

地方立法新实践

江西省制定施行革命文物保护条例——

依法保护运用 让红色资源“活”起来

本报记者 王丹

初春的薄雾下,江西省安福县钱山乡虎龙坪战斗遗址群规划整肃。

“虎龙坪战斗遗址群进行了重新规划和保护,这是对烈士的告慰!”近日,井冈山革命博物馆原馆长肖邮华再次来到钱山,看到钱山英烈墙已经建起,通往无名英雄墓地的步道阶梯也已铺好,感慨万分。

为加强对革命文物的保护,弘扬革命文化,传承红色基因,2021年11月19日,江西省第十三届人民代表大会常务委员会第三十四次会议审议通过《江西省革命文物保护条例》(以下简称《条例》),于今年1月1日起正式施行。

“首次明确以革命文物为保护对象”“将红色标语纳入保护范围”“建立革命文物工作督察制度”“充分发挥红色文化资源的资政育人作用”……提到《条例》的亮点,江西省人大教科文卫办办公室主任夏侯钉一一道来。

针对革命文物实物遗存立法,注重落地落实

在乐安县湖坪乡汉上村,80多岁的王宗耀为了保护老屋墙上当年留下的红军标语和漫画,一直守护在这里,并时常为前来参观的游客讲解遗迹背后的故事。

这座典型的赣派民居已有200余年的历史,主屋坐东朝西,靠北的侧墙上有一幅简笔画,描绘第四次反“围剿”中登仙桥大捷的场景,画的上方是一排孔洞。“这是1933年大湖坪整编时,住在我家的红军打下的钉子洞,用来挂机枪和水壶。”他说。

王宗耀一边向记者解释,一边指向另一面坑坑洼洼的水泥墙上醒目的红军标语——“世界革命成功万岁”：“这是当时写下的,一直保留着。”

在乐安,像这样的红军标语就有3800多条。“红军标语是见证中国革命历史风云的‘活化石’,有着较高的文物和军事研究价值。”江西省文化和旅游厅副厅长、省文物局局长丁新权告诉记者,截至目前,全省核对待登记的红色标语共计10748条。

“具有代表性的红色标语作为反映革命历史和革命文化的重要标志,《条例》明确了对它们的保护。”夏侯钉介绍,《条例》构建了全面保护与重点保护相结合,分类保护、分级保护、原址保护、片区保护、整体保护相配套的保护管理体系,从红色标语、手稿、图书资料,到重要史迹、代表性建筑,一一包括其中。

“江西是革命文物大省,现有不可移动革命文物2960处,可移动革命文物43650件/套,87个县(市、区)列入革命文物保护单位片区分县名单。《条例》直接针对革命文物的实物遗存展开立法,定义上相对收窄,保护力度更大,更具有针对性,更易落地落实。”江西省文化和旅游厅资源开发处处长王琴红表示。

设立联席会议制度,部门协同联动形成合力

革命文物保护工作一直备受重视,但在以往实际中,有些方面处于“九龙治水”的状态。

“文旅厅负责文物保护,宣传部门主抓精神文明建设,住建、公安等部门另有分工,这就不可避免地出现职能有所重叠交叉,导致在一些具体保护工作上责任不清。”王琴红对此深有感触。

《条例》第七条规定,县级以上人民政府文物主管部门对本行政区域内革命文物保护工作实施监督管理,牵头建立革命文物工作联席会议制度,成立革命文物专家委员会。“在联席会议制度下,由革命文物管理部门牵

头,形成宣传、党史、发改、财政、文旅等部门协同联动、齐抓共管的工作机制,有利于构建责任明晰的管理格局,凝聚起推动革命文物事业高质量发展的强大合力。”王琴红说。

建立完善的监督制度和法律责任体系对革命文物保护至关重要。《条例》要求建立革命文物工作督查制度,严格法律责任,细化国家机关及其工作人员、革命文物保护管理责任人的法律责任等。“今后江西省政府将依法对设区的市、县级政府履职情况进行督查。对因保护不力造成革命文物严重损坏或者重大安全隐患的,可以约谈市、县政府及其有关部门负责人。”丁新权介绍。

在监督保障措施方面,《条例》明确规定革命文物安全直接责任人公告公示制度。从具体责任人到文物认保人,《条例》鼓励单位和个人以多种方式参与保护,进一步彰显保护革命文物是全社会义不容辞的责任。

“可以看出,《条例》涉及革命文物保护的各个方面,尤其对管理责任和监督制度的考虑非常全面,现实针对性强。”夏侯钉表示,“条文张弛有度,确保了《条例》立得住、有特色、可操作。”

活化运用好革命文物,让红色文化入脑入心

南昌八一起义纪念馆内,多媒体影像《攻打敌军总指挥部》是最受欢迎的展览之一。

“真生动!没想到红色纪念馆还有这种展示方式,能让我们

以‘亲临’革命战场的方式,了解革命文物、回顾革命历史,大大增强了体验感!”南昌市实验中学的一名学生在参观时发出赞叹。

近年来,南昌八一起义纪念馆尝试通过360度全息投影、幻影成像、多点触摸屏等先进的多媒体技术手段进行展览,增强内容的表现力,拉近参观者与历史的距离。

保护革命文物的目的在于培根铸魂、传承发展。夏侯钉说:“让观众随着革命文物回到当时的历史情景中,先烈精神更容易引起共鸣,从而让红色文化入脑入心。”

《条例》专设“传承运用”一章,强调革命文物与教育、旅游的融合,通过理论研究、免费开放、宣传推广等拓宽传承运用的途

径与方式,建立红色基因传承长效机制。

“过去我们一贯强调‘利用’,立法过程中也有多次争论,一审中去掉了,二审又拿回来,最后定为‘运用’。”在丁新权看来,一字之差,不仅体现了立法工作反复斟酌、严谨慎重,更凸显了两项细微差别上的重要意涵。“‘运用’更强调主动性,强调在保护的前提下更好地发挥革命文物的作用。”活化运用好革命文物,与保护工作并行不悖,也是赓续红色血脉、传承红色基因的必然要求。

江西不仅是革命文物大省,也是红色旅游胜地。《条例》第四十二条专门强调要加强红色旅游交流合作,以更好弘扬红色文化。

“良法贵在落实。”丁新权表示,未来,江西将开展革命文物保护利用示范县创建、创新革命文物保护管理机制,推出一批革命文物精品展览活动,宣传好、施行好《条例》的要求,确保各项规定落实到位。



▲江西瑞金市沙洲坝中华苏维埃共和国临时中央政府大礼堂旧址。

资料图片 ▲在江西乐安县万崇镇池头村的万崇区苏维埃政府旧址,小学生跟着义务讲解员邱希仁学习红色历史。

陈慧婷摄 ▼井冈山茅坪谢家祠建筑群,著名的八角楼坐落在此。

井冈山管理局供图 版式设计:蔡华伟

代表之声

会后说履职 展现新作为

十三届全国人大五次会议胜利闭幕,来自全国各地的近3000名全国人大代表回到各自工作岗位。记者采访了4位基层全国人大代表,请他们结合参会心得体会,谈如何更好地履职,发挥代表作用。

——编者

全国人大代表、河北灵寿县南营乡车谷砣村党支部书记、村委会主任陈春芳:

履职就要脚下多沾泥土

全国两会期间,习近平总书记在看望参加全国政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时提出“民生无小事,枝叶总关情”。我深受触动,深感这也是我们人大代表所必须牢记于心的履职遵循。

作为来自基层的全国人大代表,我一直努力做好调研工作,聚焦乡村振兴如何统筹均衡发展、如何发展壮大村集体经济等问题,走访基层一线,开展实地调研。

脚下沾了多少泥土,才能绽放多少芬芳。我始终认为,要想当好一名人大代表,更好反映群众的心声,就必须充分发挥基层工作优势,采取多种方式与人民群众保持紧密联系,获得有价值的一手资料,提出符合实际、接地气的好建议。比如,我在调研中发现,一些非贫困村得到的支持相对较少,产业质效提升遇到瓶颈,便提出要统筹村与村之间的产业发展,受到当地政府部门高度重视。同时,人大代表必须注重学习。在调研过程中,常常遇到一些新领域、新问题,只有坚持学习,不断突破自身局限,才能进一步提高依法履职的能力和水平。

(本报记者 史自强采访整理)

全国人大代表、贵州石阡县龙塘镇大屯村党支部书记、村委会主任周绍军:

时刻把群众放在心上

在大屯村,群众都喊我“茶支书”。这些年,我一直带领乡亲们种茶,凡是村民在种茶中遇到的难题,我都会和大家一起打开思路,想方设法推动解决。渐渐地,我发现要想增收,靠单打独斗还不行,必须抱团发展,将茶叶变成茶业。功夫不负有心人,通过不断找专家、跑企业、谈项目、引技术,短短几年,全村终于建成了省级现代高效生态茶叶园区,大伙儿的腰包都跟着鼓了起来。

我会把全国两会精神带到乡村振兴第一线,继续听民意、解民忧,从群众的实际需求出发,带领大家发展好大屯村的茶业。从种植到管护,从市场到品牌,都要统筹考虑、提前谋划,做给群众看、带着群众干、帮帮群众办。同时,作为来自基层的全国人大代表,我将继续在调研上下功夫,坚决杜绝蜻蜓点水、走马观花,时刻把群众放在心上,努力发现问题、解决问题,不断提高履职尽责的能力。

(本报记者 程龙 苏滨采访整理)

全国人大代表、四川北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记、村委会主任余绍容:

当好两会精神的“宣讲员”

全国人大常委会工作报告提到,十三届全国人大四次会议期间代表提出的473件议案,已由相关专门委员会全部审议完毕。全国人大常委会认真办好代表议案和建议,做到件件有答复、事事有回应,以实际行动让群众得了实惠,也让我受到很大鼓舞。

我关注到互联网给山区带来蓬勃发展的同时,也带来了一些挑战,一些青少年很容易陷入网络诱惑中,沉迷于网络游戏。对此,我和其他一些代表去年集体提出防范制止青少年沉迷网络游戏的建议。建议提出后,得到了及时回复,这让我很有成就感。

全国人大代表尤其是来自农村一线的代表,应当做好宣传阐释工作。我将及时把两会精神传达给乡亲们,让大家看到党中央对农业、农村、农民关心,感受到身边实实在在的新变化,当好会议精神的“宣讲员”,做好服务群众的“排头兵”。

(本报记者 王明峰采访整理)

全国人大代表、广东东莞巴士有限公司工会副主席余雪琴:

用心用情为群众鼓与呼

“人民”是全国两会的高频词语,让我更加深刻地感受到一定要肩负起人民赋予的光荣职责。人民群众的“难点”“痛点”就是我们履职尽责、建言献策的关注点。

去年,结合日常工作,我发现广大市民对电动自行车闯红灯、抢道以及不规范充电等不良现象反映强烈。在大量走访调研基础上,我将一份“关于规范电动自行车管理”的建议带上了全国两会,受到相关部门高度重视,为推动问题解决贡献了自己的一份力量。

人大代表的力量源泉是人民。我进一步认识到,要做一名称职的全国人大代表,就一定要深入到人民群众中去,把好事办实事办到群众心坎上,努力拉近与群众的距离,耐心倾听人民的心声,赢得人民群众的支持和信任。人大代表有任期,而为人民服务没有期限。我将更加努力地履职尽责,在平凡的岗位上用心用情为群众鼓与呼。

(本报记者 贺林平采访整理)

连线地方人大

广西壮族自治区三江侗族自治县开展立法意见征集——

“鼓楼议事”听民声聚民意

本报记者 李纵

意见建议。

“我们‘鼓楼议事’收集到的意见,可直通国家立法机关啦!”三江县委人大工委主任委员吴涛自豪地表示。2020年7月17日,三江县委人大常委会被确定为全国人大常委会立法联系点,是全国层面唯一的民族自治县基层立法联系点。截至目前,三江县立足自身特点,借助各项特色活动,广泛征求、整理上报立法意见454条,其中27条被采纳。

“要完成好立法征求意见工作,责任重大,说实话,一开始大家心里都没底。”吴涛说,三江县位于桂、湘、黔三省(区)交界处,

多为山地,先不必提向群众讲解法律条款、征求意见,能把人聚集到一起都不容易。

“一方面我们利用群众的聚会传统,另一方面我们成立了立法联系点服务中心,选聘91名联络员和信息员,包含各级党员干部、专家、致富带头人、妇女代表等,充分体现了工作队伍的广泛性、代表性,更大程度上激发大家踊跃参与立法工作的积极性。”吴涛介绍,每当有法律需要征求意见时,三江县委人大常委会首先给信息员们送上法律草案和情况说明,并就关键点做好辅导,方便信息员为村民介绍基本情况。

“通过联系点能直接参与国家立法工

作,这让我们很自豪,全过程人民民主理念也更深入人心。”三江县委人大常委会基层立法联系点工作人员黄海燕说。

为了让立法意见征集工作提质增效,三江县委人大常委会还建立“桂湘黔三省(区)六县人大常委会基层立法联系点工作区域协同机制”。“我们与广西壮族自治区融水苗族自治县、龙胜各族自治县,贵州省黎平县、从江县,湖南省通道侗族自治县等县人大常委会加强区域协同,通过三江县基层立法联系点‘立法直通车’反映三省(区)六县群众的呼声,进一步扩大基层立法联系点的辐射面和影响力。”吴涛介绍。

“民主立法得民心,人民当家安天下……”不久前,广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县林溪镇冠洞村鼓楼内,村民代表们围坐一堂,侗族阿妹唱着民歌,新一轮的“鼓楼议事”开始。

“《广西壮族自治区乡、民族乡、镇人民代表大会工作条例(修正草案)》正在征集意见,下面我先向大家介绍一下有关情况,再由大家回去问问村民意见。”三江县立法信息员,冠洞村党支部书记、村委会主任石广迪清了清嗓子,开始了当天“鼓楼议事”的开场白。

鼓楼是侗族村寨的标志性建筑,是村民集体议事、举办庆典的主要场所。“自古以来,鼓楼都是一个村子的中心,‘鼓楼议事’是我们侗族的传统,此外,还有‘讲歌’‘多耶’等,都是我们的传统集会活动。”石广迪介绍,利用“鼓楼议事”“讲歌”“多耶”等村民喜闻乐见的形式,立法信息员可以更好地对法律草案进行宣传解读,收集



民主政治