

刘鹤王勇在广西梧州

指导“3·21”东航MU5735航空器飞行事故现场救援善后处置及事故原因调查工作

新华社南宁3月22日电 受党中央、国务院委派，中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤和国务委员王勇率有关部门负责同志22日凌晨抵达广西梧州，指导“3·21”东航MU5735航空器飞行事故现场救援、善后处置及事故原因调查工作。

21日晚，刘鹤、王勇在前往梧州的飞机上与有关部门负责同志商讨情况，对现场救援等工作提出明确要求。22日凌晨抵达梧州后，立即召开会议传达学习习近平总书记重要指示和李克强总理批示，研究部署有关工作，决定成立事故现场处置指挥部和事故技术调查组，明确成员单位及其职责分工。

22日上午，刘鹤、王勇来到事故

现场，实地查看环境条件，详细了解救援工作进展，并看望慰问搜救人员。之后召开专题会议，详细听取有关方面情况汇报，研究部署下一步工作。会议要求，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理批示要求，坚持人民至上、生命至上，按照“统一指挥、分工负责、深入细致、科学有序”总体要求，全面做好现场救援、善后处置、事故原因调查等工作。

会议强调，要争分夺秒做好人员搜救工作，不留死角、不留盲区，只要有一丝希望就要全力以赴开展救援。要深入细致做好家属安抚，组织人员一对一进行心理抚慰和情绪疏导，积极稳妥做好善后处置工作。要组织专家全面进行查勘取证，对相关

技术资料等逐一分析认定，尽快查明事故原因。要按照及时、准确、公开、透明原则，持续发布信息，积极回应社会关切。要在民航及各重点行业开展安全专项检查，吸取教训，举一反三，及时排查风险隐患，确保航空运行绝对安全，确保人民生命绝对安全，坚决防范遏制重特大安全事故发生。事故现场处置指挥部及成员单位要加强组织领导，紧密协同配合，细化分解任务，压紧压实责任，统筹做好疫情防控，有力有序推进应急处置各项工作。

目前，现场救援及善后处置等工作正在紧张进行中，失事飞机黑匣子暂未找到，事故原因还在进一步调查中。

国家应急处置指挥部发布东航客机坠毁事故调查进展

尚未发现幸存人员 将尽快搜寻黑匣子

本报梧州3月22日电 (记者张云河、祝佳祺、郑壹)记者22日从国家应急处置指挥部在广西梧州举行的新闻发布会上获悉：3月21日14时38分许，东方航空公司MU5735航班执行昆明至广州任务时，在广西梧州市上空失联并坠毁。截至目前，未发现幸存人员。消防救援队伍正科学、有序开展救援工作。

民航局航空安全办公室主任朱涛介绍，该航班于21日13时16分从昆明起飞，14时17分保持巡航高度8900米进入广州管制区。14时20分管制员发现飞机高度急剧下降，随即多次呼叫机组，但未收到任何回复，14时23分飞机雷达信号消失，后经核实，飞机在广西壮族自治区梧州市藤县境内坠毁。

“东航MU5735机上共有旅客123名，无外籍旅客。机组人员9名，其中飞行员3名，乘务员5名，安全员1名。”朱涛介绍，截至目前，搜救工作尚未发现幸存人员，公安部门已对现场进行了封锁管控。

“事故发生后，自治区和梧州市、

藤县三级党委、政府坚持人民至上、生命至上，坚持以人为本，迅速响应、全力以赴，配合做好事故处置工作。”广西壮族自治区人民政府办公厅副主任张志文说。

据悉，广西派出的消防救援、武警、公安、民兵等1400多名救援人员，以及云南省森林消防总队驻防广西队伍、广东队伍678名人员，积极有序开展现场救援；协调电力、通信等部门，安排3辆应急电源车，调运6台应急发电机到现场，架设应急通信设备，确保救援现场电力保障有力和基站通信畅通。

21日15时50分，梧州市藤县消防救援大队首战力量到达现场。广西消防救援总队总队队长郑西介绍，消防救援人员携带救生工具分3个小组对核心区进行拉网式搜索。同时，组织专职消防队员对周边20公里范围进行搜索排查。22日，又组织了200人继续开展区域拉网排查。

事故发生后，东航启动一级应急响应。东方航空云南有限公司董事长孙世英表示，东航成立9个专项小组，工作组在事故发生当天就抵达广西梧

州，并在24小时内与全部123名旅客的家属取得联系。

“按照民航惯例，我们在始发地昆明、目的地广州、事发地梧州，都设立了家属援助点，选派了160多位援助专家，开展‘一户一册一专班’的援助服务。”孙世英说。

“航空器事故调查是一项系统性工作，运输类飞机结构复杂、系统集成度高，本次事故飞机损毁严重，调查难度很大。”朱涛说。

据介绍，目前调查组正按照程序全面开展调查工作，对事发现场进行勘查，尽快搜寻机上的两部黑匣子，同时对包括飞行、维修、空管、气象、飞机设计制造等方面进行逐项深入的调查。

“鉴于调查工作刚刚开始，以目前掌握的信息，还无法对事故的原因有一个清晰的判断。”朱涛说，下一步调查组将全力以赴搜集各方证据，重点搜寻事发现场飞行记录器，并综合各方面信息开展事故原因分析工作，深入全面查明事故原因，一旦调查工作取得进展，将在第一时间公布。

深阅读·关注科研经费管理

改革力度前所未有

科研经费管理更细更实

本报记者 谷业凯

核心阅读

习近平总书记强调：要深化科研经费管理改革，落实让经费为人的创造性活动服务的理念。要改革科研项目管理，优化整合人才计划，让人才静心做学问、搞研究，多出成果、出好成果。

党的十八大以来，党中央、国务院先后出台一系列优化科研经费管理的改革措施，有力激发了科研人员创新活力，促进了科技事业发展。随着科技体制改革向纵深推进，在实践过程中，一些政策还需进一步落地落实。科研经费如何用得更合理？记者采访了科研人员和相关专家。

去年8月，国务院办公厅印发《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》(以下简称《若干意见》)，很多科研人员感叹“力度前所未有”。如何打通这些政策落地的“最后一公里”？科研经费如何用得更合理？

优化政策衔接 为过渡期科研项目提供政策依据

《若干意见》覆盖科研经费管理的全过程，从预算编制、经费申请、分配使用到拨付进度、监督审计都做出了具体细致的规定。

一位科研人员表示，以往的预算编制过细过碎。“有的预算书内容较多，调整起来有难度。在政策过渡期，需要相关部门尽快出台政策，为正在开展的科研项目评价提供依据。”

《若干意见》出台后，财政部发布的政策解读中，明确要求《若干意见》发布时，尚在执行期内的科研项目，由项目承担单位统筹考虑本单位实际情况，并与科研人员充分协商后，确定是否执行新规定；《若干意见》发布后，新立项的科研项目按照新规定执行。

“本土化是科研经费管理改革落地的重要环节。要让新政策真正造福于科研人员，还需要进一步落实落地。”中国科学院长春应用化学研究所研究员邵彦表示，特别是政策出台之前的科研项目，怎么执行、如何衔接，科研单位都需要做好细则制定。

再比如，《若干意见》要求，项目承担单位要确保每个项目配有相对固定的科研财务助理。中国科学院东北地理与农业生态研究所的科研人员反映，目前这

类人才缺口比较大，“既懂科研、又懂财务”的专业人士，人力成本可能也比较高，在科研项目经费中解决有一定困难。”

还有科研人员提出，目前无纸化报销需要继续强化信息系统支撑，特别是数据接口、协议、流程等要更加适应科研经费报销数字化、无纸化需要，切实减轻科研人员报销负担。

有科研院所相关负责人表示，目前已经启动了相关管理办法的修订工作，包括调整直接经费开支范围和标准、调整间接经费分配比例与用途、制定结余经费统筹使用新办法等。一些地方财政部门还召开专题座谈会，摸清新旧制度衔接、科研经费管理改革面临的问题，并听取科研单位的意见建议。

善用“负面清单” 既“松绑放权”，又“守住底线”

“一个不到10万元的项目，结项时要交9份不同类别的材料”“要求不许重复填表，审计时还需要原始凭证”……近年来，一些高校院所所在科研经费管理上没有根本性转变，审计过程中采取“问题式”审计，缺乏与科研人员的有效沟通，出现“政策放松，执行反而越来越紧”的现象。

此次出台的《若干意见》从监督检查方式、责任、检查结果运用等方面，进一步完善了监督检查机制，包括创新监督检查方式，实行随机抽查、检查，利用大数据等信息技术手段，提高监督检查效率；将科研经费管理使用过程中出现的失信情况，纳入信用记录管理，提出探索制定相关负面清单等。

“管理上要给予科研人员更多的信

任，同时加强科研诚信制度体系的建设，培养科研人员的自律意识。”大连理工大学一位基层科研管理人员表示，利用大数据等手段，开展“无感式”的监督检查，能够提高监督检查效率，减少科研人员在这方面的精力消耗。

另一方面，《若干意见》提出支持新型研发机构实行“预算+负面清单”管理模式。

“将科研经费与信用体系挂钩，划出‘禁区’，明确‘红线’，让科研人员对项目经费使用过程中的禁止性行为‘心中有数’，在一定程度上也能够降低管理成本。”这位基层科研管理人员说，“对科研不端、违规、违纪和违法行为进行追责和惩戒，对尽职无过错的科研人员免于问责，也有利于科研人员放开手脚做科研，使管理更加人性化。”

有科研人员建议，可考虑进一步扩大“负面清单”范围，并将科研经费与信用体系挂钩。

完善配套举措 把经费给到真正具有创新思维和能力的

“出差事由：赴甘肃兰州参加第二次青藏科考任务六项目进展与成果交流会；交通工具：飞机、出租车、火车；备注：自西藏拉萨出发前往兰州，会议结束后返回北京。”以前，中国科学院青藏高原研究所研究员张强弓打开手机APP，只用了很短的时间就完成了出差审批，但报销还是要走线下。后来，他所在的研究所进行了改革，报销审批流程也能在线上完成了。

科学家不再当“会计”了，这让张强弓有了更多新期待。“不仅是经费报销更便捷，更重要的是在科研经费管理方面更加以人为本、遵循规律，为科研人员潜心研究营造了良好的环境，把经费给到真正具有创新思维和能力的。”

一位从事化学工程研究的科研人员向记者表示，目前科研经费管理方面还面临一些挑战，比如，经费来源还是以项目制为主，长期稳定支持不够，青年科研人员经费保障不足，评价机制不够健全，对中试阶段经费重视不够，科学研究与成果转化仍然面临“两张皮”的问题等。

这位科研人员举例说，为了支付房屋、水电等费用，有的科研人员要维持项目经费的持续增长，不得不“跑项目”；一些基础研究周期长、见效慢，如果拿不到项目，科研人员的待遇就会受影响。

“科研人员中仍然存在重申请、轻结果的现象。评价机制还需要进一步健全，增强成果转化阶段的激励力度，调动科研人员的积极性、主动性。”在一位从事地理学研究的科研人员看来，“科研经费管理改革需要与其他的改革措施联动，由点到面，完善支持创新的体制机制。”

财政部明确，科研院所可从基本科研业务费提取不超过20%作为奖励经费；科技部通知指出，国家重点研发计划取消项目层面审计报告；河南省试点实施省级直接到项目承担单位的“直通车”制度；青海省科技厅联合青海师范大学开展科研财务助理试点工作……《若干意见》出台后，各部门各地方相继出台系列配套措施，推动政策落地见效，真正做到减轻科研人员负担，解决经费使用难题。

本期统筹：胡安琪

安徽省天长市——

委员进社区 协商办实事

本报记者 李俊杰

全过程人民民主

“能不能把20亩的淤泥全都清掉呢？”“考虑到实用性，我们计划还是按照原方案来，等泥干了，可以改建成农田。”……近日，安徽天长市金集镇谕兴社区的议事厅里，市政协委员、镇分管干部、社区书记、施工单位、居民代表围桌而坐，一场协商会正在进行。

2月底，在谕兴社区政协社情民意征集点，天长市政协委员赵培林接到居民反映：在高标准农田整治过程中，坝头组一块泄洪滩涂的清淤工程设计方案不合理。实地走访、现场调研，赵培林发现泄洪沟的宽度、清淤的深度等在设计之初没有充分结合实际，需要进行优化。摸清情况、找准问题，赵培林决定开一场协商会，听听大家怎么说。

“今天把大伙儿聚在这儿，就是想一起商量着把问题给解决了。有啥想法都说说吧。”赵培林开门见山。

“3米宽的泄洪沟哪能行呢？”坝头组组长靳寿山抢先发言，“汛期时，附近水库以及山上的水都往这儿流，来势猛，很容易就漫到两边的农田里。”

“我去现场看了，这个问题确实存在，大家觉得修多宽合适？”赵培林问。

“原先的泄洪沟有8米宽，四五十年用下来，感觉再合适不过。”坝头组居民代表靳正堂边比划边说。

其他居民代表听完后大都表示赞同，赵培林转向另一边的施工方，问道：“俞总，你们啥意见？”

“宽度改为8米，施工难度很大。基于现场条件，我们的机器只能在一边作业，机臂只有6米长。”说话间，施工方负责人俞启斌的眉头皱了起来。稍作停顿后，他补充道：“要不这样，我们依据机臂的长度，尽量拓宽泄洪沟宽度。在清淤深度上，也尽可能挖深一些，排水量不比原来差。”

见几位居民代表没反对，赵培林继续问：“按这个办法来，工期能保证吗？”

“要想如期完工，只有增加人工和机器。可这样一来，原有的预算肯定不够，这笔钱从哪儿出？”项目经理裘明春在本子上写写画画，计算着成本。

这时，金集镇副镇长赵荣俊接上话：“会后我就向市农业农村局打报告，争取资金支持。”

“依据天长市审计相关要求，工程造

价的变动幅度不能超过合同价的10%。现在工程量扩大了近一倍，这些钱也不一定够。”裘明春摇了摇头，眼神里充满担忧。

盘算了一会儿，谕兴社区党总支书记俞礼兵接过话茬：“如果还不够，镇里和我们社区也都积极提供帮助。”听到这儿，俞启斌和裘明春长舒一口气，大伙伙儿悬着的心也跟着放下了。

随着讨论的深入，现场的氛围也越来越热烈。“泄洪沟改了，拦水坝的宽度是不是也得改一下？”坝头组居民代表靳正堂抛出新问题。

“当然改！泄洪沟有多宽，拦水坝就做多宽。”裘明春说，资金问题能解决，工程也一定让大家满意。

大家你一言，我一语，讨论了近一个小时，协商也接近尾声。“还有问题吗？”赵培林问。见没人再提，他接着说：“施工过程中，如果有什么问题，大家随时反映，我们及时协商，确保工程如期完成，不耽误大家复种。”

散会后，坝头组居民们连连竖起大拇指：“委员进社区，协商办实事，我们都参与，真好！”

天长市政协主席金堂介绍，为践行全过程人民民主，打通政协委员联系服务群众的“最后一公里”，自2019年5月起，天长市政协常态化开展“委员进社区、常委员下基层”活动，围绕人民群众牵肠挂肚的民生大事和天天有感的关键小事，精准调研、“靶向”协商。两年来，在全市16个乡镇(街道)，政协委员进社区开展了115场协商。



3月22日，在东航MU5735客机坠毁事故现场，搜救人员进入事故核心区，全力搜索黑匣子。

新华社记者 周华摄

民航局开展行业安全大检查

本报北京3月22日电 (记者邱超奕)民航局22日下发通知，要求在前期行业安全督导工作的基础上，立即开展为期2周的行业安全大检查，旨在进一步强化底线思维，加强民用航空领域安全隐患排查，确保航空运行绝对安全，确保人民生命绝对

安全。

据悉，此次安全大检查工作将以各单位自查和局方督查相结合，全覆盖、无死角与突出重点相结合的方式。民航局要求，行业各企事业单位要严格落实主体责任，率先开展全面自查。民航各地区管理局要深入开

展行业安全大检查，排查隐患，一追到底，整改到位。民航局将继续做好重点安全督导和抽查工作，确保安全大检查取得实效。

此次安全大检查的范围包括各地区空管局、运输(通用)航空公司、服务保障公司、机场公司、飞行训练机构等。检查工作将围绕安全思想认识、专业队伍建设、规章标准执行、安全管理链条、安全保障能力、安全责任落实等开展。

