

提升城市安全治理现代化水平——

让城市生活更安全更舒心

本报记者 邱超奕

■ 深阅读·关注城市安全

习近平总书记指出,要更好推进以人为核心的城镇化,使城市更健康、更安全、更宜居,成为人民群众高品质生活的空间。

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,城市发展波澜壮阔,取得了举世瞩目的成就。

抓紧建设城市安全风险监测预警信息平台,综合运用信息共享等手段,提高风险研判水平……今年1月召开的全国应急管理工作会议作出要求,全力防范化解重大安全风险。2021年9月,国务院安委会、应急管理部下发通知,部署加强城市安全风险防控工作,推广城市生命线安全工程经验做法,要求切实提高城市防控重大风险与突发事件的能力,从本质上提升城市安全治理现代化水平。

在新形势下,我国城市安全面临哪些风险挑战?如何提升风险防范应急能力,让城市生活更安全更舒心?记者就此专访了国务院安全生产委员会办公室有关负责人。

新情况——

城市运行系统日益复杂

国务院安委会办有关负责人介绍,当前我国城市发展方式、产业结构和区域布局发生深刻变化,新材料、新能源、新工艺广泛应用,新产业、新业态、新领域大量涌现,流动人口多、高层建筑密集、经济产业集聚等特征越来越明显,城市运行系统日益复杂,城市安全新旧风险交织叠加。

“近年来,一些城市发生房屋坍塌、爆炸、洪涝、台风等重大事故灾害,严重危害人民群众生命财产安全。”国务院安委会办有关负责人表示,这些事故和灾害暴露出部分城市安全风险底数仍然不清,安全风险辨识水平不高,安全管理手段落后,风险化解能力不强的短板。

国务院安委会办要求,各地要结合安全发展示范城市创建工作,根据实际统筹开展城市安全风险综合监测预警,积极构建全面统筹领导、统一监测调度、联动响应处置的工作体系。

新举措——

分步实施城市安全风险综合监测预警工作试点

城市安全千头万绪,涉及多个部门、多种环节、多类主体,城市安全风险综合监测预警工作如何推进?

国务院安委会办有关负责人表示,城市安全是“一盘棋”。各地应急、气象、水利、交通等部门要建立健全联合会商研判机制和短临监测预警机制,确保信息及时共享,做好交通、供电、供水、供热、供气、通信等保障工作,确保生产生活秩序。此外,还要针对下穿隧道、危化品、城市燃气、地下管线等城市安全风险点,科学精准制定针对性防范化解措施,才能在面临事故灾害时做到对症下药、有的放矢。

2021年9月,国务院安委会、应急管理部下发通知,确定18个城市(区)作为国家城市安全风险综合监测预警平台建设试点,要求试点城市结合自身实际,因地制宜选择城市安全风险综合监测预警平台建设模式。

目的成就。与此同时,一些城市安全基础薄弱,存在安全管理水平与高质量发展要求不适应、不协调的问题。本版今起推出“关注城市安全”系列报道,探讨强化城市运行安全保障的可行途径。

——编者

在18个试点城市(区)率先建设的监测预警平台,包括城市生命线工程、公共安全、生产安全和自然灾害四个板块,一些城市已经建成了监测预警中心。城市生命线包括城市燃气、桥梁、供水、排水、热力、电力、电梯、通信、轨道交通、综合管廊、输油管线等系统,与生产生活紧密相关。

据介绍,这项试点工作将分阶段完成:2021年11月底前,各试点城市制定试点工作实施方案;2022年6月底前,各试点城市基本建立安全风险综合监测预警平台,并初步完成对辖区内燃气、给排水、热力、桥梁等城市生命线工程和城市洪涝等安全监测感知网络覆盖、监测预警系统建设;2022年12月底前,扩展至消防、特种设备、人员密集场所等公共安全,以及安全生产、防灾减灾等领域安全监测感知网络覆盖、监测预警系统建设;2023年3月底前,各试点形成一批制度成果。国务院安委会办将全面评估试点城市工作成效,总结推广试点城市的创新举措和经验做法。

新趋势——

理顺治理机制,强化科技支撑

眼下,包括试点城市在内,各地正抓紧开展综合治理,提升城市安全发展水平。

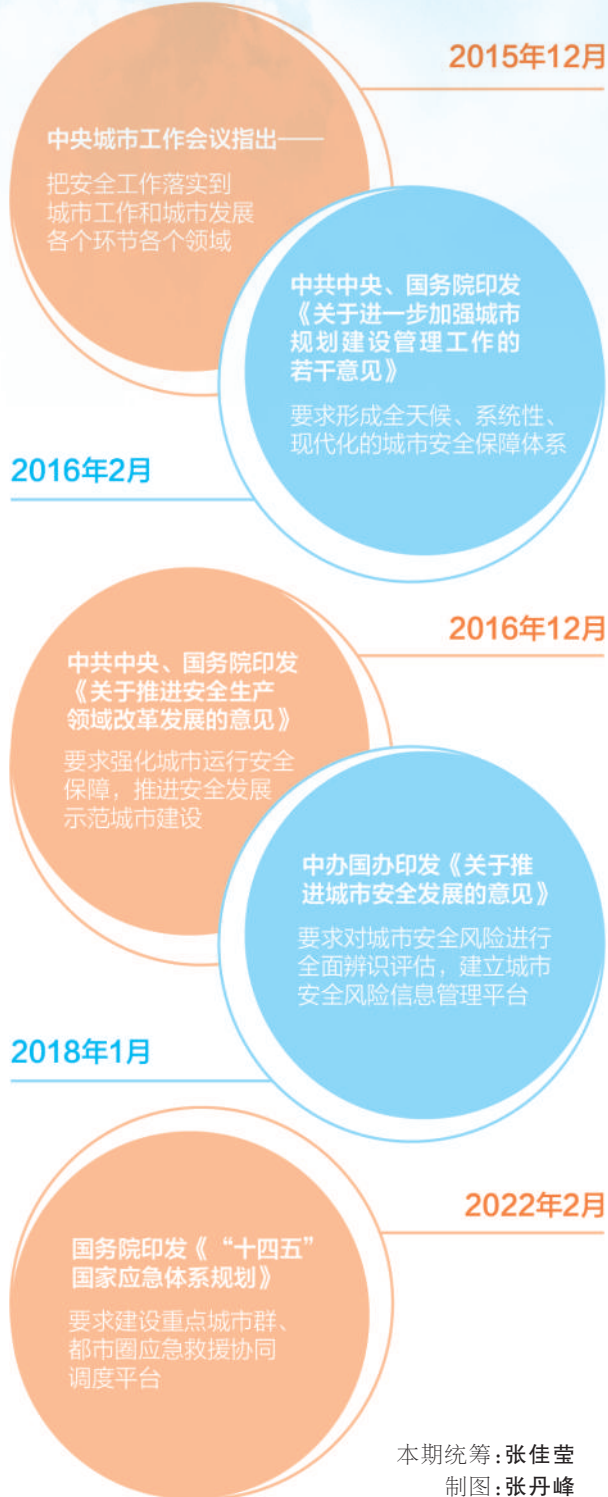
完善制度建设,理顺治理机制。近年来燃气事故多发,各地完善相关规定,建立公共场所用气安全的管理机制。初步统计,上海、成都、南京、合肥、南宁、青岛、洛阳等城市已制定颁布燃气管理规范;2020年以来,北京、深圳、西安、沈阳、佛山、东营等城市对燃气管理条例(办法)进行修订;佛山明确燃气安全管理工作职责体系,进一步厘清住建、公安、交通运输、应急管理等部门监管职责,搭建综合执法工作机制。

提升数据治理,强化科技支撑。一些城市践行“科技兴安”,提升安全风险监测预警能力。比如,合肥市布设上百种、数万套传感设备,建立地下综合管线地理信息系统;南京市建设城市安全运行综合监测预警平台,整合多部门数据,在全市2.4万家单位常态化应用,汇聚数据总量10亿条;成都市建设重大危险源实时监控平台,对重大危险源点位、高危企业风险区域开展24小时在线监测预警;上海黄浦区汇集公安、应急、消防、行业监管等各条线数据,推动市燃气、电力企业数据共享,增加趋势研判等新功能。

严把质量关口,做好源头管控。北京、西安、洛阳等地均对燃气工程的勘察、设计、施工、监理资质提出要求,燃气工程建设项目要经过竣工验收,并报燃气管理部门备案;上海、沈阳、宜昌等地要求建立燃气用户安全档案,并明确提出入户安全巡查的周期。

“做好城市安全工作,是统筹发展和安全、防范化解重大风险的具体体现。各地要聚焦主要问题和突出风险,加快提升城市安全风险监测预警和应急处置能力,从本质上提升城市安全治理现代化水平。”国务院安委会办有关负责人说。

党的十八大以来 党中央、国务院高度重视城市安全工作——



激发改革创新的活力和潜能

周人杰

今年两会期间,“改革”“创新”成为代表委员们使用的高频词。

改革创新是发展的动力之基、活力之源。用改革激发活力、以创新激活动能,虎年新春以来,制造业热度不减,重大工程和项目建设如火如荼。在江苏,有的公司春节不停工不停产,加大生产单晶硅片;在上海,有的产业基地开启新一轮冲刺,努力打造5G智能制造数字工厂……1至2月,我国规模以上高技术制造业增加值同比增长14.4%,高技术制造业投资增长42.7%,明显快于整体制造业生产和投资增速。国民经济持续稳定恢复,创新驱动态势明显。

回首2021年,正是由于重要领域和关键环节改革加快实施,科技创新驱动加强,市场活力和内生动力优化提升,国民经济量增质升,实现了“十四五”良好开局。今年前两个月,我国企业生产经营活动扩张步伐加快,呈现稳定恢复发展新气象。面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,惟有迎难而上、勇毅前行,着力激发改革创新的活力和潜能,坚持把做强做优实体经济作为主攻方向,引导市场主体增强发展信心,不断为经济高质量发展积蓄新动能。

截至2021年底,全国登记在册的市场主体达到1.54亿户,同比增长11.1%,企业研发经费增长15.5%。充满活力的微观市场主体,绘就了磅礴壮观的宏观经济发展图景。围绕市场主体保就业、激发市场主体活力,未来应着力优化营商环境,继续扩大市场准入,为企业雪中送炭、助企业焕发生机。依靠创新提高发展质量,必须勇于改革创新,以改革增活力,化阻力为动力,变消极因素为积极因素;以科技创新为核心,带动发展理念、体制机制、商业模式等全方位、多层次、宽领域创新。

发展动力来自人民日益增长的美好生活需要。2021年社会消费品零售总额440823亿元,比上年增长12.5%,全年最终消费支出拉动国内生产总值增长5.3个百分点,充分表明了满足人民需要是社会主义生产的根本目的,也是推动高质量发展的根本力量。让经济发展更有后劲,就要坚定实施扩大内需战略,加快推进产业转型升级,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。提高供给质量和水平,要善于做减法,给企业卸包袱,确保减负纾困、退税减税落实到位,也要善于“做加法”,为企业发展破难题、解新题,支持企业家专注创新创业、安心经营发展,提高产品和服务质量,着力适应需求、增强消费意愿。

经济增长的动力从改革中来、从创新中来,改革创新是摆脱增长乏力、收获不竭动力的关键。当前,应在培育新的动力机制上做好文章、下足功夫,促进人工智能和实体经济深度融合;注重用新技术新业态改造提升传统产业,促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机。深化改革开放,牵住科技创新这个牛鼻子,坚持变中求新、变中求进、变中突破,才能更好激发市场主体活力、社会创造力和创新创业的巨大潜能。

“遇事无难易,而勇于敢为”。改革创新是好事,也是难事,关键在于坚定意志、勇于行动,善于向改革要动力,向创新要活力。坚定不移深化改革,激发市场主体活力,深入实施创新驱动发展战略,我们一定能在推动发展的内生动力和活力上来一个根本性转变,让中国经济的航船劈波斩浪、行稳致远。

西藏左贡县扎实推进医改——

医务人员有盼头,群众健康有保障

本报记者 徐驭尧

■ 点赞新时代

“良杰啊,我来取药。”老人把头探进田妥镇卫生院的诊室,张口就叫出医生的名字。

“除了血压的老毛病,还有啥不舒服?”卫生院院长良杰对这位老人身体状况也很了解,询问后,马上开出药方并嘱咐老人说:“我过几天再带医生去咱们村里给大家做全面检查。”

在西藏自治区昌都市左贡县田妥镇,不少患者都选择到镇卫生院就医。良杰说:“这都是医改带来的。现在,医生有盼头、有动力,不断提升服务能力和水平,群众也因此更信任我们!”

步履匆忙,刚从一场医改的调度会出来,福建援藏干部、左贡县委副书记黄新聪边走边翻阅手里表格,心里默默算账。坐在办公室的椅子上,他熟练地从背后拽出一根塑料软管挂在脑袋上,这是制氧机的吸氧鼻管。“离不开这

个,习惯了。”黄新聪说。

两年多前,他参与到左贡医改工作中。了解情况是第一步。左贡县的面积大,有些乡镇距县城远,黄新聪一个个乡镇跑,一个个村庄看,发现不少农牧民生病后,不愿意在镇卫生院治疗,而是到县医院或是200公里外的昌都市医院就医,也有的农牧民觉得路途遥远,因出行不便有病不看。当时,左贡县县域就诊率65%,基层就诊率只有13.5%。

调研、同各方座谈、翻账本……几个月后,黄新聪和同事梳理研究认为:“吃大锅饭”的考评方式,导致乡镇卫生院留不下好医生。有医生反映:“反正干多干少一个样”“干好了,还不是只在乡里熬着?收入和发展,都没什么指望”。农牧民也对家门口的医院缺乏信心。还有基层工作人员说:“过去,医生去村里给老百姓看病,不但没有收入,有时还要自己贴钱租老百姓的摩托车。”

为了解决这些情况,县里统筹医疗人员和资金的调度会议,邀请各乡镇卫生院的工作人员列席。“这样做,既便于大家熟悉新制度,也能及时反馈,了解基层真情况。”黄新聪说。与援藏同事、当地干部、基层医疗卫生人员多次研究讨论后,当地最终明确薪酬制度改革举措。

左贡县新的考评制度,更加侧重乡镇一线,贴合当地医疗卫生实际。“在左贡的基层医疗机构,医生们主要是参与和开展基本公共卫生服务,医生们主要是参与和开展基本公共卫生服务,医生的考核制度就大幅往这方面倾斜。”黄新聪说。

向巴卓玛就是从县医院交流到乡镇卫生院的一名助产士。她原本希望能留在县城,但在乡镇待了两年多后,向巴卓玛工作的劲头越来越足了——在乡里踏踏实实认真工作,收入比县里要高不少。据统计,两年来,左贡县基层医疗卫生机构提供医疗服务的数量年均上升近两成,基本公共卫生服务数量则年均提升五成以上。

左贡的医疗卫生改革已初见成效——截至2021年,县域就诊率84.5%,基层就诊率77.5%,较医改前均有显著增长。“虽然左贡和先进地区差距依旧很大,但是医务人员有盼头,群众健康有保障。家门口的医疗服务水平切实得到提升,老百姓看病不用再舍近求远了。”黄新聪说。

农业农村部下发通知 部署防范大范围降温天气

本报北京3月16日电 (记者郁静娴)

气象部门预计3月中下旬有多次大范围降温天气过程。目前北方冬小麦已全面返青,3月下旬将陆续进入拔节期,油菜、果树陆续进入花期,蔬菜大面积育苗移栽,抗寒能力下降、易受冻害。农业农村部日前下发通知,要求各地农业农村部门切实做好降温天气防范工作,落实主动防灾、科学抗灾措施,努力减轻灾害影响,确保农业生产安全。

农业农村部要求,一方面加强监测预警,分区域、分苗情、分作物科学研判降温影响,及时发布预警信息,提早落实防御措施。另一方面,科学防灾减灾。北方冬麦区要组织农民因地制宜追肥浇水,提高防

寒抗冻能力。冻害发生后要及时追施氮肥、喷施叶面肥和生长调节剂,减轻灾害影响。南方地区要加强水稻秧田管理,防止低温阴雨导致烂种烂秧;加强油菜田间管理,适时喷施硼肥、磷钾肥,提高抗逆性。积水田块要及时清沟理墒、排涝降渍。提早落实露地蔬菜和果树防冻措施,加固温室大棚,降温后及时追肥覆土,促进作物恢复生长。

同时,精准指导服务,及早制定完善防范低温冻害田管技术意见。组织干部和技术人员深入田间地头,加强分类指导,帮助农民因地因时因苗落实防冻抗寒关键措施;切实做到服务到户、措施到田。

(上接第一版)建行广东省惠州市分行以专利权质押作为补充担保,为公司提供了5000万元信贷支持,帮助企业顺利投产。

知识产权一头连着创新,一头连着市场。近年来,我国知识产权运用向更大范围拓展,为进一步发挥知识产权价值,提供了新途径。2021年,全国专利、商标质押融资登记金额达到3098亿元,同比增长42%。在贵州,现代山地特色高效农业加快发展,茶叶、辣椒、刺梨等种植规模居全国前列。“利用我们研制的微生物药剂,农药残留降解率大幅提升。”贵州大学农学院教授吴小毛,经常辗转于省内各大产业基地,带领团队主攻农作物病虫害绿色防控新技术,2021年已有3项专利获得了授权。目前,他正和农企商谈合作,希望将这些专利技术尽快应用于生产,让更多农民品尝成果转化的“甜头”。

北京大学国际知识产权研究中心主任易继明表示:“十四五”开局,随着知识产权数量和质量的提升,国家核心竞争力也将进一步提升,对实现更有效率、更加开放、更加公平、更加安全的可持续发展,满足人民群众日益增长的美好生活需要,具有重要的意义。”



春花烂漫

3月15日,重庆市南川区金山镇院村李花绽放,美景如画。近年来,当地积极发展生态旅游,不少村民在田边地角栽种晚熟李,发展美丽经济,助力增收致富。 瞿明斌摄(人民视觉)