

帮就业、帮就医、帮就学、帮安居……各地多措并举救助困难群众——

# 政策兜好底 日子有底气

本报记者 窦瀚洋 刘晓宇 常碧罗

## 因两会后探落实·帮困难群众排忧解难①

### 基本生活救助——

#### 纳入低保提供补助 主动预警及时跟进

家住浙江省台州市三门县悬渚村的俞坚党一家，过去生活一直过得并不宽裕。前年的一场变故，更是让这个家庭的日子变得更难了。

俞坚党介绍，以前母亲患有脑中风，需要有人常年照料。他和妻子摆了一个菜摊，收入勉强能维持家庭开支。可是2020年下半年，妻子被检查出患有血小板减少症，一家人的生活遭遇巨变。

为了给妻子看病，夫妻俩跑医院跑得“腿都要断了”。治病不仅花光了家里的积蓄，他也没办法打工挣钱，“家里两个病人都要服药，光妻子的药费一个月就要1万多元，还要供孩子上学。”俞坚党说起那阵子的经历，眉头紧锁。

面对俞坚党家的特殊情况，村委会也在积极想办法。去年7月经评估后，俞坚党家被纳入了低保，每月可领取低保补助金2080元。为深化社会救助，三门县还在全省率先实施化运作县联合帮扶中心，入驻党组织、民政、农业农村、残联等10部门和多家社会公益性组织，对困难和潜在困难群众需要的低保、大病、教育、住房、就业等实行“8+X”救助，俞坚党家也在帮扶名单中。

“你瞧，现在该享受的政策都能享受到，像临时救助、大病补助、济困补助……”说罢，俞坚党拿出笔记本，上面密密麻麻地写着各种申领记录和爱心人士们的捐款补助等。如今各种补贴基本满足一家人的生活所需，政府还减免了水电费等，“有政策兜底，日子过得有底气！等女儿毕业找到工作，我们家一定会越来越好。”

在三门县，像俞坚党这样的低保、低保边缘群众共有5907户8830人。依托县联合帮扶中心，三门县针对低保、低保边缘群众实施包括低保补助、医疗救助、联合助学、临时救助等在内的基本生活补助，保障困难群众的

3月6日，习近平总书记在看望全国政协农业界、社会福利和社会保障界的委员并参加联组讨论时强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。

各地怎样做好基本生活救助、专项社会救助与急难社会救助？针对特困人员，如何精准施策为他们兜住底、兜准底、兜好底？在关心关爱农村老年人、儿童、“三留守”人员方面，有哪些措施？如何加大对因疫因灾遇困群众的救助力度，更好地保障残疾人、流浪乞讨人员的生活？本版今起推出“两会后探落实·帮困难群众排忧解难”系列报道，敬请关注。

——编者

### 基本生活。

“因病致贫、因病返贫，是共同富裕路上的拦路虎。”三门县民政局党组成员韩雄介绍。对此，三门县还专门设置了“医疗预警”，对低保、低保边缘、特困等在册名单内人员医疗支出每年超2万元，在册名单外人员医疗自负支出每年超4万元进行主动预警，及时跟进救助措施。

不仅如此，通过建立救助资源供需精准对接机制，三门县创新推出了社会救助“一件事”集成改革，构建“主动发现、线上线下载查、智能匹配、联合帮扶、双向反馈”的闭环帮扶体系。2021年以来，共救助困难群众900多名，办结政策兑现事项2800余件。

### 专项社会救助——

#### 坚持开展四帮四扶 推荐就业保障安居

院子里，砖瓦碰撞声此起彼伏，在施美

景听来，这是最悦耳的音符——37岁的她怎么也没想到，自家也马上能住上宽敞明亮的闽南大厝，“四帮四扶，让我家重新燃起了希望！”

家住福建省晋江市龙湖镇龙湖村的施美景，2021年之前还是一个全职妈妈。丈夫在外务工，自己在家照顾两个老人、两个孩子。日子虽说有些紧巴，倒也自在舒适，小两口还规划着今年翻建家里的老屋。然而，去年初丈夫意外身故，让施美景陷入了困境：积蓄已经基本用在丈夫的临终医疗上，自己又没有收入，小儿子上幼儿园无人接送照料。面对这一大摊子事，该怎么办？

一筹莫展之际，一通来自镇里的电话让施美景振作了起来：“我们准备将你列入四帮四扶对象，进行专项社会救助。”原来，依托大数据信息技术，通过联审比对户籍、车辆、工商、银行存款等信息，施美景的家庭困境已经被晋江市民政局摸得清清楚楚。经过“村荐、镇选、市定”的程序，一趟没跑，施美景一家已经被列入了四帮四扶的对象。

“帮就业、帮就医、帮就学、帮安居，扶贫困、扶老幼、扶伤残、扶志气。晋江着力构建市、镇（街）、村、部门、企业、社工‘六位一体’的挂钩帮扶体系，让施美景这样的家庭不因变故而生困。”晋江市民政局有关负责人介绍。

电话联系后没几天，龙湖镇社会事务办主任施文品就带着镇村两级工作人员、企业负责人、志愿者上了门，将多笔筹措和企业捐助的9.9万元医疗专项救助款交到施美景手上；镇就业负责人还给施美景做了信息登记，准备给她推荐离家近的稳定工作。

去年夏天，在市住建局和民政局的帮扶下，施美景得到了帮安居（兜底翻建）的帮扶，开始翻建自家老屋，而自己也在这间幼儿园找到了保育员的工作。“四帮四扶，为我们撑起了一片天！”站在渐成模样的院子里，施美景露出久违的笑容。

据统计，自2013年晋江市实施特困家庭四帮四扶工程以来，共筹集市财政和社会爱心捐助资金2.48亿多元，共帮扶2192户重点帮扶家庭，其中150个对象实现就业或自主创业，3909人次得到就学帮助，1097户家庭

得到就医帮助，1286户家庭的安居房已建成并搬入入住。

### 急难社会救助——

#### 及时发现快速审核 一门受理协同办理

看到医院的诊断书时，盛国福犯了愁：“手术费要20多万元，孩子还在读书，家里经济负担一下子变重了。”原本，家住重庆市垫江县三溪镇的盛国福一家日子过得还不错。可是去年6月，他被诊断患有脑血管疾病。

正在全家人犯难之际，重庆市垫江县三溪镇三汇社区的民政志愿者敲开了他的家门。根据相关政策规定，重庆市垫江县民政局为他们提供临时困难救助金4万元，纾解家庭急难。同时，为了保障后续持续救助，垫江县民政局还将盛国福纳入最低生活保障。

如何推动急难社会救助精准化、常态化？重庆市垫江县探索“党建+社会救助”，将民生保障融入城市基层党建“多网合一”运行机制，依托乡镇（街道）党（工）委、村（社区）党组织、党小组，发动党员、志愿者参与困难家庭走访，构建“主动发现、协同处置、精准救助、及时预警”的社会救助体系。

“做到救助全方位、全覆盖、零距离，真正实现社会救助就在身边，不断增强广大群众的获得感、幸福感、安全感。”垫江县民政局低保中心负责人陈松告诉记者。

不仅如此，垫江搭建智慧化社会救助平台，让急难救助更快速。在桂溪街道南街社区，上门走访的党员来到庄政老人家里，打开垫江县社会救助掌上平台，及时上报困难家庭情况。

“通过手机应用程序上传，后台可快速审核，并给多部门派送救助信息。”垫江县民政局打通部门信息数据壁垒，整合垫江低收入人口动态监测信息库和社会救助信息数据库，完善以应急、医保、残联等14个部门共同参与的“一门受理、协同办理”社会救助综合信息平台，通过搭建智能预警监测平台定期筛查异常数据，确保社会救助预警监测更精准。

## 山西稳定农民工务工就业规模

本报太原3月14日电（记者付明丽）近日，山西出台《关于推动农民工务工就业稳规模、强技能、提质量的实施方案》（以下简称《方案》），通过劳务输出、在乡创业、职业技能培训等举措，力争到2022年末，全省农民工务工就业规模突破600万人，脱贫劳动力（含防返贫监测对象）务工就业规模稳定在95万人以上。

《方案》指出要强化省际输出就业，持续深化拓展与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区的劳务协作，建立多层次协作对接机制。组织动员中央在晋26家帮扶单位、有条件的省内帮扶单位、省政府驻外办事处，推介脱贫劳动力和防返贫监测对象省外务工就业。

制定实施支持劳动密集型企业发展的措施办法，实施援企稳岗政策，助力市场主体倍增，稳定和扩大省内就业岗位。支持创建农村新型经济组织，鼓励通过开设家庭农牧场、加工作坊等形式自主就业，落实个人创业担保贷款政策。优先安排返乡农民工联合创办的企业承担产业强镇、农林文旅融合发展、全产业链项目建设。

全年培训农村转移劳动力等群体10万人，高素质农民5万人。结合用人单位的岗位需求，在输出就业前集中开展订单式、定向式、项目制等针对性培训。对符合条件的农村转移劳动力，按规定落实培训补贴、评价补贴以及就业补贴等政策。此外，《方案》还指出，通过健全就业服务体系、提供优质社保服务、畅通维权渠道等方式确保农民工就业质量。

## 河北增强脱贫人口就业能力

本报石家庄3月14日电（记者邵玉姿）近日，河北省人力资源和社会保障厅印发方案，提出以乡村振兴为总抓手，着力做好脱贫人口（含易致贫返贫人口）就业、技能、社保、人才人事帮扶和驻村帮扶工作，确保实现人社系统巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

方案明确落实防止返贫动态监测和帮扶机制，强化易地扶贫搬迁就业帮扶，增强脱贫人口就业能力，提升脱贫人口创业能力、促进脱贫人口稳定就业、加强农村人才队伍建设、持续发挥帮扶队伍作用等12项重点任务。

在增强脱贫人口就业能力方面，方案提出，以家政服务、电商等为重点，采取多种方式开展技能培训。组织脱贫人口参加劳动预备培训、岗前培训、订单培训和岗位技能提升培训，确保每一个有培训意愿的脱贫人口都能得到培训。引导农业企业依托原料基地、产业园区等建设实训基地，培养适合当地产业发展需要的技能人才。提高新生代农民工职业技能培训针对性和有效性，促进农民工队伍技能素质全面提升。

在促进脱贫人口稳定就业方面，方案明确，建立完善以提升发展能力为核心的就业帮扶体系，将脱贫人口全部纳入就业帮扶范围，到2025年保持脱贫人口就业规模总体稳定。立足本地特色劳务群体和传统文化优势，通过完善行业标准、邀请专家授课、举办技能比赛等方式，建立技能培训和评价体系，普遍提升从业者技能水平，努力打造“一县一品”区域劳务品牌。

本版责编：商 旻 周春媚 孟繁哲

## 以生态优先、绿色发展为导向

# 内蒙古自治区文旅融合助推高质量发展

近年来，内蒙古自治区在坚决贯彻落实党中央重大决策部署、积极履行自治区相关要求的前提下，秉承“以文塑旅、以旅彰文”的融合发展理念，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化文化和旅游融合发展，推动文化和旅游在空间布局、内容生产、产品业态、公共服务、消费促进、交流推广等重点领域深度融合、创新发展，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路，切实守护好这方碧绿、这片蔚蓝、这份纯净。

**铸牢中华民族共同体意识。**2021年，内蒙古自治区文旅厅举办“长城内外皆故乡——内蒙古文物精华展”等展览活动，推出“与历史对话”“文物中的内蒙古”等系列电视节目、新媒体产品。未来还将通过文艺创作演出、文化遗产保护传承、文化和旅游活动开展等多种途径，全方位、立体式讲好各民族交往交流交融故事、中华文化故事、民族团结故事，凝聚“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的强大合力。

**推进文化和旅游融合发展。**2021年以来，文旅厅组织编制了一批专项规划，推出万里长城、天賦河套、大漠风情、万里茶道、草原风情5条主题旅游线路，举办黄河几字弯生态文化旅游季主题推广活动，着力传承弘扬长城、黄河文化。开展文物保护和考古调查260余项，对全区62个开发区开展了文物保护单位评估。今年，文旅厅还将积

极探索新时代文物和文化资源保护传承利用新路径，把历史文化与文明融入旅游业发展；扩大优质文旅融合产品供给，协同推进文化和旅游公共服务；创新文化和旅游宣传方式，促进对外文化交流和旅游推广；提升文化和旅游发展的科技支撑水平，使科技成为文化和旅游发展的新动能；推动文化和旅游与农牧业、工业、体育、交通、康养、教育等领域深度融合。

**优化发展布局，谋划全域旅游。**2021年，全区积极推动文化旅游高质量发展，全年接待国内游客13126.81万人次，实现国内旅游收入1460.49亿元。为更好落实全域全季、差异化高端化发展定位，推动东中西部旅游业差异化协调发展，建立区域协调、产业集聚、城乡融合的文化和旅游融合发展新格局，文旅厅提出“四带”“四圈”文化旅游发展布局，将生态优先、绿色发展之路不断走深走实。

以特色旅游风景道为依托，以旅游中心城市为支点，集中打造蒙东草原森林文化旅游带（通辽市—兴安盟—呼伦贝尔市）、环京津冀千里草原风情旅游带（乌兰察布市—锡林郭勒盟—赤峰市）、黄河几字弯文化旅游带、西部沙漠休闲文化旅游带（巴彦淖尔市—乌海市—阿拉善盟），形成集文化、旅游、生态于一体的万里文化旅游长廊。同时，以中心城市和旅游城镇为依托，以旅游景区和文化遗产地为支撑，以交

通网络为纽带，构建呼和浩特—包头—鄂尔多斯—乌兰察布生态文化旅游圈、乌兰浩特—阿尔山—海拉尔—满洲里生态文化旅游圈、乌兰浩特—扎鲁特旗—霍林郭勒—阿尔山生态文化旅游圈、锡林浩特—克什克腾旗—西乌旗生态文化旅游圈，积极推进东中西部地区差异化、可持续发展。

**产业发展提质增效，夯实基础设施建设。**2021年，全区深化政银企对接合作，推动文化和旅游企业与银行达成实际融贷款金额5.72亿元。积极服务招商引资，各类活动促成项目签约12个，达成意向投资约20亿元。传统工艺传承和文化旅游商品创新发展，95个项目获得自治区专项资金支持，145个系列192件商品获“内蒙古礼物”品牌认证。呼和浩特市塞上老街等景区入选第一批国家级夜间文化和旅游消费集聚区，包头市入选第二批国家文化和旅游消费试点城市。今年，内蒙古自治区还将聚焦培育壮大中华老字号餐饮企业、丰富夜间文化和旅游产品等领域，全面提升公共文化服务能力，大力推进旅游为民，持续提高人民群众获得感。

站在新的历史起点，内蒙古自治区将加快建设文化和旅游强区、国内外知名的文化体验与生态休闲旅游目的地，擦亮“亮丽内蒙古”的文旅金字招牌。

数据来源：内蒙古自治区文化和旅游厅