

(上接第九版)

(六) 扎实推动区域协调发展和新型城镇化建设,完善区域协调发展新机制。坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、新型城镇化战略,加快构建高质量发展的动力系统。

一是深入实施区域重大战略。有力推动京津冀协同发展,高标准高质量建设雄安新区,稳妥有序推进率先启动的疏解项目在雄安新区落地,落实支持北京城市副中心高质量发展的意见,加快天津港北方国际航运枢纽建设。扎实推动长江经济带高质量发展,深入推进污染防治“4+1”工程,持续巩固长江禁捕和退捕渔民安置保障成果,积极构建生态产品价值实现机制政策制度体系,建立长江流域协调机制和水生态考核机制,完善综合交通运输体系,力争全线开工建设沿江高铁,大力发展多式联运。积极稳妥推进粤港澳大湾区建设,坚持基础设施“硬联通”和规则机制“软联通”并举,加快推进大湾区市场一体化进程。加快推进横琴粤澳深度合作区高质量发展,支持前海深港现代服务业合作区改革开放。深化通关模式改革,落实落细教育、医疗、养老、交通等领域政策,进一步便利港澳居民在大湾区内地学习生活。提升长三角一体化发展水平,深入推进基础设施公共服务等重点领域一体化发展,稳步推进长三角生态绿色一体化发展示范区、皖北承接产业转移集聚区等重点区域建设,推动科创产业深度融合,积极稳妥推动港航资源整合。扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展,严控高耗水作物种植面积,大力推进沿黄河大中型灌区现代化改造,紧抓环境污染“3+1”综合治理,加快中游地区水土流失综合治理,加快补齐城镇污水收集管网和处理设施短板,推进尾矿库环境安全隐患排查整治,加强沿黄通道建设,推动建设宁夏黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

二是提高区域协调发展水平。推动西部大开发形成新格局,发挥风、光、水电和矿产资源优势建设大型清洁能源基地。积极发展文化和旅游产业。实施重要生态系统保护和修复工程,加快重大项目规划建设。推进贵州大数据综合试验区建设。积极稳妥推进雅鲁藏布江下游水电开发等重大工程。推动东北振兴取得新突破,组织做好东北全面振兴“十四五”实施方案,继续推进黑瞎子岛中俄国际合作示范区建设,积极推动大小兴安岭林区生态保护与经济转型示范区建设,推进淮海合作区协同发展,支持中国(武汉)光谷建设,编制出台洞庭湖生态经济区规划。鼓励东部加快高质量发展,支持福建高质量发展及平潭综合实验区建设,推动山东新旧动能转换综合试验区建设取得新进展。支持民族地区改善生产生活条件,加强各民族交流交往交融,铸牢中华民族共同体意识。推动革命老区、边境地区、生态退化地区、资源型地区、老工业城市等特殊类型地区振兴发展,推进国家级新区、临空经济示范区、承接产业转移示范区等功能平台建设,推动国家自主创新示范区和高新区高质量发展。支持海洋经济发展示范区、现代海洋城市建设,提升海洋资源开发利用水平。

专栏 8: 支持特殊类型地区振兴发展

Table with 2 columns: 支持特殊类型地区振兴发展, 支持老工业城市转型发展, 支持产业转型升级示范区和重点园区建设. Includes details on industrial parks, old industrial cities, and special zones.

三是提升新型城镇化建设质量。持续推进农业转移人口市民化,促进在城镇稳定就业生活的农业转移人口举家进城落户。持续优化城镇化空间布局,更好发挥超大特大城市对周边市域辐射带动作用,培育形成现代化都市圈。持续推进成渝地区双城经济圈建设,印发推动长江中游、北部湾等城市群发展“十四五”实施方案。推进以县城为

重要载体的城镇化建设,加强县城基础设施建设,增强综合承载能力,健全公共服务体系。健全特色小镇清单管理机制,统筹加建典型引路和规范设施。

(七) 扩大高水平开放,推动外资外贸平稳发展。建设更高水平开放型经济新体制,坚持对内开放与对外开放相结合,全面提升开放平台能级,培育国际合作竞争新优势。

一是多措并举稳定外贸。加大对中小微企业精准帮扶。大力发展跨境电商、市场采购等外贸新业态新模式。构建完善海外仓标准体系,不断完善覆盖全球的海外仓网络。视情扩大先进技术、重要设备、关键零部件、能源资源产品、紧缺农产品等进口,加大中国品牌海外推介力度,支持高技术、高质量、高附加值等产品出口。推动数字贸易创新发展。落实进口环节税收和出口退税政策。支持内陆开放试验区提升能级。建设国家服务贸易创新发展示范区和数字贸易示范区。高质量建设国家文化出口基地。在自贸试验区和全国推进实施跨境服务贸易负面清单,在自贸试验区和海南自由贸易港等试点对接国际高标准推进制度型开放。

二是提高利用外资水平。出台实施关于建设更高水平开放型经济新体制、促进构建新发展格局的意见。实施好新版外资准入负面清单,修订扩大《鼓励外商投资产业目录》,引导更多外资投向先进制造业、高技术等行业领域和中西部、东北地区。落实好外资企业国民待遇,推动重大外资项目加快落地。增设服务业扩大开放综合试点。优化企业外债分类管理,完善对房地产、地方融资平台、低信用企业的外债调控,持续防范外债风险。

三是提升境外投资效益。持续推动境外重大项目合作,探索产能与投资合作新方式。优化境外投资布局,深化双边和第三方市场合作。引导金融机构服务重点领域和项目。深入实施境外投资提质增效防风险系列措施,提高重点主体境外投资水平,规范企业境外经营行为,支持行业协会商会建立境外投资自律机制。

四是推动重大项目建设“一带一路”高质量发展。扎实推进基础设施互联互通,加强重大项目合作,注重境外项目风险防范。深入推进地方参与共建“一带一路”高质量发展,推动新疆、福建“一带一路”核心区建设走深走实。推动“丝路海运”、“冰雪丝路”加快发展。加强中欧班列通道能力、枢纽节点、口岸扩能建设。完善“一带一路”风险防控和安全保障体系。稳妥开展健康、绿色、数字、创新等领域合作,推动境外煤电等“两高”项目绿色低碳转型发展。

五是推进海南自由贸易港建设。加快口岸和综合执法点的基础设施规划建设等,为实现全岛封关运作创造条件。支持口岸、路网等基础设施建设。大力发展外向型经济,不断夯实重大平台和产业发展基础,聚焦重点政策,依托重点项目,以更大力度探索贸易投资自由化便利化规则。进一步强化重大风险防控工作,加大高水平压力测试力度,建立健全风险预警、研判和处置联防联控机制。

六是推动多边经贸合作。坚定维护多边贸易体制,积极参与世界贸易组织(WTO)改革。高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定,加强互利合作。推进落实全球发展倡议,推动国际发展合作。积极参与联合国、二十国集团(G20)、亚太经合组织(APEC)、金砖国家等多边机制合作。

(八) 深入推进生态文明建设,扎实推动绿色低碳发展。建立健全绿色低碳循环发展经济体系,推动减污降碳协同增效,促进生态环境持续改善,资源利用效率不断提高。

一是加快推进经济绿色转型。完善绿色技术创新体系,建设国家绿色技术交易中心。建设绿色产业示范基地,修订绿色产业指导目录,大力发展节能环保产业。实施“十四五”清洁生产推行方案,在重点行业开展清洁生产改造。完善绿色金融标准体系和评价机制,发挥国家产融合作平台作用,引导金融资源向工业绿色低碳领域集聚。深化环境信息依法披露制度改革,推动对企事业单位开展环保信用评价。持续实施国家节水行动,开展城市公共供水管网漏损治理工程,推动老城区、城乡结合部、县城、乡镇污水收集管网建设,加强京津冀、黄河流域、西北水等重点区域、流域水资源节约集约利用,建设海水淡化示范城市。抓好全链条粮食节约减损。推进废旧物资循环利用体系建设和可循环快递包装规模化应用试点,组织开展大宗固体废物综合利用示范基地建设和骨干企业培育,推进废钢铁、废有色金属、废弃机动车、废旧家电、废塑料、厨余垃圾等城市废弃物分类利用和集中处置。

二是积极稳妥推进碳达峰碳中和。完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系,实施“碳达峰十大行动”,坚持“全国一盘棋”。大力发展非化石能源,建设大型风电、光伏基地项目,积极发展分布式新能源,积极推动海上风电集群化开发,稳妥推进西南等地大型水电基地建设,大力发展抽水蓄能,在确保绝对安全的前提下积极有序发展核电,推进煤炭清洁高效利用。提升电网对可再生能源发电的消纳能力。做好全国碳排放权交易市场第二个履约周期管理。实施节能降碳改造升级。积极研究开发碳捕捉利用与封存技术。优化完善能耗双控政策,合理增加能耗总量弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。全面加强能源资源节约,强化工业、交通和建筑节能,不断降低单位产出能耗物耗和碳排放。对标能效标杆水平,推动能效低于基准水平的重点行业企业,有序实施改造升级,促进高耗能行业高质量发展。继续做好碳达峰碳中和及应对气候变化国际谈判与合作,主动参与全球绿色治理体系建设,加强绿色经贸、技术与金融合作。

专栏 9: 积极稳妥推进碳达峰碳中和的重点工作

Table with 2 columns: 完善“1+N”政策体系, 构建清洁低碳安全高效能源体系, 推进产业结构低碳转型, 全面加强能源资源节约, 加强制度和基础能力建设. Lists key actions for carbon neutrality.

三是深入打好污染防治攻坚战。加强PM2.5和臭氧协同控制,强化多污染物协同控制和区域协同治理。深入治理城市黑臭水体,继续开展入河入海排污口排查整治,加强重点海域污染防治。持续推进土壤和地下水污染防治。稳步推进“无废城市”建设,因地制宜推进生活垃圾分类和减量化、资源化,持续抓好塑料污染全链条治理。建设污水资源化利用示范城市,建设绿色低碳标杆污水处理厂。

四是持续强化生态系统治理。坚持山田林湖草沙一体化保护和系统治理,实施重要生态系统保护和修复重大工程,保护生物多样性。继续开展大规模国土绿化行动,加强以国家公园为主体的自然保护地体系建设,把公益保护不断做深做实。深入推进国家生态文明试验区建设,复制推广福建、江西、贵州、海南的经验。研究出台《生态保护补偿条例》,加快建立健全生态产品价值实现机制,探索建立农林碳汇产品价值实现机制。

(九) 有效防范化解重点领域风险,切实维护经济安全。统筹发展和安全,不断加强风险预警、防控机制和能力建设,守住不发生系统性风险的底线。

一是加强财政金融领域风险防控。持续推进防范化解地方政府隐性债务风险,坚决遏制隐性债务增量。稳妥处置一些地方的高风险金融机构,设立金融稳定保障基金,运用市场化、法治化方式化解风险隐患。稳妥有序缓释债券市场风险。加快不良贷款处置。妥善应对主要经济货币政策转向的溢出风险。发挥资本作为生产要素的积极作用,同时有效控制其消极作用,为资本扩张设置“红绿灯”,支持和引导资本规范健康发展,依法加强对资本的有效监管,防止资本无序扩张、野蛮生长。

二是提升能源资源安全保障能力。深入推进煤电油气产储销体系建设。推进石油储备重大工程建设,加快华北、西北等地下储气库新建和扩容扩容建设。有序核增一批煤炭先进产能,加快提升煤炭储备能力。加强抽水蓄能等调峰电源建设,继续发挥传统能源特别是煤炭、煤电的兜底保供和调峰作用,积极推进现有煤电项目改造升级。推进白鹤滩、羊曲等重大水电工程建设。加大力度规划建设以大型风光电基地为基础,以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体的新能源供给消纳体系。加快推进国家储备建设,健全统一的战略和应急物资储备体系。

专栏 10: 提升能源资源安全保障能力的重点工作

Table with 2 columns: 煤炭储备, 油气储备, 电力储备, 储能项目. Lists key actions for energy security.

三是推动房地产市场平稳发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,因城施策做好房地产调控,稳地价、稳房价、稳预期。扎实推进高风险房地产企业风险处置。加快发展长租房市场,推进人口净流入的大城市保障性租赁住房建设,加大住房困难群众对租赁住房的支持力度,着力解决新市民、青年人等群体的住房困难问题。扩大灵活就业人员参加住房公积金制度试点。实施好差别化住房信贷政策,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。

(十) 围绕切实保障和改善民生,扎实办好民生实事。正确认识和把握实现共同富裕的主要目标和实践途径,坚持尽力而为、量力而行,不断提升公共服务水平,着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

一是强化就业优先导向。加快推动“十四五”就业促进规划重点任务落地落实。引导各地加大对返乡入乡创业园建设的支持力度。推动做好公共实训基地项目储备、建设和运营,推动县域公共职业技能培训资源共建共享,促进高质量产训结合。



3月13日,湖南省浏阳市达浒镇椒花新村油菜花相继绽放。

彭红霞摄(人民视觉)

Frontline (前线) magazine cover. Includes title, publisher (中共北京市委), ISSN, and a list of featured articles on topics like 'Double Reduction', 'Common Prosperity', and 'Green Development'.