

“松绑+激励”措施，着力减轻科研人员负担——

科研经费，如今可以这么用

本报记者 谷业凯

深阅读 关注科研经费管理

核心阅读

习近平总书记强调：“给予科研单位更多自主权，赋予科学家更大技术路线决定权和经费使用权，让科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来！”

管好用好科研经费，对促进科技事业发展至关重要。随着一系列改革举措的实施，很多科研人员表示，“不用再自己‘当会计’了”“不用盘算着年底怎么‘突击’花钱了”……大家可以将更多精力放在科研上，研发热情得到进一步激发。

今年1月1日，新修订的科学技术进步法正式实施，充分体现我国科技领域改革发展经验成果，在激发科技人员创新活力、减轻科研人员事务性负担等方面作出一系列规定。

去年8月，国务院办公厅印发《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（以下简称《若干意见》），从扩大科研经费管理自主权、完善科研项目经费拨付机制、加大科研人员激励力度等7个方面，提出25条“松绑+激励”措施。很多科研人员表示，《若干意见》让“关心的问题基本都有了明确的说法”。如今，实践推进如何？效果怎样？记者进行了多方采访。

推行经费包干制—— 预算更加灵活

“以前做项目预算，事无巨细，几元钱的瓶瓶罐罐都要列进去，手头要是没有价目表，还要找人去打听。”过去，中国农业科学院作物科学研究所研究员童红宁承担科研项目时，经常要在预算编制上耗费大量精力。

科学研究具有很大的不确定性，走哪条技术路线，需要什么材料、何时取得突破、需要多长时间完成等，往往很难计划。在童红宁从事的科研领域，材料费和测试化验费经常需要调整。“尤其是一些耗材，一个项目要用到多少很难列出明细。有时做预算要靠类似项目去‘套模板’，要是手头承担项目多，实际操作中也很难把各自的花销严格区分开。”童红宁说。

《若干意见》提出，将直接费用预算科目从目前的9个以上，统一精简为设备费、业务

费、劳务费共3类，除50万元以上的设备费，其他费用只需提供基本测算说明，不必一笔笔列出来。同时，设备费外的其他费用调剂权下放给项目负责人，由其根据科研活动需要自主安排。

在很多科研人员看来，不将预算编制细致程度作为评审预算的因素、下放预算调剂权，有助于解决科研经费预算编制繁琐问题，不再出现“科研围着经费转”。

“扩大经费包干制实施范围”也是一大亮点。2019年以来，国家杰出青年科学基金、博士后科学基金开展的经费使用包干制试点，取得了良好效果。《若干意见》进一步扩大了经费包干制实施范围，明确在人才类和基础研究类科研项目中推行经费包干制，并鼓励有关部门和地方开展试点。

华南理工大学教授殷盼超就是受益者。“研究刚起步的时候，我没有足够的项目预算采购科研仪器。在经费包干制的支持下，我进行了自主采购，实验室很快运转起来了。”殷盼超说。

考虑到科研活动的连续性，《若干意见》取消了此前结余资金只有2年使用期限的规定，明确项目结余资金留归项目承担单位继续使用，由单位统筹安排用于科研活动的直接支出，优先考虑原项目团队科研需求。大连理工大学一名基层科研管理人员表示：“特别是对于一些基础研究项目来说，有时结余10%—20%，留一部分给下个项目，有利于保持团队稳定、研究持续。”

提高科研人员绩效支出—— 人才更受尊重

“建大楼买设备”是以往粗放型科研经费使用方式的表现之一，既造成资源浪费，又助长“重物轻人”的观念。一名科研院所财务部门负责人表示，过去科研工作的一个突出问题是“有钱打仗，无线养兵”，特别是在间接费用比例较低的情况下，个别科研团队甚至不愿意从事财政资金支持的课题。

《若干意见》明确提出，提高间接费用比例。项目承担单位可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。对数学等纯理论基础研究项目，间接费用比例进一步提高到不超过60%。受访的科研人员认为，这将有助于解决科研人员绩效工资的问题。殷盼超的课题组里现在有4名博士后，他坦言：“为吸引和留住优秀人才，需要一定的绩效奖励。否则有时只能看着优秀人才流失。”

“科研工作归根到底要靠人来完成，科研经费管理也要体现对人的劳动成果的尊重，这符合科技工作实际。”中国科学院长春光学精密机械与物理研究所研究员李文昊说，“提高间接费用及绩效支出比例，项目承担单位就可以把绩效更多向青年科技人才倾斜，支持他们安心做研究。”

《若干意见》还明确，科研项目聘用人员的“五险一金”均可从科研经费中列支，极少数高层次人才实行年薪制等措施。经初步匡算，总体上使科研项目经费中用于人的费用可达50%以上，对科研人员的激励力度非常大。

“现在，国家也在倡导科研人员面向国家重大需求、建成制地做项目。从项目管理的角度来说，这些激励手段能够激励团队的良性发

展。”大连理工大学的基层科研管理人员表示。

经费报销不再繁琐—— 程序更加顺畅

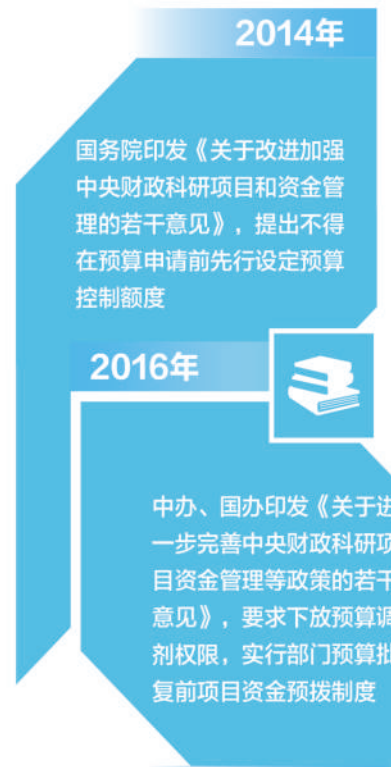
《若干意见》从优化3个环节入手，完善拨付流程，确保科研经费拨付环环相扣，减少在途时间。《若干意见》要求，项目管理部门在项目任务书签订后30日内，将经费拨付至项目承担单位，这就能够有效避免“等米下锅”，切实保障科研活动实际需求。中国科学院院长长春光学精密机械与物理研究所基础科研管理处处长许亮说。

科研经费报销繁琐，曾被认为是科研经费管理的一大痛点。

中国科学院青藏高原研究所研究员张强弓经常参加野外科学考察。“我们到偏远地区，有时候住帐篷，有时候住牧民家，想开发票肯定是不现实的。”他尤其关注《若干意见》中的新规定：允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制。差旅费“包干制”解决了科研人员经常遇到的“找票”“贴票”等问题。张强弓所在的中国科学院青藏高原研究所近年来已经在试行这项制度，取得了不错的效果。

一家国家重点实验室的科研人员告诉记者，近年来，他所在的院所也探索简化经费报销程序，万元以下的小额材料都可以先采购、后报销。记者了解到，国内部分中央高校、科研院所不断推动科研经费报销数字化、无纸化，让数字信息多跑路、科研人员少跑腿。

党的十八大以来 党中央、国务院先后出台 一系列优化科研经费管理的 举措——



既要有远见，也要有预见

“只有当着还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”毛泽东同志讲的这种领导，就是战略领导。在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记引用毛泽东同志在党的七大上的这句名言，深刻论述了“重视战略策略问题”，强调要“善于从战略上看问题、想问题”。能够从“桅杆顶”看到趋势、看到未来，这既是一种战略思维，也是干事创业不可或缺的能力和素养。

懂得看“桅杆顶”是一种远见。不谋万世者不足谋一时。眼光放得长远，方向才能辨得明，大势才能看得清，问题才能看得准。对大局了然于胸、对大势洞幽烛微，才能因势而谋、应势而动、顺势而为，从而赢得战略主动。陈云同志当年在主持财经工作期间，喜欢逛市场。有一次，他来到一间只有5平方米的杂货铺，看老板怎么忙活生意，却发现，有个戴瓜皮帽的人总是拿着水烟袋坐在后头抽，陈云同志后来告诉别人，这个人是在思考进什么货，出什么货，该给顾客准备点什么东西。他还多次援引这个例子，说我们需要有这种戴瓜皮帽、拿水烟袋的人，能够站在较远的地方去看全局。古人讲，“不识庐山真面目，只缘身在此山中”。只有站在“较远的地方”，透过纷繁复杂的表面现象把握事物的本质和发展的内在规律，才能更好地在解决突出问题中实现战略突破，在把握战略全局中推进各项工作。

懂得看“桅杆顶”也是一种预见。凡事预则立。要看到，一方面，矛盾总是客观存在的，旧的矛盾解决了，新的矛盾又会产生；另一方面，做任何事，科学预判形势、做好充足准备，就能够谋定而后动，在不断解决矛盾中推动事业向前发展。而能否解决好矛盾，一个重要方面，就是有没有预见，能不能把握事物发展总体趋势和方向。任何矛盾都有一个发生、发展的过程，见微知著、抓早抓小，方能洞察先机、趋利避害。在这个意义上，领导干部必须善于看“桅杆顶”，练就草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋、见微知著能力，既对潜在的风险有科学预判，又知道未来的方向在哪里，发展趋势会怎样。

站得高才能看得远、看得全。党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，想问题、作决策才会有宏阔的视野和眼光；对“国之大者”心中有数，不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，观察分析形势首先把握政治因素，才能更好透过现象看本质，做到眼睛亮、见事早、行动快。从这个角度而言，能否做到既有远见、也有预见，不仅考验领导干部的能力和水平，也考验一个地方或一个部门领导班子的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。对“国之大者”是什么“领悟得越到位，就越能增强工作的系统性、预见性、创造性。”

习近平总书记强调：“正确的战略需要正确的策略来落实。”今天，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对可以预料和难以预料的各种风险挑战，当越来越多的领导干部都能懂得看“桅杆顶”，善于进行战略思考，有远见、有预见，能够把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来，我们就一定能赢得优势、赢得主动、赢得未来，开创属于我们这一代人的历史伟业。

陈凌

国务院任免国家工作人员

新华社北京3月21日电 国务院任免国家工作人员。任命章轲为审计署副审计长；任命王晓真为中央广播电视总台副台长；任命黄艳(女)为国家乡村振兴局副局长；任命傅自应为澳门特别行政区维护国家安全委员会国家安全事务顾问，郑新聪、殷树华为澳门特别行政区维护国家安全委员会国家安全技术顾问。免去唐俊杰的国家发展和改革委员会副主任职务；免去尚勇的应急管理部部长职务；免去章轲的审计署总审计师职务。

(上接第一版)用好新时代文明实践中心、县级融媒体中心等平台，开展切合基层实际的学习教育活动，引导全社会更好知史爱党、知史爱国。把党史宣传融入重大主题宣传，持续推出导向正确、质量过硬、形式鲜活的党史题材作品，创新创作吸引力感染力强的融媒体产品。深化党史研究，加强党史学科建设，发挥专业研究机构、研究力量作用，不断推出高质量研究成果，为推动党史学习教育常态化长效化提供有力学理支撑。

二、着眼增强理论自觉，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。深入贯彻学党史思想的基本要求，从马克思主义中国化的百年历程中深刻感悟思想伟力，充分认识中国共产党为什么能、中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行；马克思主义之所以行，就在于党不断推进马克思主义中国化时代化并用以指导实践。坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，引导广大党员、干部更加深刻这一重要思想坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃；深刻认识这一重要思想科学回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问；深刻感悟这一重要思想对实现中华民族伟大复兴的统领作用，对走好中国式现代化道路的引领作用，对建设长期执政的马克思主义政党的指引作用。坚持读原著学原文、悟原理知原义，坚持在学懂弄通做实上下功夫，坚持联系思想实际、工作实际，深入学习习近平总书记重要著作，跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神，既注重从总体上系统把握，又分专题分领域深入领会，做到至信而深厚、融通而致用、执着而笃行。坚持

解放思想、实事求是、守正创新，深入研究阐释关系党和国家事业发展全局的战略问题，不断回答深层次思想认识问题、重大现实问题、社会热点难点问题，形成更多有分量的研究成果，以扎实的理论研究支撑理论武装。加强对对象化、分众化理论宣传，用好新媒体新平台，推出更多通俗易懂的理论读物，讲好新时代党的创新理论的学理哲理、道理情理。推动领导干部带头学、广大党员跟进学、全社会广泛学，不断提高全党马克思主义理论素养，提高广大干部群众思想觉悟，更好用党的创新理论把全党武装起来、把人民凝聚起来，把党中央决策部署的各项任务落实下去。

三、着眼提高政治能力，坚持不懈领悟“两个确立”决定性意义、坚定做到“两个维护”的高度自觉。把常态化长效化学习党史的过程作为增强政治意识、强化党性锻炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力的过程，引导广大党员、干部深刻认识旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求，保证党的团结统一是党的生命线；深刻认识党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。推动各级党组织不断提高党内政治生活质量，通过民主生活会、组织生活会、“三会一课”、主题党日、重温入党誓词、过“政治生日”等，引导广大党员、干部强化党的意识、党员意识，深刻认识坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导是我们的根本政治优势，进一步领悟“两个确立”的决定性意义，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化对党忠诚教育，把对党忠诚、做到“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职

尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上，自觉同党的理论和路线方针政策对标对表、及时校准偏差，党中央作出的战略决策必须坚决执行，确保不偏向、不变通、不走样。强化政治能力训练和政治实践历练，善于从政治上研判形势、分析问题，牢记“国之大者”，一切在大局下思考，一切在大局下行动，以干工作、办实事的实际行动提高贯彻党中央决策部署的本领和水平。

四、着眼强化宗旨意识，坚持不懈为群众办实事做好事。深入践行以人民为中心的发展思想，巩固“我为群众办实事”实践活动成果，走好新时代党的群众路线。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，用心用情用力解决群众的操心事、揪心事、烦心事，增强人民获得感、幸福感、安全感。在落实民生项目清单、做实政策措施的基础上，推动工作流程规范化、创新做法制度化、成熟经验机制化，完善解决民生问题的体制机制。省、市、县党政领导班子要立足实际，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，围绕加强城乡公共服务、解决人民群众急难愁盼问题，围绕解决困难群众实际问题，制定年度民生实事计划并跟进抓好落实。县处级以上党政领导班子成员要建立基层联系点，定期深入基层了解社情民意、解决实际问题。各级党组织要积极组织开展志愿服务，鼓励和引导党员、干部到工作地或居住地，满腔热忱地为群众办实事、解难事，在为民造福中让群众看到党员、干部作风的新改进、面貌的新变化。坚决反对形式主义、官僚主义，不开空头支票，不增加基层负担，防止“作秀”、“造盆景”，多做为民利民惠民的实绩。

五、着眼激发昂扬斗志，坚持不懈弘扬伟大建党精神。坚持把弘扬伟大建党精神作为推进

党史学习教育常态化长效化的重要任务，作为培育党内政治文化的重要内容，作为践行社会主义核心价值观的重要抓手，融入党员、干部学习教育的日常，体现在干事创业的平常，做好见人见事见精神。加强革命传统教育，用好中国共产党历史展览馆这个精神殿堂，用好革命遗址遗迹、纪念馆、博物馆等红色资源，发挥革命英烈、时代楷模示范引领作用，以重大节日和纪念日为契机开展主题活动，引导广大党员、干部深刻领悟中国共产党人精神谱系的丰富内涵和时代意义，传承红色基因，赓续红色血脉。加强党的光荣传统和优良作风教育，完善作风建设长效机制，把做好传统带进新征程，将好作风弘扬在新时代。加强形势政策教育，利用专题培训、集中宣讲、媒体传播等多种形式，及时深入解读国际国内形势，解读党和政府的政策措施，引导广大党员、干部准确认识和把握我国社会主要矛盾和中心任务，把思想统一到党中央科学判断上来，增强继续前行的信心。加强斗争精神教育，注重从党的历史中汲取战胜风险挑战的智慧和力量，在新时代的伟大实践中不断锤炼斗争精神和斗争本领，激励广大党员、干部发扬历史主动精神，敢于直面矛盾问题和困难挑战，积极履职尽责、勇于担当作为，保持踔厉奋发、笃行不怠的坚定意志，为党和人民事业赤诚奉献。

六、着眼永葆初心使命，坚持不懈推进自我革命。把常态化长效化学习党史作为不断砥砺初心使命的重要途径，作为推进党的自我革命的重要要求，引导广大党员、干部深刻认识勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志，是我们党对如何跳出历史周期率的时代回答。全面贯彻新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建

反腐败斗争，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。用好党推进自我革命的宝贵经验，认真学习永葆马克思主义政党本色的实践要求，在为谁执政、为谁用权、为谁谋利这个根本问题上，头脑要特别清醒、立场要特别坚定。经常性开展政治体检，自觉打扫思想政治灰尘，积极开展批评和自我批评，不断增强政治免疫力。各级领导班子和领导干部要经常性对照党章党规，对照党中央决策部署，对照人民群众新期待，对照先进典型、身边榜样，查找自身在政治、思想、组织、作风、能力、廉洁等方面存在的差距和不足，深刻检视剖析，认真抓好整改落实。督促党员领导干部严守党的政治纪律和政治规矩，严格执行廉洁自律准则、党内政治生活若干准则，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真贯彻新时代党的组织路线，知敬畏、存戒惧、守底线，崇尚对党忠诚的大德、造福人民的公德、严于律己的品德，驰而不息抓作风改作风。

推动党史学习教育常态化长效化是建设马克思主义学习型政党的一项长期重要任务。各级党委(党组)要提高政治站位，落实主体责任，加强组织领导，完善制度机制，进一步巩固拓展党史学习教育成果。领导干部要学在前、作表率，带着对党的深厚感情学党史，带着对事业的强烈责任感学党史，形成一级带一级、全党一起学的良好局面。积极探索适合不同行业、不同领域、不同群体深入学党史的方法途径，既要精准有效覆盖，又要生动鲜活开展，使学党史、知党史、用党史在全社会蔚然成风。要把推动党史学习教育常态化长效化同做好中心工作结合起来，把党史学习教育成效转化为干事创业的动力、举措和成效，满怀信心奋进新征程、建功新时代，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，不断开创党和国家事业发展新局面。