

增强“杠杆力”、服务新基建、盘活不动产——

稳投资，财政金融如何发力

本报记者 曲哲涵 赵展慧

经济新方位

投资，在稳增长中发挥关键作用。《政府工作报告》提出，“围绕国家重大战略部署和‘十四五’规划，适度超前开展基础设施投资”……

如何用财政手段打造撬动社会投资的“支点”？如何以开发性金融化解新型基础设施融资的“难点”？

财政手段拉动社会投资，稳预期降门槛

北京冬奥会期间，国家速滑馆“冰丝带”吸引着公众目光。据了解，国家速滑馆是北京冬奥会首个采用政府和社会资本合作(PPP)模式建设的场馆。

近年来，PPP模式在拉动有效投资方面日益发挥重要作用。2021年新型基础设施、新型城镇化、交通运输和水利建设重大工程签约落地项目451个、投资额10941亿元；开工建设项目456个、投资额9269亿元。

“这些项目既聚焦调结构增后劲，又发力促消费惠民生，发挥了投资乘数效应。”财政部PPP中心主任焦小平表示，下一步将聚焦国家重大战略任务，支持适度超前基础设施建设。

“车友们，去感受一下行驶在5G高速上的炫酷吧！”去年9月，广西首条智慧高速公路沙吴高速公路通车的消息，被不少网友转发。这条以专项债资金作为项目资本金、吸引社会资本进行组合融资建成的高速公路，对广西完善交通网以及面向东盟开展互联互通等具有重大意义。

近年来，得益于专项债支持，广西交通建设快速推进——截至2021年底，自治区财政厅已批复开展市场化配套融资的政府收费公路35条，配套融资规模达1300多亿元。“新融资模式能引导更多社会资本参与重大项目建设，有助于减轻财政出资压力，在加快项目落地的同时有效防范地方政府债务风险。”广西财政厅副厅长王代玉说。

“目前，专项债资金可用于项目资本金的规模占各省份专项债规模的比例已提至25%，能进一步带动市场机构利用自有资金或信贷资金参与建设。”中国财政科学研究院副研究员龙小燕说，2022年拟安排新增地方政府专项债券额度3.65万亿元，与上年持平；2021年底，财政部已提前下达1.46万亿元

2022年新增专项债限额，推动各省份在今年一季度尽快形成实物工作量。

河南、海南等多个省份陆续公布一季度地方债发行计划，“从资金投向看，今年专项债券重点用于交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等重大方向。要用好专项债的这一‘杠杆’功能，稳定社会资本预期，进一步带动有效投资，支持扩内需、稳增长。”龙小燕说。

财政部日前表示，将坚持“资金跟着项目走”，优化专项债券投向领域，严格资金使用监管，不撒“胡椒面”，重点支持在建和能够尽快开工的项目，扩大有效投资。

开发性金融发力新基建，融资又“融智”

位于福建省福州市滨海新城的东南健康医疗大数据中心，项目土建部分已经完工，部分机房投入使用。

“目前我们已汇集省内17家医院的数据，开始为医院提供远程医疗、病例大数据分析等存算一体服务。”福建省东南健康医疗大数据中心建设运营有限公司总经理陈琳琳介绍，项目建设的初期曾面临资金缺口大、抵押物少等融资难题，幸好国家开发银行送来“及时雨”。

“我们在搭建项目信用结构、确定还款来源后量身定制了融资方案——2019年至2024年采取边投资、边建设、边运营的模式。”国开行福建省分行客户经理杨振介绍，截至目前，国开行已对该项目发放贷款超过4亿元。

“融资方案分为两期。”陈琳琳解释道，“分步走”可将已经投用部分产生的租用收入、数据运营服务等现金流用作还款来源，保障后续项目继续获得贷款支持、稳步建设。

加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设，是我国壮大经济新增长点、培育发展新动能的重要部署。但新基建在抵押担保、项目风险等方面与传统基建有较大差异，普遍面临融资难题。国开行二级部负责人、处长侯华伟举例道：由于数据要素商业化仍在探索阶段，新基建的盈利模式没那么明确；除了服务器等硬件设备，新基建建设内容主要包括网络、算法等软设施，大多属于轻资产，抵押担保难度较大。

侯华伟分析，新基建项目往往需要较长市场培育周期，开发性金融注重银政合作，更能提供长期贷款，同时还能利用政策、专业优势，为新基建提供项目设计、制度设计、市场培育等“融智”服务。

“2019年以来，国开行累计发放新基建贷款超过350亿元。未来，我们有信心加大对新基建的融资支持力度。”侯华伟说。

基础设施领域不动产投资信托基金试点稳步推进，促进投资良性循环

“我们搭上了基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)的头班车，这为首盘活资产、打通投资良性循环闯出了一条新路。”中航基金总经理刘建告诉诉记者，以首钢鲁家山垃圾焚烧发电项目为底层资产的“中航首钢绿能REITs”在深交所上市后，企业募集到资金13.38亿元，将逐步投资建设新的环保类基础设施项目。

我国拥有大量优质基础设施资产，但过去这些项目融资渠道较为单一，大多只能依靠负债方式获得资金支持。2020年4月，证监会和国家发改委联合启动基础设施REITs试点工作。去年6月21日，首批基础设施REITs在交易所顺利上市。

“基础设施REITs是指通过证券化的方式将具有持续稳定收益的不动产转化为可上市交易、流动性高的资产支持证券。”证监会公司债券监管部监管一处处长闫云松介绍，从首批试点项目看，各类社会资金尤其是长期资金积极参与投资；参与试点企业盘活了存量资产，降低了负债水平，将回收资金作为项目资本金积极投入同类、同质基础设施资产的投资建设中，加快了投资资金周转，形成存量资产和新增投资的良性循环。

“‘招商蛇口产业园REITs’不仅帮我们打通重资产资本化退出的渠道，还有利于促进我们轻资产运营管理能力提升和业务规模化发展。”招商蛇口总经理助理兼资产管理中心总经理余志良说，企业从重资产中退出的资金可以用于投资或并购更多的工业园区，再与REITs协同，形成规模效应和良性循环，有助于经营管理降本增效，形成原始权益人、投资者的共赢局面。

根据证监会数据，截至去年底，已有11只基础设施REITs在证券交易所公开发行上市，涵盖产业园区、高速公路、仓储物流、污水处理等资产类型，合计募集资金364亿元。闫云松介绍，后续将推动保障性租赁住房、风电或光伏、水力发电、城镇供热供水等行业参与基础设施REITs试点，优先支持有利于实现“双碳”目标、增强科技创新能力、改善民生类的基础设施项目。

(上接第一版) 从一粒米，思虑“中国粮食，中国饭碗”的战略安全，警示“不能轻言粮食已经过关了”。今年全国两会“下团组”，习近平总书记的忧患跃然纸上：“粮食安全是‘国之大者’。”“谁来养活中国？中国要靠自力更生，自己养活自己！”

从一滴水，看到“民生为上、治水为要”的治国方略，这几年走遍了黄河上中下游：“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’。”

自主创新，攻克“卡脖子”技术，这是“下团组”时又一个常说常新的话题。早在2013年全国两会，首次看望参加政协会议的委员时，习近平总书记到的就是科协、科技界委员联组：“在日趋激烈的全球综合国力竞争中，我们必须正视现实、承认差距、密切跟踪、迎头赶上，走自主创新道路，涉及更加积极有效的应对措施，在涉及未来的重点科技领域超前部署、大胆探索，加快从要素驱动发展为主向创新驱动发展转变，发挥科技创新的支撑引领作用。”在国际形势复杂多变、挑战的今天，在中国的自主创新已然由量变到质变的今天，世界更深刻读懂了一个生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。

人才是创新的主角。“创业十多年，前面七八年比西天取经还难，年年亏损；最近几年才腾云驾雾。”2018年全国两会，重庆代表团审议时，来自猪八戒网络公司的朱明跃代表讲得生动。

“开始那几年，有没有过回高老庄的想法？”习近平总书记风趣问道。笑声里，总书记一语双关地指出：“猪八戒啊，虽然意志不坚定，但仍然不忘初心。”“创新驱动是国策。只有新旧动能真正实现历史性转换，中国才能真正强大起来。”“中国的发展复兴，要苟日新、日日新、又日新，天行健自强不息。”

危机相伴，时势变迁。从更宏阔的时间坐标去看，“我们现在都是在一些具有历史意义的时间节点上。”几年前有次“下团组”，习近平总书记想起一个小故事。去欧洲访问，一位政要好奇询问：“你们平常用手机支付吗？”从落后于时代到赶上时代，再到引领时代，中国天翻地覆慨而慷，“他们感慨，这件事简直不可思议。”

五千年文明，960多万平方公里，14亿多人，这是观察中国的宏阔时空观，也因此更强调“不可能凭着一招鲜立国”“像我们这样的大国绝对要靠自己”。

走自己的路，办好自己的事。“不是我们困难的时候才搞‘双循环’，就是平时，‘双循环’也是最稳定、最可靠的经济布局。我们一定要有底线思维，安不忘危。”

这是中国的战略远见。

破与立 “不能把手里吃饭的家伙先扔了”

2014年，亚太经合组织领导人非正式会议在北京拉开帷幕。“APEC蓝”一词在互联网上不胫而走。第二年的全国两会，习近平书记谈及此事：“当时我就在欢迎宴会上对大家说，这不是一去不复返的短暂蓝天，未来北京将会有持久的蓝天。”

时间来到了2022年。北京冬奥会是一个缩影。“绿色办奥”的生动脚本，令世界惊叹。

今年全国两会，全国政协农业界、社会福利和社会保障界联组会上，习近平总书记感言：“北京冬奥会是很给力的，有很多方面是要载入史册的。双奥城，这是独一份。我看还有声音说，首钢大跳台是不是在核电站搞滑雪？他们恰恰不知道这是绿色转型，我们是钢铁产业转型升级变成了体育产业。”

时间是最大的变量。曾几何时，风起云涌的经济大潮中，很多人将生态和发展视为一道非此即彼的选择题，陷入了生态恶化、发展难以以为继的泥潭。

习近平同志在早年间就看到了另一个破题思路：“绿水青山就是金山银山”。蕴含历史远见的战略判断，在十几年后的今天，成为响彻中国大地的嘹亮声音。

破题、解题，一切从人民需要出发。破的首先是观念。“乌梁素海我作过多次批示”“腾格里我也批示过。把污染物都倾倒在沙漠里，这个事我狠狠地敲打过。”总书记直击要害。

立的首先是观念。山水林田湖，从新增一个“草”字，到再添一个“沙”字，习近平总书记提出的“人与自然生命共同体”理念不断丰富。一体化推进、一盘棋布局，人与自然的故事故在中华文明中源远流长，却从来没有像今天这样成为大江南北、万众一心的共同讲述。

这十年，恰逢世界百年未有之大变局，恰逢中国从高速增长阶段转向高质量发展阶段的大跨越。历史发展的巨大惯性，注定过往的经济结构、发展方式、思维观念，会向前“滑行”一段路。有的领域，要大破大立。

“老工业基地振兴发展要做好‘加减乘除’。现在加法多，其他少，亟待补课。”

“结构调整一定不要搞相濡以沫，让‘僵尸企业’苟延残喘。一定要腾笼换鸟，最后达到凤凰涅槃、浴火重生的境界。字痛不如短痛。”

有的领域，是破立并举、先立后破。当领航世界上最大的发展中国家矢志推进实现碳达峰碳中和目标时，习近平总书记注意到了踩“急刹车”、搞运动式“降碳”的苗头。今年全国两会“下团组”，他警醒各地：“不能把手里吃饭的家伙先扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。既要有一个绿色清洁的环境，也要保证我们的生产生活正常进行。”

全局之计，长远之策。中国在走什么样的发展之路面前，有着超乎寻常的精准考量和长远布局。

“非不能也，而不为也。”这句话，指向的是举世瞩目的中国经济增速，要辩证把握速度和质量的关系。

2020年“下团组”时，习近平总书记一锤定音：“着眼点着力点不能放在GDP增速上。”

到了2021年全国两会，总书记再次谈及这一话题：“我们定今年经济增速预期目标时留有余地，这样可以把更多精力用到高质量发展上。”

改革，何尝不是破立并举的大手笔。就拿教育改革为例。2021年全国两会，习近平总书记说到教育公平，坚定地表示：“我们来共同关心这些教育问题。教育改革还是要继续啊，正在进行时。”“对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。”

“我们党没有任何自己特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。”

“不私，而天下自公。”“下团组”时一句句雷霆万钧、一字字响鼓重锤，底气正是“始终代表最广大人民根本利益”的人间正道：

“让不受的人坐不稳，让悠悠的人没前途，让跑官要官的人没市场，让买官卖官的人受严惩”；

“当共产党的官，当人民的公仆，拿着国家账去搞行贿受贿、去搞权钱交易，这个账总是要算的”；

“这个账总是要算的。”2021年全国两会，参加内蒙古代表团审议时的这句话，在山河间久久激荡。两会前，内蒙古自治区党委给党中央递交了一份《关于开展煤炭资源领域违法违规问题专项整治情况的报告》。对腐败的增量和存量，总书记讲得十分透彻：“坚决零容忍”“反腐败永远在路上。”

踏石留印，抓铁有痕。一年后，再到内蒙古代表团参加审议，习近平总书记再一次谈到同一个话题，追问进展。向后看，要“倒查二十年，彻底揭开区域性、系统性腐败的盖子”；向前看，要始终保持敬畏之心，“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”。

心有所畏，方能行有所矩。“怎么老抓？没完没了。”对这样的声音，习近平总书记一锤定音：“只要存在就没完没了，就是要永远进行时。”清醒而坚定，无私而无畏。

2018年，全国两会。习近平总书记来到重庆代表团参加审议。从八项规定说起，他忆起渣滓洞白公馆内，革命先烈用生命写下的“狱中八条”。

“我反复看，看了以后沉思良久。在生死关头、危在旦夕之际，想到的是党的事业。他们提出八条，意在警示后人，一个政党的思想道德建设是多么重要，一个共产党的道德情操是多么重要！”

时间长河奔涌，信念之火永存。中华民族跨越百年的长途跋涉，是感天动地的红色足迹，有无数英雄的无畏抉择、勇敢坚守。

2019年两会“下团组”，习近平总书记动情讲述了一位老将骨骨灰撒到战场上的遗愿。“血战湘江，很多战友都牺牲了。他说，死后要同战友们长眠在一起。”

“这个感情在我心里，久久放不下。”煌煌党史，壮歌慷慨！习近平总书记语重心长：“不忘初心，方得始终啊！我们的初心是什么？上海石库门、南湖红船，诞生了中国共产党，14年抗战、历史性决战，才有了中华人民共和国。共和国是红色的，不能淡化这个颜色。”

十年的两会故事，凝结了多少奋斗跋涉，汇聚了多少梦想希望，在中华民族伟大复兴的征程上书写了全过程人民民主的伟大史诗。无论雪域高原、戈壁沙漠，无论悬崖绝壁、林区山区，再是偏远、再是荒凉，也在同筑华都市一道，同步感知中国脉动。亿万人民的声音，直抵北京；亿万人民的期盼，牵挂在习近平总书记的心中，写入党和国家的历史上，落实在960多万平方公里的大地上。

从人民中来，到人民中去，每个人都是这场伟大史诗的见证者、参与者、书写者。

2021年，在医药卫生界、教育界联组会上，委员们纷纷感言，疫情之下中国交出的一份令世界瞩目的答卷。

总书记由此感叹：“这不仅是一时之运，还有我们的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。现在这一代年轻人，也在变化之中，他们的心态、思想也在改变。”

忆往昔，思绪万千。“70后、80后、90后、00后，他们走出去看世界之前，中国已经可以平视这个世界了，也不像我们当年那么‘土了’。这就是自信。”

自豪笑容里，是一代代中华儿女敢教日月换新天的苦干实干，是亿万人民的豪情壮志。

敬畏与无畏 “我们追求实实在在没有水分的发展”

2017年，全国两会。辽宁代表团审议时，关于向经济数据弄虚作假开刀的事，有代表直言不讳。

“就是忽悠自己！”习近平总书记语重心长：“把数字誊清、见底、挤干水分，虽然你们拿出来数字好像不太好看，但我觉得实际上很好看。”

掌声如雷。总书记环顾会场：“这是光明磊落的数字。党中央支持你们这么做。真正凭着真抓实干、锲而不舍努力把经济搞上去，不耻落后。就是鲁迅讲的，中国人的脊梁。我们追求实实在在没有水分的发展，要经得起实践、经得起人民、经得起历史的检验。”

历经百年而风华正茂，饱经磨难而生生不息，刀刀向内的自我革命正是共产党人的鲜明品格。“坚持自我革命”，郑重写入百年党史第三份历史决议。决议出炉之际，习近平总书记深情重温了发生在1945年陕北黄土地上的“窑洞之问”：

“我们党没有任何自己特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。”

“不私，而天下自公。”“下团组”时一句句雷霆万钧、一字字响鼓重锤，底气正是“始终代表最广大人民根本利益”的人间正道：

“让不受的人坐不稳，让悠悠的人没前途，让跑官要官的人没市场，让买官卖官的人受严惩”；

“当共产党的官，当人民的公仆，拿着国家账去搞行贿受贿、去搞权钱交易，这个账总是要算的”；

“这个账总是要算的。”2021年全国两会，参加内蒙古代表团审议时的这句话，在山河间久久激荡。两会前，内蒙古自治区党委给党中央递交了一份《关于开展煤炭资源领域违法违规问题专项整治情况的报告》。对腐败的增量和存量，总书记讲得十分透彻：“坚决零容忍”“反腐败永远在路上。”

踏石留印，抓铁有痕。一年后，再到内蒙古代表团参加审议，习近平总书记再一次谈到同一个话题，追问进展。向后看，要“倒查二十年，彻底揭开区域性、系统性腐败的盖子”；向前看，要始终保持敬畏之心，“坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进”。

心有所畏，方能行有所矩。“怎么老抓？没完没了。”对这样的声音，习近平总书记一锤定音：“只要存在就没完没了，就是要永远进行时。”清醒而坚定，无私而无畏。

2018年，全国两会。习近平总书记来到重庆代表团参加审议。从八项规定说起，他忆起渣滓洞白公馆内，革命先烈用生命写下的“狱中八条”。

“我反复看，看了以后沉思良久。在生死关头、危在旦夕之际，想到的是党的事业。他们提出八条，意在警示后人，一个政党的思想道德建设是多么重要，一个共产党的道德情操是多么重要！”

时间长河奔涌，信念之火永存。中华民族跨越百年的长途跋涉，是感天动地的红色足迹，有无数英雄的无畏抉择、勇敢坚守。

2019年两会“下团组”，习近平总书记动情讲述了一位老将骨骨灰撒到战场上的遗愿。“血战湘江，很多战友都牺牲了。他说，死后要同战友们长眠在一起。”

“这个感情在我心里，久久放不下。”煌煌党史，壮歌慷慨！习近平总书记语重心长：“不忘初心，方得始终啊！我们的初心是什么？上海石库门、南湖红船，诞生了中国共产党，14年抗战、历史性决战，才有了中华人民共和国。共和国是红色的，不能淡化这个颜色。”

十年的两会故事，凝结了多少奋斗跋涉，汇聚了多少梦想希望，在中华民族伟大复兴的征程上书写了全过程人民民主的伟大史诗。无论雪域高原、戈壁沙漠，无论悬崖绝壁、林区山区，再是偏远、再是荒凉，也在同筑华都市一道，同步感知中国脉动。亿万人民的声音，直抵北京；亿万人民的期盼，牵挂在习近平总书记的心中，写入党和国家的历史上，落实在960多万平方公里的大地上。

从人民中来，到人民中去，每个人都是这场伟大史诗的见证者、参与者、书写者。

跨江作业

3月14日，在安徽芜湖的长江边，安徽送变电工程有限公司的施工人员正在270米高空中进行特高压输电线路跨江作业。

当日，白鹤滩—江苏±800千伏特高压直流输电工程安徽段跨越长江放线工程完成最后6根导线的展放，标志着特高压“白江线”安徽段长江大跨越线路贯通。

该工程是我国“西电东送”的重点工程，是促进国家能源结构调整和节能减排的清洁能源项目。工程投运后，每年输送电力将超过312亿千瓦时。

郑贤列摄 (影像中国)

