

聚焦高质量发展

代表委员热议深入实施创新驱动发展战略

依靠创新提高发展质量

本报记者

习近平总书记指出,“把创新摆在第一位,是因为创新是引领发展的第一动力。”“抓住了创新,就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。

2021年,我国创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展,载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。代表委员表示,今年要深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基。推进科技创新,促进产业优化升级,突破供给约束堵点,依靠创新提高发展质量。

越,观测能力跻身世界前列。实现自主可控,印证了自主创新的重要性。

实践反复证明,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。中国工程院院士、生物芯片北京国家工程研究中心主任程京代表建议,各地区各部门应持续推动科技体制改革,给予科研单位更多自主权,赋予科学家更大的技术路线决定权和经费使用权;建立健全符合科研活动规律的评价制度,坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向,全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。在医药卫生领域,要从国家急需和长远需求出发,加快突破一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域关键核心技术。

“高校是科技创新人才的集聚地,也是科技创新实践的重要平台。”河南大学党委书记卢克平代表说,高校要完善人才工作体系,实行更加积极开放的人才政策;瞄准国家和区域重大战略需求谋划布局,培育领军人物和优势特色学科;营造良好人才发展环境,在科研经费、实验室建设、生活服务等方面做好保障,让人才有归属感、成就感。

良好的待遇是科技人才充分发挥创造力的必要条件。中国科学院重庆绿色智能技术研究院微纳制造与系统集成研究中心主任史浩飞代表认为,在提高待遇的同时,也要注意培育青年科技人才形成正确的价值观,大力弘扬科学家精神。

完善人才评价体系,要为科研人员减负。史浩飞代表说,近年来,我国加快实施科研人员减负行动,“破四唯”在重点领域全面展开,极大释放了科研人员的创新活力。“破四唯”之后,“立新标”更为关键。应尽快探索制定量化的评价标准,聚焦实绩、分层分类、优胜劣汰,真正营造有利于人才成长和发挥作用的制度环境。

员认为,促进科技成果转化是实施创新驱动发展战略的重要任务,是加强科技与经济紧密结合的关键环节,对于推进供给侧结构性改革、支撑产业结构调整和转型升级,打造经济发展新引擎具有重要意义。

程京代表建议,要持续推进科技管理体制,探索职务科技成果权属混合所有制改革,优化财政科技投入,重点投向战略性、关键性领域,对企业基础研究投入实行税收优惠,强化促进科技创新的财税支持力度。

“产学研的深入融合,是加快科技创新成果转化的重要途径。”张璐代表说,以中国科学院福建物质结构研究所为例,近年来,研究所取得了以光学晶体为代表的一批具有引领国际先进水平的研究成果,培植起十多家高科技企业,有力支撑了经济社会发展。

深化体制机制改革,疏通科技成果转化“堵点”。包信和代表介绍,中科大是全国首批“赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点单位”,学校将学校职务科技成果的七到八成的所有权赋予科研人员,有效调动了科研人员的积极性。

科技成果转化需要财政和金融支持。国家统计局的数据显示,截至2021年底,国家科技成果转化引导基金累计设立36只子基金,资金总规模达624亿元。江浩然委员说,创新型中小企业成立时间短、底子相对较薄,但具备高成长性,需要资金的支持。他建议,促进创业投资发展,创新科技金融产品,提升科技中介服务专业化水平。

(本报记者 申少铁、齐志明、孟祥夫、徐靖、葛孟超、申潘、潘俊强、宋宇、刘晓宇、刘新吾、戴林峰)

“产业迈向中高端”大家谈

提升工程施工智能化水平

随着人工智能、机器人、5G、新材料等新技术与建筑业的融合,智能建造的时代正在到来。应大力支持建筑机器人及智能施工设备推广应用,推动其更好投入工程项目建设,提升工程施工智能化水平;制定智能建造评定标准和评定办法,逐步完善智能建造评定机制;加快建立与智能建造相匹配的建筑机器人和智能施工设备标准体系,推动智能建造大规模应用,提高建筑工程的质量和施工效率,减少建筑垃圾和废弃物,减少碳排放,助力实现“双碳”目标。

——杨国强委员(碧桂园集团董事局主席)

推动水泥行业数智化绿色化转型

当前,水泥行业面临结构调整,通过数智化、绿色化转型,走高质量发展之路是必然选择。建议在行业内全面推广全绿电供应新技术,加快装配式建筑等终端市场布点,构建绿色低碳产业链,实现绿色转型。同时,以数字赋能产业升级,推进新一代信息技术和传统制造业的深度融合,建设具有较强影响力的跨行业、跨领域的工业互联网双跨平台,实现从原料、产品、设备、车间、工厂到产业链、供应链、价值链的全面融通,推动传统产业转型升级。

——王诚代表(安徽海螺集团有限责任公司党委书记、董事长)

加快医用同位素技术应用发展

核技术在医疗领域具有不可替代的优势,有望在恶性肿瘤诊断治疗方面发挥重要作用。2021年,我国发布《医用同位素中长期发展规划(2021—2035年)》,核医疗产业迎来发展的春天,应按照国家规划推动医用同位素技术研发和产业发展,攻克一批关键核心技术,建立稳定自主的医用同位素供应保障体系,实现常用医用同位素的稳定自主供应。接下来,核技术应用要更广泛更深入地服务国计民生,通过加强科技创新、优化产业布局,以及针对应用领域的关键核心技术和装备进行研发,建设一批有特色、有亮点的应用产业品牌。

——董保同代表(国家原子能机构副主任)

引导企业更好开展技术创新

高科技产业体系就像大树,科研基础是根系,中小企业是枝叶,“枝繁叶茂”才能形成更具竞争力的产业生态。推进科技创新,需要大力支持“从0到1”的突破,通过实施基础研究十年规划,加强长期稳定支持,为扎实开展基础研究提供学术土壤。与此同时,进一步打通产学研用协同创新链条,支持应用研究和成果转化。建议以中小企业为突破口,补齐从实验室到企业的中间环节短板,加大对中小企业的创新激励力度,引导企业更好开展技术创新。

——刘忠范委员(北京大学教授、北京石墨烯研究院院长)

加大对“专精特新”企业金融支持力度

“专精特新”中小企业是引领中小微企业创新发展的“排头兵”“领头雁”。建议加快构建优质企业梯度培育体系,面向不同成长阶段的企业,提供人才定制服务、产业链对接等有针对性的政策支持;加大对中小企业融资担保机构支持力度,进一步完善“专精特新”中小企业融资担保的风险分担和奖补机制,建立中央、省、县三级财政联合出资风险补偿资金池,鼓励国家融资担保基金、省级再担保机构减免对市、县担保机构的再担保费,增强融资担保机构的经营能力和服务水平。

——樊庆峰代表(深圳高新投集团副总裁)

产学研用结合积蓄发展后劲

创新是引领发展的第一动力。近年来,中铁装备坚持自主创新,攻克关键核心技术,研制了世界首台马蹄形盾构机、世界首台双结构硬岩掘进机等拳头产品,盾构机产销量已连续10年位居国内第一、连续5年位居世界第一,并在异形掘进机技术等领域跻身世界领先水平。建议进一步推动产学研用结合,特别是为青年人创新提供更多支持,在提升人才质量的同时,为企业积蓄发展后劲。

——王杜娟代表(中国中铁工程装备集团有限公司副总经理)

提高化工行业数字化管理能力

运用工业互联网提高化工行业生产风险评估、监测预警和响应处置能力,对提升行业风险管理水平、推动我国化工行业提质增效具有重要意义。建议生态环境部门加快建立危险废物全生命周期监控系统,应急管理等部门加快推进化工园区安全监管和应急救援信息平台建设,交通运输部主导建立健全危险货物道路运输智控平台,各部门齐抓共管,运用数字技术,提高化工行业安全管理能力。

——欧其代表(浙江龙盛集团股份有限公司技术中心副主任)

(本报记者 翁宇菲、徐靖、王骁波、冯华、郭雷岩、付明丽、欧阳洁、宋宇、邱超奕、葛孟超整理)

本版责编:曲哲涵 喻思南 王浩 韩鑫 刘温馨

提升科技创新能力

政府工作报告提出,提升科技创新能力。实施基础研究十年规划,加强长期稳定支持。

“基础研究是整个科学体系的源头,是所有技术问题的‘总机关’。”中国科学院院士、中国科学技术大学校长包信和代表说,中科大始终强调、鼓励和支持基础研究工作。学校建设几何与物理研究中心,加强对基础理论研究工作,目前取得了一系列重大原创性成果。

“坚持自主创新,不断增强技术创新能力,关键技术和核心领域不受制于人。这对于我国经济长期稳定发展和维护国家安全具有极其重要的意义。”自然资源部国土卫星遥感应用中心主任王权委员说,近年来,我国在陆地遥感卫星领域实现了从2米分辨率到亚米级分辨率跨

让各类人才潜心钻研、尽展其能

政府工作报告提出,加快建设世界重要人才中心和创新高地,完善人才发展体制机制,加大对青年科研人员支持力度,让各类人才潜心钻研、尽展其能。

“人是科技创新最关键的因素,青年科研人员是科技人才的重要组成部分。”中国科学院福建物质结构研究所研究员张璐代表认为,应当给予从事基础研究的青年科研人员更多的项目支持,提高青年科学家参与重点、重大项目的比例,拓宽青年专项基金项目支持的力度和范围。此外,应在国家和各地的自然科学基金资助体系中提高青年项目的资助比例,促进高层次青年科研人才成长和发展。

深化产学研用结合

政府工作报告提出,强化企业创新主体地位,持续推进关键核心技术攻关,深化产学研用结合。

“我国多年来坚持自主研发,不断汲取科技养分,终于迎来了厚积薄发的时刻。”恒银金融科技股份有限公司党委书记、董事长江浩然委

谋新篇 有抓手

王新伟代表

发挥城市组团的集聚辐射效应

政府工作报告提出,稳步推进城市群、都市圈建设,促进大中小城市和小城镇协调发展。“我们要抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇,坚持科技自立自强,发挥城市组团的集聚辐射、产业协同和同城化效应,共建‘一枢纽、四中心’,全力推进沈阳现代化都市圈建设。”辽宁省委常委、沈阳市委书记王新伟代表表示。

王新伟代表说,接下来,要“一盘棋”做谋划,提升新型城镇化质量,有序推进城市更新,共同打好产业、城市、社会发展与转型“协同战”,携手推进全领域对接、全要素配置、全方位协同,抓好规划共绘、交通共联,做好产业共链、平台共享,促进生态共治、文旅共建,让聚合融合成为都市圈最亮丽的底色。(本报记者 车 斌整理)

龚定荣代表

着力兜牢基本民生底线

政府工作报告提出,切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。湖北省民政厅党组成员、副厅长龚定荣代表说,近年来,湖北坚持在发展中保障和改善民生,着力兜牢基本民生底线。2021年社会救助兜底保障190.6万人,实施临时救助19万人次,努力做到应保尽保、应助尽助。

龚定荣代表建议,继续巩固拓展社会救助兜底保障成果,积极构建分层分类社会救助体系,大力实施社区养老服务设施建设、特殊困难老年人居家适老化改造、特困人员供养服务机构改造等工程,持续推进儿童福利机构优化提质。采取切实措施,为低保对象、特殊困难人员、低收入家庭等困难群众排忧解难,增加人民群众获得感、幸福感、安全感。(本报记者 葛亮亮 范昊天整理)

李刚代表

立足实际推进新型工业化

政府工作报告提出,深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基。“对六盘水来说,创新驱动的重中之重是推进新型工业化。”贵州六盘水市委书记李刚代表说,六盘水市将坚持高端化、绿色化、集约化,以产业园区为平台载体,以项目建设为核心抓手,以产业招商为关键一招,奋力实现工业经济新突破。

目前,六盘水市已形成煤、电、钢、材为支柱的产业体系。“工业发展要实现更大突破,必须立足实际从5个方面发力,即狠抓结构优化攻坚,狠抓产业链建设攻坚,狠抓技术创新攻坚,狠抓项目建设攻坚,狠抓生态环保攻坚。接下来我们将抢抓机遇,用好政策、盯紧项目、实干快干,奋力在新时代西部大开发上闯新路。”李刚代表说。(本报记者 汪志球整理)

曹清尧代表

筑牢长江上游重要生态屏障

“长江经济带生态地位突出,发展潜力巨大,应在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中发挥重要作用。”重庆市委宣传部常务副部长曹清尧代表说,长江重庆段占长江总里程的近11%,重庆将用实际行动担负起保护长江生态的使命,探索有利于推进畅通国内大循环的有效途径。

曹清尧代表建议,要发展战略性新兴产业,推动绿色发展,全面塑造创新驱动发展新优势;加大执法检查力度,建立完善保护长江的长效机制,筑牢长江上游重要生态屏障;将长江沿线文物、文化、旅游、产业等资源有效串联,探索长江文化保护传承利用新路径,全面系统展示弘扬长江文化,为长江经济带高质量发展注入新动力。(本报记者 崔佳 申 茜整理)



3月9日,四川代表团代表分组审议“两高”报告。图为代表就法检部门依法能动履职、纾解群众急难愁盼问题发言。 欧阳杰摄(影像中国)

融观察

宏观政策如何“稳大盘”

本报记者 葛孟超 李晓晴 齐志明 张艺开

政府工作报告提出“完成今年发展目标任务,宏观政策要稳健有效”。积极的财政政策如何提升效能,更加注重精准、可持续?稳健的货币政策如何灵活适度,保持流动性合理充裕?财政政策和货币政策如何协调联动,实现跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合?代表委员各抒己见。

为稳增长提供坚实财力保障

广东省财政厅党组书记、厅长戴运龙代表表示,财政是国家治理的基础和重要支柱,要充分发挥财政在稳增长中的关键作用。一方面,财政收入运行要保持稳定,依法依规组织税收收入,积极盘活政府财政资金资源资产。与此同时,财政支出强度要保持稳定,管好用好地方政府专项债券,提前谋划储备项目,提升支出精度,加快支出进度,支持适度超前开展基础设施投资。

戴运龙代表表示,今年广东省将进一步完善促进区域协调发展的财政政策,省对下转移支付保持只增不减,持续增强欠发达地区和基层财力保障。进一步削减行政开支,压减“三公”经费,把更多财政资金腾出来保障民生。“要加大力度下沉财力,坚持政府过紧日子,节用裕民。要不折不扣落实中央减税降费政策,实施助企纾困财政措施,提振市场主体信心。用好中央财政资金直达机制,把党的惠民利民政策及时送抵基层。”戴运龙代表说。

满足实体经济合理有效融资需求

南京大学商学院教授杨德才委员认为,近年来,货币政策坚持稳健取向,坚持跨周期设计,注重灵活适度、精准发力,同时完善激励相容机制,从供给侧发力更好地服

务实体经济,推动高质量发展。

数据显示,截至今年1月末,普惠小微贷款余额19.7万亿元,同比增长25.8%;普惠小微授信户数增至4813万户,同比增长45.5%。“近年来,制造业和中小微企业获得了更多低成本资金的支持。”杨德才委员表示,从金融数据上看,1月份人民币贷款增加3.98万亿元,是单月统计高点。年初至今,信贷、社会融资规模等指标的表现超出预期,说明货币政策充足发力、靠前发力的效果正在逐渐显现。

杨德才委员表示,下一阶段,货币政策要注重充足发力、精准发力、靠前发力,既不搞“大水漫灌”,又满足实体经济合理有效融资需求。着力加大对重点领域和薄弱环节的金融支持,实现总量稳、结构优的较好组合。

各项宏观政策要形成合力

政府工作报告提出,要保持宏观政策连续性,增强有效性。“财政政策和货币政策是宏观调控的两项重要工具,应该协同配合;这两项政策与就业、产业等政策也要高效联动,形成集成效应,尤其要突出高质量发展的结构性要求,考虑到逆周期、跨周期调节双重需要,推动有乘数效应的领域和行业加快发展。比如,以财税手段和信贷手段强化对创新发展和绿色发展的支持,以更大力度推动中小企业提升专业化优势等。”黑龙江哈尔滨市市长孙喆代表说。

“新冠肺炎疫情防控期间,哈尔滨市出台助企纾困20条和稳定生产经营15条等措施,切实帮扶各类市场主体爬坡过坎、加快成长。”孙喆代表建议,接下来将财政政策和货币政策协调联动的重点放在保障和改善民生等方面,把有限的财政资金优先用于补齐民生短板。(联合制作:人民日报经济社微信公众号)

本版责编:曲哲涵 喻思南 王浩 韩鑫 刘温馨