出强度,加快支出进度,围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕,支持实体经济投资稳增长。提高居民消费能力和倾向,要逐步提高居民可支配收入和劳动收入。当前尤其应强化就业优先导向,提高经

济增长的就业带动力,解决好高校毕业生等重点群体就业问题,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策,在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务,兜住兜牢民生底线。

**深化供给侧结构性改革,畅通国内大循环。**必须坚持以供供给侧结构性改革为主线,重在畅通国内大循环,重在突破供给约束堵点,重在打通生产、分配、流通、消费各环节。突破需求收缩、供给冲击对经济增长的约束,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。在需求侧发力的同时,着力提升供给体系的质量和水平,更好地适应、引领和创造新需求,使供给和需求相互促进,共同推动经济发展。提升供给体系质量和水平,至关重要的是大力实施创新驱动发展战略,强化国家战略科技力量,加强基础研究,强化企业创新主体地位,深化产学研结合,加快攻克重要领域“卡脖子”问题。提升制造业核心竞争力,加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造,促进传统产业优化升级。保障大宗初级产品安全供给,关系经济稳定和增长,应坚持节约优先,在生产和消费领域实施全面节约战略,同时增强国内资源生产保障能力。金融是现代经济的核心。要深化金融供给侧结构性改革,提升金融体系服务实体经济的能力和水平。房地产业是连接供给和需求、投资和消费的支柱产业。发挥其对经济稳定和增长的重要作用,要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加强预期引导,因城施策促进房地产业良性循环和健康运行。

**推进改革开放,促进国内国际双循环相互促进。**改革开放是发展的强大动力,是创造中国发展奇迹的一个“秘诀”。各类企业是稳增长和保持宏观经济稳定的微观基础。在经济下行压力加大的形势下,充分激发市场主体的活力尤为重要。坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点,深化市场化改革。加强产权和知识产权保护,深入推进“放管服”改革,营造各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好环境。加大对小微企业和个体工商户的政策支持力度,提振市场主体信心。加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场,建立全国统一的市场制度规则,促进商品要素资源在更大范围畅通流动。以开放促改革促发展,是我国经济发展的重要经验。近年来,在外部环境复杂严峻、全球跨国投资和贸易低迷的形势下,我国外贸外资逆势发展,部分弥补了内需不足,再次证明对外开放、国内国际双循环相互促进的重要性。要贯彻落实党中央关于扩大高水平对外开放的决策部署,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,推动外贸外资平稳发展。落实好外资企业国民待遇,吸引更多跨国公司投资,推动重大外资项目加快落地。拓展国际合作新空间,推动共建“一带一路”高质量发展。

(作者为中国宏观经济研究院研究员)

# 办好人民满意的高等教育

何秀超

坚持人民至上,是中国共产党百年奋斗的一条重要历史经验。始终把人民放在心中最高位置,带领人民创造更美好生活,是我们党始终不渝的追求。教育关系一个民族和国家的前途命运,关系千家万户的切身利益。高等教育是党的教育事业的重要组成部分。我们要始终牢记为党育人、为国育才的职责使命,全面贯彻党的教育方针,始终坚持社会主义办学方向,全面落实立德树人根本任务,把人民至上的理念落实到高等教育的具体工作中,为办好人民满意的高等教育作出更大贡献。

习近平总书记指出:“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。”对于中国共产党人而言,“人民”二字重于千钧。回望百年波澜壮阔的党史,我们党领导人民推翻“三座大山”、建立新中国,是为了人民根本利益;领导人民开展社会主义革命和建设、改变一穷二白的国家面貌,也是为了人民根本利益;领导人民实行改革开放、推进社会主义现代化,还是为了人民根本利益。人民至上从来不是一句口号,而是体现在一代代共产党人的接续奋斗中。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,持续保障和改善民生、不断增进民生福祉,把人民至上的理念具体地、现实地体现到治国理政的方方面面。我们党团结带领人民打赢脱贫攻坚战,历史性地解决绝对贫困问题,如期实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标。坚持人民至上、生命至上,取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果。着力解决人民群众在收入分配、就业、教育、社会保障、医疗卫生、住房保障等方面的急难愁盼问题,人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。顺应人民对高品质生活的期待,着眼促进人的全面发展和全体人民共同富裕,不断推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶取得新进展。

教育是民生之基。高等教育是一个国家发展水平和发展潜力的重要标志,寄托着亿万家庭对美好生活的期盼。新中国成立以来,我国高等教育走过了从小到大、从弱到强的不平凡历程,办学规模、培养质量、服务能力实现历史性跃升。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国高等教育与祖国共进、与时代同行,创造了举世瞩目的发展成就。我国已建成世界上最大规模的高等教育体系,高等教育毛入学率由1977年的2.6%提高到2020年的54.4%。习近平总书记指出:“今天,党和国家事业发展对高等教育的需要,对科学知识和优秀人才的需要,比以往任何时候都更为迫切。”进入新时代,人民群众对高质量高等教育的需要日益增长,对高等教育发展提出了更高期待。坚持人民至上,办好人民满意的高等教育,必须回答好培养什么样的人、如何培养人以及为谁培养人这个根本问题,推动高等教育内涵式发展,不断提升高等教育质量,把人民群众是否满意作为评价标准,积极回应人民群众对高质量高等教育的期待。

**努力落实立德树人根本任务。**引导学生牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领会“两个确立”的决定性意义,增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。加强思想政治理论课,上好思想政治理论课这一落实立德树人根本任务的关键课程,重视思政教师队伍建设和课时更新教学内容、丰富教学手段、不断改善课堂教学状况,在改进中加强、在创新中提高,将思想政治工作体系贯穿人才培养全过程、各方面、各环节。用中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化培根铸魂、启智润心,教育引导學生发扬爱国情、强国志、报国行,听党话、感党恩、跟党走,增强做中国人的志气、骨气、底气,把自身的理想同祖国的前途、把自己的命运同民族的命运紧密联系在一起,在时代沃土上挥洒汗水、勤奋耕耘。

**努力把学生培养成为党和国家事业发展需要的栋梁之才。**把握高等教育发展规律,研究分析并主动对接国家重大战略以及各地区、各行业、各领域的需求,在服务需求中形成优势、办出特色,不断提高人才培养质量。优化学科专业结构,创新体制机制,促进知识学习与科学研究的有机结合。倾听学生、家庭、社会对教学科研各项工作的意见建议,强化育人的制度保障,为学生的学术研究、社会实践以及创新创业提供更广阔平台和更坚实支撑,努力让学生成为党和国家事业发展需要的栋梁之才。

**努力引导学生砥砺奋斗之志、增强奋斗精神。**教育引导學生充分认识到,在实现中华民族伟大复兴的征程上,必然会面临许多艰巨繁重的任务,不可避免会遇到各种艰难险阻甚至惊涛骇浪。无论是实现民族复兴的伟大目标,还是创造个人的出彩人生,都需要艰苦奋斗。教育引导學生树立高远志向,历练敢于担当、不懈奋斗的精神,以勇于奋斗的精神状态、乐观向上的人生态度,做到知行合一、刚健有为、自强不息,为干事创业储备力量,让人生在奋斗中焕发夺目光彩,用实际行动为全面建设社会主义现代化国家贡献力量,在接续奋斗中实现中华民族伟大复兴的中国梦。

(作者为中央财经大学党委书记)

# 重视战略策略策略问题

郑丽平

大有希望。大革命失败后,党果断调整战略部署,从进攻大城市转为向农村进军,开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路。1953年,党提出了过渡时期的总路线,找出在中国进行社会主义革命和建设的正确道路。党的十一届三中全会以后,党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化的发展战略。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。历史一次次证明,我们党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题,制定正确的战略策略,这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证。

习近平总书记指出:“我们是一个大党,领导的是一个大国,进行的是伟大的事业,要善于进行战略思维,善于

从战略上看问题、想问题。”重视战略策略问题,要培养战略思维、保持战略定力,其中很重要的一点就是善于把握事物发展的总体趋势和方向,从全局、长远、大势上作出判断和决策。党的十八大以来,面对国内外环境的深刻复杂变化,习近平总书记站在时代前沿和战略全局的高度,对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行深邃思考和科学判断,提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略。新时代的伟大实践表明,正是在科学认识和把握战略策略问题的基础上,我们党出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,战胜一系列重大风险挑战,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事。

习近平总书记强调:“正确的战略需要正确的策略来落实。策略是在战略指导下为战略服务的。”深刻把握战略和策略的辩证统一关系,要求我们既要胸怀大局,也要见微知著;既要准确判断和

把握形势,也要制定切合实际的目标任务、政策策略;既要在解决突出问题中实现战略突破,也要在把握战略全局中推进各项工作。深刻把握战略和策略的辩证统一关系,关键是把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来。一方面,保持“乱云飞渡仍从容”的战略定力。对于道路、方向、立场等重大原则问题,必须旗帜鲜明、态度明确。既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚定不移走中国特色社会主义道路。另一方面,善于把握策略的灵活性,选择正确的工作策略和方法,坚持稳中求进,在迅速变化的时代赢得主动、赢得优势、赢得未来。当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,机遇和挑战之大都前所未有。我们要坚持问题导向,既在战略上布好局,又在关键处落好子,把工作着力点放在解决最突出的矛盾和问题上,不断推出促进改革发展稳定的实招硬招,努力实现高质量发展。

(作者为上海交通大学马克思主义学院教授)

## 了解粮食安全问题的有益参考

——《读懂中国粮食》简评

陈锡文

仓廪实,天下安。粮食安全是“国之大者”。解决好十几亿人口的吃饭问题,始终是我们党治国理政的头等大事,保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础。李文明撰著的《读懂中国粮食》(人民日报出版社出版)一书,以粮食安全为主线,介绍历史上粮食问题的由来和解决方式,分析粮食安全涉及的不同领域、不同层次问题,阐述了不同粮食的生产根基、市场化方向、守住管好“天下粮仓”、统筹内外粮食安全等内容,并对我国未来粮食安全

前景作出展望。该书视野宽广、脉络清晰、论述全面,用通俗的语言、翔实的资料呈现我国粮食发展的历史逻辑和现实逻辑,既是一部研究粮食安全问题的专业著作,也是一部生动讲解中国粮食安全现状的通俗读本,为广大读者了解和研究我国粮食安全问题提供了有益参考。



XIN SHU PING JIE



战略策略问题对于党和国家事业发展至关重要。回望党的百年奋斗历程,战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和国家事业就