

两会·声音 2022

迈出新步伐 取得新成效 展现新气象

全面提升城市软实力

李强代表(上海市委书记)

推动城市能级和核心竞争力的跃升,使在这座城市的人引以为豪、来过的人为之倾心、没来过的人充满向往

我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,上海将深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作的重要指示要求,加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,持续增强城市硬实力,全面提升城市软实力,推动城市能级和核心竞争力的跃升。



我们所讲的城市软实力,其基本内涵就是利用价值观、文化、制度等软要素的感召引领,进而产生的一种无形的力量,这种力量量出表现为对内的凝聚力和对外吸引力、内在的创造力和外在的吸引力。

城市软实力看似无形,但又无所不在。城市软实力的形成需要长期积淀,必须久久为功。立足上海实际,着眼全球竞争,在城市软实力建设中,我们着力弘扬社会主义核心价值观,铸牢城市软实力的精神内核;着力提升文化建设的品位,塑造城市软实力的神韵魅力;着力构建现代治理体系,展现城市软实力的善治效能;着力优化创新创业生态,

焕发城市软实力的发展活力;打造最佳人居环境,彰显城市软实力的生活体验;着力增强全球叙事能力,扩大城市软实力的国际影响。通过不懈努力,我们要在上海这座城市,形成既讲规则秩序、又显蓬勃活力,既有国际风范、又有东方神韵,既能各美其美、又能美美与共,既可触摸历史、又能拥抱未来,既崇尚人人奋斗出彩、又体现处处守望相助,那样一种干事创业热土、幸福生活乐园的生动图景,更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。

本报记者 刘士安 李泓冰整理

落实“三个定位”的重要要求

王宁代表(云南省委书记、省人大常委会主任)

建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心

党的十八大以来,习近平总书记对云南工作作出一系列重要指示批示,系统构成云南发展的总遵循、总指引。我们要牢记嘱托,把习近平总书记考察云南重要讲话和对云南工作重要指示批示精神落到实处,深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。



落实“闯出一条跨越式发展的路子来”的重要要求,推动经济高质量跨越式发展。云南是后发展和欠发达地区,实现高质量跨越式发展仍是云南最大的任务。要坚持发展第一要务不动摇,大抓产业强省建设、市场主体培育、招商引资和营商环境建设,巩固拓展脱贫攻坚成果,统筹推进乡村振兴和新型城镇化,向深化改革要红利、向扩大开放要活力、向科技创新要动力,千方百计把经济发展搞上去。

落实“三个定位”的重要要求,致力于建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心。以铸牢中华民族共同体意识为主线,实施民族团结进步全域创建行动,全面推进374个现代化

边境小康村建设。持续打好污染防治攻坚战,“一湖一策”加强九大高原湖泊保护治理,实施城乡绿化美化三年行动,筹备好COP15生物多样性公约缔约方大会,推进绿色低碳发展。加快推进大通道大物流建设,深入实施中老铁路沿线开发三年行动计划,推动面向南亚东南亚综合交通、能源、数字、通信、物流枢纽建设取得突破性进展,地区合作全面加强。

本报记者 张帆整理

干部做表率 带头抓落实

王君正代表(西藏自治区党委书记)

全区广大党员领导干部要充分发挥表率作用,确保党的路线方针政策落到实处

西藏是重要的国家安全屏障和生态安全屏障。习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示,确立了新时代党的治藏方略,明确了稳定、发展、生态、强边“四件大事”,为我们做好西藏工作指明了前进方向、提供了根本遵循。



西藏围绕贯彻落实“四件大事”,结合区情实际,提出“着力创建全国民族团结进步模范区、高原经济高质量发展先行区、国家生态文明高地、国家固边兴边富民行动示范区”的奋斗目标,努力推动西藏长治久安和高质量发展,建设社会主义现代化新西藏。

目标已经明确,关键在于落实。领导干部作为“关键少数”,要充分发挥表率作用,抓铁有痕、踏石留印,在推动西藏各项事业发展中当好排头兵,带头抓落实,确保党的路线方针政策落到实处。

本报记者 申琳整理

总书记重要指示精神和党中央决策部署。带头做勤政为民的表率。牢记江山就是人民、人民就是江山,站稳人民立场、厚植为民情怀,把群众身边的小事作为党委、政府的大事来抓,用心用力解决好群众急难愁盼问题,真正把以人民为中心的发展思想贯穿经济社会发展全过程。带头做勇于担当的表率。强化责任意识,敢于心、担责于身、履责于心,努力做到决策科学民主、执行坚决有力、办事合法高效,带领干部队伍心往一处想、劲往一处使、事往一处做。

申琳整理

(上接第四版)统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。为此,财政经济委员会建议:

(一)把稳增长放在更加突出位置,更好把握调整政策和推进改革的时度效。各方面要坚持以经济建设为中心,坚持稳字当头、稳中求进,肯定成绩、正视困难、遵循规律、坚定信心,切实担负起稳定宏观经济大盘的责任,积极推出有利于经济稳定的政策。推动有效市场和有为政府更好结合,最大限度调动各个方面稳增长积极性,发挥好国家政策对稳增长、增信心的重要作用。着力做好上半年政策发力工作。建立政策措施统筹协调机制,把先立后破的原则落实到位,把握好各项政策的衔接。按照中央决策部署,做好碳达峰碳中和工作,科学推进绿色低碳发展。抓好抓实各项助企惠企措施的贯彻执行,确保政策实施顺畅通达、企业切实受惠。

(二)坚决实施好扩大内需战略,充分释放内需潜力。多措并举增加居民

收入,进一步改善消费环境,促进新兴消费,推动绿色消费,拓展消费新场景。高质量实施“十四五”重大工程项目,强化项目要素保障,适度超前布局基础设施建设,提高专项债实际使用效果,积极扩大民间投资。促进区域协调发展,全面巩固拓展脱贫攻坚成果,接续推进乡村振兴,持续推进农业转移人口市民化,提升新型城镇化质量。

(三)深入推进改革扩大开放,提升经济增长潜能。进一步完善市场体系基础制度,着力推进要素市场化配置等改革。改革创新政府治理方式,加快打造市场化法治化国际化营商环境。落实好中央对科技工作的全面部署,强化科技创新支撑作用。深入实施公平竞争政策,依法精准开展反垄断和反不正当竞争工作,防止资本无序扩张。优化营商环境,依法保护各类市场主体产权和合法权益。扩大高水平对外开放,主动对标高标准国际经贸规则,积极应对国际

市场变化,稳定外贸外资基本盘。(四)防范化解重点领域风险,坚决守住不发生系统性风险的底线。坚决

遏制新增地方政府隐性债务,稳妥处置高风险金融机构,做好跨市场跨行业风险处置工作。坚持“房住不炒”定位,促进房地产业良性循环和健康发

展。提升重要能源资源保障能力,确保粮食等重要农产品供应安全。稳定和畅通产业链供应链,及时有效应对国际金融和大宗商品市场变动的影响。

(五)强化民生兜底保障,维护社会稳定。全力做好稳就业工作,高度重视高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体及一些行业的就业问题。促进教育公平和质量提升,提高医疗卫生服务能力。认真实施并不断完善企业职工基本养老保险全国统筹制度实施方案,加快构建完善养老服务体系。统筹做好常态化疫情防控与经济社会发展,不断优化疫情防控措施。持续加强应急管理,落实安全生产责任,保障社会公共安全。

以上报告,请审议。第十三届全国人民代表大会财政经济委员会

2022年3月8日(新华社北京3月8日电)

全面提升党建引领基层治理效能 中共吉林省委组织部
认真落实政策措施 激励广大干部担当作为 中共重庆市委组织部

识变 应变 求变 打造忠诚可靠敢战能胜的 外交部党委
坚持党建引领 做好干字文章 加快建设世界一流 国家能源集团党组
能源企业 全方位加强基础学科 北京市委
人才培养 北京市委

●党的二十大代表选举 在党的二十大代表选举中进一步提高党内民主 质量 and 实效 本刊评论员
理论 研究 全面精准理解中国式现代化新道路 韩庆祥 虞海波
工作 研讨 推进党建工作与业务经营深度融合 谷澍
构建科学精准知识人体系 建设高素质企业领导 人员队伍 国网江苏省电力有限公司党委组织部
加强和改进高校学生党建工作 赵 飞 刘新宜
调查 报告 搞清楚农村党支部书记“干什么”这个基本问题 ——豫北三村蹲点调研报告 中共河南省委组织部调研组

党建研究

中共中央组织部主管
2022年第3期(总397期)
3月1日出版

编辑出版:党建研究杂志社 联系电话:010-58589904

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 充分发挥党的领导政治优势 汇聚奋斗新时代的磅礴力量 易炼红

深入学习贯彻习近平总书记重要指示 为推进新时代 党的建设贡献智慧和力量 李智勇

努力回答好党的建设时代之问、实践之问 着力提高新时代党建研究的质量和水平 车俊

不断完善党的建设学科体系、学术体系、话语体系 祝灵君

确立习近平新时代中国特色社会主义思想指导地位的 历史必然性 汤哲远

发挥依规治党对党和国家事业发展的政治保障作用 中共中央办公厅法规局

年轻干部要努力成为栋梁之才 胡长春

贯彻落实全国组织部长会议精神 锐意进取抓落实 以实际行动迎接党的二十大胜利召开 本刊评论员

做深做实政治素质考察 从严把好换届选人用人政治关 内蒙古自治区党委组织部

2022年3月8日(新华社北京3月8日电)

2022年3月8日(新华社北京3月8日电)

(上接第四版)地方政府一般债务余额 限额158289.22亿元,专项债务余额限 额218185.08亿元。

财政经济委员会认为,国务院提出 的2022年中央和地方预算草案,以习 近平新时代中国特色社会主义思想为指 导,符合党的十九大和十九届历次全 会精神,符合中央经济工作会议精 神,符合年度经济社会发展目标和宏 观调控总体要求,预算编制和财政工 作的总体要求、主要收支政策、预算 收入预计和支出安排基本协调匹配, 对存在的困难、问题和挑战作了认真 分析和相应安排,符合预算法规定, 总体可行。

三、建议批准2022年 预算报告和中央预算草案

财政经济委员会建议,第十三届全 国人民代表大会第五次会议批准国 务院提出的《关于2021年中央和地方 预算执行情况与2022年中央和地方 预算草案的报告》,批准2022年中央 预算草案,同时批准2022年地方政府 一般债务余额限额158289.22亿元、 专项债务余额限额218185.08亿元。

依据法律规定,地方各级政府预算 由本级人民代表大会审查和批准。各 省、自治区、直辖市人民政府依照国 务院下达的债务限额举借的债务,依 法列入本级预算草案或预算调整方 案,报本级人大或其常委会批准。 国务院将地方预算汇总后依法报全 国人大常委会备案。

四、做好2022年预算 执行和财政工作的建议

今年将召开中国共产党第二十次 全国代表大会,是党和国家事业发展 进程中十分重要的一年,做好财政预 算工作意义重大。要在以习近平同志 为核心的党中央坚强领导下,以习近 平新时代中国特色社会主义思想为指导, 全面贯彻党的十九大和十九届历次 全会精神,贯彻中央经济工作会议精 神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求 进工作总基调,完整、准确、全面贯 彻新发展理念,加快构建新发展格局, 全面深化改革开放,坚持创新驱动 发展,推动高质量发展,坚持以供给 侧结构性改革为主线,统筹疫情防 控和经济社会发展,统筹发展和安 全,积极的财政政策要提升效能,更 加注重精准、可持续,保证财政支 出强度,坚持党中央集中统一领导, 坚持全面从严治党,坚持反腐败斗争 压倒性态势,保持经济大盘稳定, 保持经济运行在合理区间,保持社 会大局稳定,迎接党的二十大胜利 召开。

做好2022年预算执行和财政工作, 财政经济委员会提出以下建议:

(一)进一步增强财政政策效能和 可持续性。积极的财政政策要精准发 力、靠前发力,进一步细化各领域目 标任务和预算安排。大力支持推进 基本民生、技术改造、新型基础设施 和国家“十四五”规划重大工程项目 开工建设。畅通财政传导机制,引导 和市场主体预期。精准实施减税降 费政策和增值税留抵退税制度,确保 落地见效。严格依法加强收入征管, 坚决查处乱收乱收费问题。加大清 理拖欠中小企业账款、农民工工资、 扶贫项目工程款等工作力度。财政 政策要兼顾需要和可能,确保财政支 出持续发挥作用。财政政策同其他 宏观政策之间要形成合力,引导资 金投向实体经济和民生领域,促进 产业和消费双升级。落实全过程 人民民主要求,财政政策制定和实 施过程中,要广泛征求和充分听取 人大代表、人民群众意见建议。

(二)进一步增强国家重大战略任 务财力保障。做好财政科技资金保 障,加大中央财政对基础研究支持力 度。落实好科研成果转化财税制度。 适当提高高标准农田建设的财政补 助标准,开展重大种子品种研发与 推广后补助试点,保障国家粮食安全。 支持加强农村基础设施建设、运行 和维护,提升农村基本公共服务水 平。加大对老少边和困难地区财政 支持力度。加大税收、社保、转移 支付等精准调节力度,推动实现共 同富裕。健全常态化提供基本公共 服务机制,完善财政转移支付与农 业转移人口市民化挂钩政策。研究 出台财政支持做好碳达峰碳中和工 作意见。综合运用财政资金引导、 税收调节、市场化多元投入、政府 绿色采购等政策措施,做好对重点 方向和领域的财政保障工作。

(三)进一步做好重点民生保障工 作。管好用好就业补助、失业保险 基金,完善支持灵活就业、新就业形 态的财政政策。进一步优化财政支 出结构,重点保障义务教育、普惠 性学前教育 and 职业教育发展。加大 中央财政支持县域高中改善办学条 件投入。健全多渠道筹集义务教育 学校课后服务经费保障办法。继 续支持常态化疫情防控、疫苗接种、 药物研发等工作。推进基本医疗保 险省级统筹和异地门诊费用直接结 算。积极稳妥实施企业职工基本 养老保险全国统筹,加强社会保 险基金管理监督。提升财政住房保 障资金效能,发挥撬动社会资本作 用,大力发展保障性租赁住房。加 大对法律援助等公共法律服务的投 入。

(四)进一步防范化解地方政府债

务风险。完善地方政府债务管理制度, 着力提高债务资金使用效益。合理 确定一般债务与专项债务规模结构, 对专项债券项目开展全生命周期绩 效管理,压实使用债券资金地方和 单位的还款责任。落实地方财政金 融风险处置机制,妥善应对地方政府 债务风险,及时向人大报告债务风 险情况。坚决遏制新增隐性债务, 抓实化解存量隐性债务。严肃查处 债务资金管理中的腐败问题。

(五)进一步强化预算管理。严格 按照人大批准的预算执行,严格控制 预算调剂。落实党政机关过紧日子 要求,继续压减非必要、非刚性支出。 深化预算管理制度改革,强化对预 算编制的宏观指导。建立健全各类 自然资源资产有偿使用制度。加快 建立税式支出制度。深化国有资本 经营预算改革,逐步实现将国有资 本收益在一般公共预算中列示。做 好2022年国有资产管理情况综合 报告工作。科学界定财政补贴功能 定位,规范财政补贴制度。增加部 门和单位整体支出绩效评价试点数 量,推动绩效目标与评价结果公开。 建立完善绩效激励约束机制,压减 低效支出、取消无效支出。2022 年编制中央政府综合财务报告,进 一步做好向全国人大常委会备案 的工作。

(六)进一步推进财税改革和税收 立法。落实好已出台的重点领域财 政事权和支出责任划分改革方案。 出台实施省以下财政体制改革意见。 进一步健全综合与分类相结合的个 人所得税制度。优化消费税税率设 计,推进消费税征收环节后移改革 并稳步下划地方。健全地方税系 统。适应数字经济发展需要,抓紧 研究完善税收管理制度。积极推 进增值税法、关税法等税收立法工 作,2022年提请全国人大常委会 审议。

(七)进一步严肃财经纪律。健全 完善财会法律制度。加大对虚假财 政收支、财务造假、违规举债等行 为的财会监督力度。重点围绕重大 政策措施落实和中央基建投资项目、 地方政府债务、社会保险基金管理 情况,加强审计监督。积极探索综 合财务报告审计。进一步落实审计 查出问题整改长效机制,提高整改 质量和效率。加大整改结果公开力 度,主动接受社会监督。加强审计 监督、财会监督与人大监督、纪检 监察监督等的贯通协调,形成监督 合力。

以上报告,请审议。第十三届全国人民代表大会财政经济委员会

2022年3月8日(新华社北京3月8日电)