

评论员观察

下更大功夫提高基层治理能力

刘天亮

以最广大人民根本利益为根本坐标,从人民群众最关心最现实最直接的利益问题入手,不断创新社会治理,激发基层活力,提升治理能力

北京市强化党建引领,建设完善党群服务中心、楼宇驿站等,为新就业群体提供多种服务;陕西延安市将共享餐厅建设列为重要民生项目,为老人、环卫工人、低保户等提供安全、实惠的饭菜;天津市规划建设“城市大脑”,实现“一网管津城”,利用信息化手段赋能基层治理……近年来,各地推动人财物和权责利对称下沉到基层,既提升了基层治理效能,也增强了基层组织在群众中的影响力和号召力。

党的十八大以来,我国不断完善社会治理体系,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推动社会治理重心向基层下移,基层治理能力和水平不断提升。推进基层治理体系和治理能力现代化建设,是全面建设社会主义现代化国家的一项重要工作,也是当前和今后一段时期的重点任务。习近平总书记强调:“十四五”时期,要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。”去年印发的《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》要求,“提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出:“构建基层社会治理新格局”。各地区各部门要从巩固党的执政基础和政权安全的高度,深刻认识做好基层社会治理工作的重要性,形成推进基层治理现代化建设的整体合力。

除了推动治理重心向基层下移,为基层减负也要同步推动,为提升基层治理能力创造更好条件。近年来,中央连续印发文件,聚焦文山会海、督查检查考核过多过频等突出问题。比如,2019年首次被确定为“基层减负年”。《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》也把“向基层放权赋能,减轻基层负担”明确为工作原则。把更多的资源、服务、管理下移至基层,让基层干部从一些形式主义的案牍劳形中解脱出来,无疑是期待广大干部腾出手来办更多造福群众的实事,同时凝神聚力提升治理效能,进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

当前,人民群众对基层公共服务的期待更加广泛多样,这对基层干部的治理能力提出了更高要求。首先,要善于运用系统思维,学会“十个指头弹钢琴”,统筹不同工作目标的需要,维护群众不同的利益需求,避免顾此失彼。其次,要掌握创造性落实决策部署的能力。面对人民对美好生活的期待,不能照本宣科、机械地执行政策,而要紧密结合本地实际,在解决新矛盾新问题中寻找新的理念、思路、办法,在破解长期存在的深层次矛盾、反复出现的共性问题中开辟新路径。

国家治理、社会治理是一个系统工程,基层既是基础单元,又是充满活力和创造力的部分。只要广大基层干部以最广大人民根本利益为根本坐标,从人民群众最关心最现实最直接的利益问题入手,不断创新社会治理,激发基层活力,提升治理能力,就一定能够维护好群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

不久前,教育部、中央编办、民政部 and 市场监管总局联合印发了新修订的《面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法》(以下简称《管理办法》),明确要求“从严控制、严格管理面向中小学生的全国性竞赛活动”“竞赛以及竞赛产生的结果不作为中小学招生入学的依据”。

曾经,名目繁多的竞赛不仅被用于评价学生学科特长能力,而且还成为中小学招生入学的依据。在中小学“择校热”现象中,就经常伴随着名目繁多的各类竞赛的影子。学生参加有竞争性培训,有的只是形式性地报名,就能拿到获奖证书。这些不正规竞赛既增加家庭负担,也损害招生公平。

严格管理面向中小学生的全国性竞赛,是维护教育公平的必然要求。2018年9月,教育部制定印发了《关于面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法(试行)》,提出实施清单管理制度,取消学前教育阶段各类竞赛和义务教育阶段学科类竞赛,大幅削减竞赛数量。此后,竞赛培训明显“降温”,结合其他措施,中小学招生逐步走上更加健康的轨道。

此次新修订的《管理办法》,有利于让竞赛活动在法治轨道上规范运行。面对发展高质量教育的要求,哪些竞赛可以保留,竞赛组织要执行怎样的规范等问题都有了方向和遵循。比如,明确了坚持自愿原则,不得强迫、诱导任何学校、学生或家长参加竞赛活动,特别是强调竞赛以及竞赛产生的结果不作为中小学招生入学的依据。这既有利于保障教育公平,也有利于让竞赛回归教育的本质。

竞赛目的不是让学生“优胜劣汰”,而是发掘青少年学习潜能、激发学生特定领域的学习兴趣。规范竞赛活动,事关教育公平,事关学生权益。期待《管理办法》的实施,助力“双减”落地落实,让真正有价值、有意义的竞赛发挥育人功能,促进学生全面发展、健康成长。

(摘编自《法治日报》,原题为《让竞赛活动回归育人本位》)

本版邮箱:rmrbpl@163.com (来稿请注明栏目名) 本版责编:李拯 桂从路 尹双红

马克思主义中国化新的飞跃

——深入学习领会“十个明确”的精神实质和丰富内涵①

本报评论部

习近平新时代中国特色社会主义思想,是党的十八大以来实践经验的集中总结,是改革开放40多年、新中国成立70多年、中国共产党成立100多年来历史经验的深刻凝练。党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,以“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容进行了系统概括。

本版今起推出系列评论,聚焦“十个明确”的精神实质和丰富内涵,阐述习近平新时代中国特色社会主义思想的原创性、历史性、世界性贡献,与广大党员、干部一道,在新征程上深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,汇聚团结奋斗、勇毅前行的力量。

——编者

理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,以原创性理论贡献标注了马克思主义发展的新高度;深刻回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题,实现了对中国特色社会主义建设规律认识的新跃升;深刻回答建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国的重大时代课题,进一步指明了中国式现代化道路的新图景;深刻回答建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题,指引开辟了管党治党、兴党强党的新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,习近平总书记是这一思想的主要创立者。习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的非凡理论勇气、卓越政治智慧、强烈使命担当,以“我将无我、不负人民”的赤子情怀,进

行新的具有开拓性意义的理论创造,为这一思想的创立发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。

思想就是力量。一个民族要走在时代前列,就一刻不能没有理论思维,一刻不能没有思想指引。

在建的川藏铁路穿越崇山峻岭,5G信号加速覆盖广阔城乡,神舟十三号航天员乘组在太空“出差”,简约、安全、精彩的北京冬奥会赢得国际社会广泛称赞……今天,广袤的神州大地铺展更新更美的图画,跃动着蓬勃生机与活力。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我们团结带领全国各族人民铸就了新时代的新辉煌,社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

指导思想是一个政党的精神旗帜。马克思主义政党的先进性,首先体现为思想理论上的先进性。坚持思想建党,善于运用马克思主义理论武装全党,是我们党的一大政治优势。回望过往的奋斗路,我们党坚持解放思想、实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一,不断开辟马克思主义新境界。特别是党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

党的十八大以来,党和国家事业之所以取得历史性成就、发生历史性变革,全面开创新局面,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。无论是统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,还是推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军;无论是全面建成小康社

会、打赢脱贫攻坚战,还是维护国家安全和核心利益,特别是取得抗击新冠肺炎疫情斗争的重大战略成果,都彰显出这一重要思想指导实践、推动实践的强大力量。正是因为有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,全党才有了顶梁柱,14亿多中国人民才有了主心骨;正是因为有习近平新时代中国特色社会主义思想的指引,全党全国各族人民才有了思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,以“十个明确”对习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容进行了系统概括,强调“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义,是中华文化和中国精神的时代精华,实现了马克思主义中国化新的飞跃”,科学阐明了这一重要思想的理论内涵和重大意义。

习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答一系列重大时代课题,形成了系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论,整合各个类型的保护区,有助于打破地域、部门等限制,解决交叉重叠、多头管理问题,建立统一规范高效的管理体系。比如,原来各类自然保护区只占东北虎豹栖息地的39%,建立国家公园后,保护了90%以上的栖息地,使东北虎豹的定居、繁殖和扩散通道得到系统保护;又如,大熊猫国家公园将原来69个自然保护区连为一体,使13个相对独立的大熊猫局域种群连成一片,明显改善自然生态系统的连通性。

也要看到,东北虎豹国家公园不只看保护虎豹。东北虎喜栖红松阔叶混交林,喜好捕食马鹿、孢等有蹄类动物,全面保护森林生态系统,才能为东北虎豹创造宜居家园。近年来,从禁止采伐、维持天然林自然状态,到保障河湖、湿地生态系统,再到在公路穿行区域增设通道、帮助动物迁徙,东北虎豹国家公园多措并举,让各类野生动物种群稳步增长。这也说明,国家公园首要功能在于生态保护,保护重要自然生态系统的原真性、完整性,才能为包括“旗舰物种”在内的所有生物提供自然屏障。

不久前,东北虎豹国家公园启动野生动物造成损害补偿保险签约仪式,在保护野生动物的同时,力争减少动物对园群众人身财产的损害。不断探索完善国家公园相关制度,因地制宜开展保护、管理、保障等工作,就能为生物多样性保护写下更多生动注脚。

不久前,教育部、中央编办、民政部 and 市场监管总局联合印发了新修订的《面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法》(以下简称《管理办法》),明确要求“从严控制、严格管理面向中小学生的全国性竞赛活动”“竞赛以及竞赛产生的结果不作为中小学招生入学的依据”。

曾经,名目繁多的竞赛不仅被用于评价学生学科特长能力,而且还成为中小学招生入学的依据。在中小学“择校热”现象中,就经常伴随着名目繁多的各类竞赛的影子。学生参加有竞争性培训,有的只是形式性地报名,就能拿到获奖证书。这些不正规竞赛既增加家庭负担,也损害招生公平。

严格管理面向中小学生的全国性竞赛,是维护教育公平的必然要求。2018年9月,教育部制定印发了《关于面向中小学生的全国性竞赛活动管理办法(试行)》,提出实施清单管理制度,取消学前教育阶段各类竞赛和义务教育阶段学科类竞赛,大幅削减竞赛数量。此后,竞赛培训明显“降温”,结合其他措施,中小学招生逐步走上更加健康的轨道。

此次新修订的《管理办法》,有利于让竞赛活动在法治轨道上规范运行。面对发展高质量教育的要求,哪些竞赛可以保留,竞赛组织要执行怎样的规范等问题都有了方向和遵循。比如,明确了坚持自愿原则,不得强迫、诱导任何学校、学生或家长参加竞赛活动,特别是强调竞赛以及竞赛产生的结果不作为中小学招生入学的依据。这既有利于保障教育公平,也有利于让竞赛回归教育的本质。

竞赛目的不是让学生“优胜劣汰”,而是发掘青少年学习潜能、激发学生特定领域的学习兴趣。规范竞赛活动,事关教育公平,事关学生权益。期待《管理办法》的实施,助力“双减”落地落实,让真正有价值、有意义的竞赛发挥育人功能,促进学生全面发展、健康成长。

(摘编自《法治日报》,原题为《让竞赛活动回归育人本位》)

人民观点

微观

让国家公园成为更多生物的家园

——共建万物和谐的美丽家园③

寇江泽

壮硕的体魄、斑斓的皮毛,一只体形硕大的东北虎正在漫步。在东北虎豹国家公园,通过切实加强严格保护,野生东北虎数量已由2017年的27只增至50只,并呈现种群扩散趋势,重现“虎啸山林”的景象。

近年来,我国不断推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,为保护生物多样性发挥了重要作用。此前,我国正式设立第一批国家公园,保护面积达23万平方公里,涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。从“中华水塔”三江源到竹林幽幽的熊猫乐园,从东北原始森林的虎豹天堂到碧水丹霞的武夷山,第一批国家公园里,千山竞秀、万壑争流,草木葱茏、鸟兽灵动,正在形成人与自然和谐共生的新格局。

按照生态价值和保护强度,我国自然保护地体系分为国家公园、自然保护区、自然公园三个类别,其中国家公园保护强度、保护等级最高。设立国家公园,以大尺度保护我国国土生态安全屏障的关键区域,有助于更好实现山水林田湖草沙的一体化保护。国家公园属于禁止开发区域,纳入全国生态保护红线区域管控范围。建设国家公园,就是要实行最严格的保护,把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域保护起来,给予子孙后代留下珍贵的自然资产。

此前,一些地方自然保护区存在交叉重叠、“九龙治水”等现实问题。建立国家公

人民时评

标本兼治,涌流更多正能量

——别让网络暴力污染精神家园③

桂从路

互联网与日常生活深度融合,改变人们的沟通交流方式,影响道德规范、价值观念、行为习惯的形成。前不久,中国正能量2021“五个一百”网络精品评选结果发布,一位位网络正能量建设者、一个个正能量网络内容产品,为网络空间向上向善注入强大动力。

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间激浊扬清,则精神家园正能量充沛。一段时间以来,网络谣言、网络暴力等问题成为污染网络生态的顽瘴痼疾。或是借助网络热点挑动网络对立,或是肆意制造谣言,或是躲在键盘后面施放“冷箭”,或是发动人肉搜索侵害隐私……网络暴力不仅给当事人带来身心伤害,更毒化网络风气、污染网络生态、降低网络格调,让每个网

络参与者深受其害,特别是影响青少年健康成长。

有人说互联网时代最稀缺的是注意力。的确,人的精力是有限的,关注的焦点、接受的信息很大程度上影响网络生活质量。从这个意义上说,互联网阵地上正能量充沛,负能量的空间就会被挤压。具体到网络暴力而言,作为一项世界性的治理难题,网络暴力背后既有错综复杂的利益链条,也有“唯流量”的内容创作导向,更有畸形价值观的传播,这些构成了网络暴力滋生的土壤。以更广阔的视野来观察,治理网络暴力既是社会治理课题,也是道德文明工程。

治理网络暴力,需要破立并举、标本兼治,既切除病灶,也铲除病根。中办、国办印



在全区40个产粮大县实现三大主粮作物完全成本保险全覆盖,推进大豆玉米带状复合种植保险、大灾保险等试点……2022年,内蒙古自治区继续推进农业保险,帮助农户应对突发性灾害天气。此外,持续深化精准承保理赔,提供气象实况和精细化预警预报服务,保障春耕春播生产。

这正是:应对灾害气象,农业保险护航。理赔兼顾预警,确保春播质量。

魏寅 图 燕陆文

发的《关于加强网络文明建设的意见》,围绕“道德建设迈出新步伐,网民思想道德素质明显提高,向上向善、诚信互助的网络风尚更加浓厚”等目标,作出了重要部署。近年来,加强网络内容建设、培养文明自律网络行为、丰富网络道德实践,推动网络暴力治理不断从治标向治本迈进。例如,开展“中国好人”网上评议,有效弘扬网络文明;组织开展“青年网络文明志愿行动”,积极发出“青年好声音”。这些文明创建的品牌活动,广泛凝聚起向上向善的社会共识,体现了标本兼治的政策导向,必将不断提升治理网络暴力的成效、建设网络文明的质量。

往深层次看,网络暴力时有发生,也体现部分网民的网络素养不高,适应互联网发

展的网络道德、伦理有待进一步培育。一方面要持续加大正能量内容建设的力度,让积极向善的网络文化成为主流。另一方面也要坚持自律与他律相结合,推进网络素养教育,引导广大网民尊德守法、文明互动、理性表达。与此同时,作为互联网内容的建设者、传播者,主流媒体应当发挥引领作用,以形式多样的内容供给、传播方式提升正能量作品的吸引力、感召力;社会各界也应积极参与,发挥各自优势、拓展网络道德实践模式、壮大网络正能量的版图。坚持问题导向、协同发力,才能让正能量更加充沛、网络文明蔚然成风。

治理网络暴力不可能一蹴而就,提升网络文明也需久久为功。近日,国务院新闻办公室举行2022年“清明”系列专项行动新闻发布会,介绍2022年“清明”系列专项行动情况,具体包括10个方面重点任务,其中一个重要方面就是开展“清明·打击网络谣言”专项行动。持之以恒、一步一个脚印,汇聚更多向上向善的正能量,我们必能消除网络暴力滋生的土壤,共建网上美好精神家园。(本系列评论到此结束)