

# 全国政协十三届五次会议举行视频会议

## 汪洋出席 12名委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十三届五次会议7日下午举行视频会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。会议在全国政协机关设主会场,在委员驻地设分会场。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权到会听取发言。国务院有关部门和单位负责同志应邀通过网络方式在线参加会议。

李稻葵委员发言说,当前和今后一个时期我国发展仍然处于重要战略机遇期。要建立全国统一大市场,进一步释放市场经济内在的强大扩张力,保护好、利用好人力资源,夯实经济长期发展的基础性动力,推动科技创新,主动对外开放,抓住发展战略机遇,再创中国经济发展新奇迹。

陈群委员代表民盟中央发言说,我国城市发展已从增量扩张转向内涵品质提升,应坚持以人为核心的价值导向,提升公共服务品质,补齐民生领域短板;推进老城有机更新,保护传承历史文化;实现多主体协同,推进共建共享格局;加强城市品质管理,积极开展城市体检,科学有序推进城市更新。

张恩迪委员代表致公党中央发言说,构建新发展格局,要发挥双循环节点作用,做强做大国内市场,有力有效扩大内需,推动创新链与产业链融合,稳步实施双碳战略,促进人员往来和交流,推动经济高质量发展。

蔡威委员代表农工党中央发言说,当前政府和市场应“两手发力”,加快推进药品医疗器械产业改革发展,保持产业链供应链完整,提升创新能力,行业监管水平和产业集中度,推动中医药产业与西医药并重发展、有机结合,促进国际合作实现互利共赢,使药品医疗器械产业在保障人民健康需要中发挥更大作用。

高鸿钧委员代表无党派人士界发言说,建设科技强国和现代化国家,必须补足科普短板,铸牢“科普之翼”。加快修订科普法及其配套实施政策,将“大科普战略”确立为国家战略,充分利用高水平科学家团队和雄厚科技资源,开展高水平科学素质提升行动。

袁雯委员发言说,要在全社会树立积极老龄观,为老有所为营造良好社会氛围;破解可能影响老年人社会参与的障碍;支持和激励老年人参与志愿服务,提升老年人获得感、幸福感、安全感。

## 全国人民代表大会财政经济委员会

# 依法开展2022年计划、预算审查工作

新华社北京3月7日电 3月7日上午,第十三届全国人大财政经济委员会召开全体会议,在初步审查的基础上,根据各代表团和有关专门委员会的审查意见,对2022年计划报告和计划草案、2022年预算报告和预算草案作进一步审查。在充分讨论的基础上,会议通过了《第十三届全国人民代表大会财政经济委员会关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告》和《第十三届全国人民代表大会财政经济委员会关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的审查结果报告》,并决定将这两份报告提交大会主席团。

2021年全国人大及其常委会分别修改了《中华人民共和国全国人民代表大会会议规则》《全国人民代表大会常务委员会议事规则》《全国人大常委会工作监督的决定》《全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定》。今年是全国人大议事规则、常委会两个监督决定修改后开展计划、预算审查工作的第一年。去年四季度以来,全国人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央人大工作会议、中央经济工作会议精神,扎实开展相关工作,广泛听取全国人大有关专门委员会、部分全国人大代表、各地区各部门和有关专家学者的意见建议,为审查工作作了充分的准备。2022年1月10日,财政经济委员会召开2022年计划初步审查汇报会,会同其他专门委员会,听取国家发展改革委关于2021年计划执行情况的主要内容和2022年计划草案的初步方案的汇报,并进行讨论。1月17日,预算工作委员会听取财政部关于2021年预算执行情况和2022年预算安排情况的通报,财政经济委员会侧重预算审查工作的组成人员参加,提出意见建议。1月24日至25日财政经济委员会分别召开两次初步审查全体会议,会同其他专门委员会,并邀请部分全国人大代表参加,对2022年计划报告和计划草案、2022年预算报告和预算草案进行审查,在此基础上形成关于2022年计划、预算的“初步审查意见”和“审查结果报告(稿)”。2月17日,财政经济委员会再次召开全体会议,对两份“审查结果报告(稿)”进行讨论修改,而后分别征求了全国人大代表有关专门委员会和国务院有关部门的意见,并作进一步完善。

财政经济委员会认为,2021年国民经济和社会发展计划

执行情况总体良好。国务院提出的2022年国民经济和社会发展计划草案,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,符合党的十九大和十九届历次全会精神,符合中央经济工作会议精神和“十四五”规划纲要目标要求,符合我国经济社会发展实际,对更趋复杂严峻的外部环境和国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力等作了认真分析,在主要任务中作了相应安排,国民经济和社会发展总体要求、主要预期目标、主要宏观政策取向、主要任务基本协调匹配,总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第五次会议批准国务院提出的《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准2022年国民经济和社会发展计划草案。

钱锋委员代表九三学社中央发言说,我们比历史上任何时期都更加渴求人才,特别是青年科技人才。应打破论资排辈,让更多青年人才勇挑科研重担;给更多青年人才配置优质科技资源;着力破除优秀青年科技人才流动限制,拓宽成长通道;进一步改革完善青年人才待遇保障政策,厚植识才爱才敬才才用的土壤。

傅振邦委员代表共青团界发言说,要更大力度鼓励生育,促进优生优育;确立鼓励生育的法律和政策导向;积极构建全方位全链条鼓励生育的配套政策;大力保障母亲权益和女性就业权益;促进人口均衡可持续发展。

沈斌委员代表宗教界发言说,只有教规整肃,才能纯正信仰;只有教风严整,才能树立形象。要加强自我教育,勇于自我净化;要加强自我管理,推进依法办教;要加强自我约束,主动担当作为,深入推进我国宗教的中国化,更好与中国特色社会主义社会相适应,促进我国宗教的健康传承。

廖泽云委员发言说,横琴粤澳深度合作区建设为澳门“一国两制”实践行稳致远开辟新空间、注入新动能。要围绕“促进澳门经济适度多元发展”主线打开局面,推动积极投资兴业、汇集社会资源;有效借鉴先进管理理念,以高质量民生服务广纳境内外优秀人才;发挥优势作用,书写“一国两制”实践探索的新篇章。

高峰委员代表民建中央发言说,自贸试验区在促进自由贸易、扩大对外开放等方面发挥着不可替代的重要作用。要加强顶层设计与发挥区域优势相结合,强化服务国家战略功能;发挥自贸试验区制度创新引领作用,促进全国统一市场制度建设;深化自贸试验区体制机制改革创新,推动制度型开放,推进自贸试验区高质量发展。

张敬委员发言说,没有共产党,就没有新中国,就没有布朗族的今天;跟着共产党,建设中华民族共同家园,是实现幸福生活的唯一正确选择。要坚守民族团结誓词,在中华民族大家庭里,像石榴籽一样紧紧抱在一起,满怀信心、共同迈向中华民族伟大复兴更加美好的明天。

会议由全国政协副主席高云龙主持。全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿出席会议。

执行情况总体良好。国务院提出的2022年国民经济和社会发展计划草案,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,符合党的十九大和十九届历次全会精神,符合中央经济工作会议精神和“十四五”规划纲要目标要求,符合我国经济社会发展实际,对更趋复杂严峻的外部环境和国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力等作了认真分析,在主要任务中作了相应安排,国民经济和社会发展总体要求、主要预期目标、主要宏观政策取向、主要任务基本协调匹配,总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第五次会议批准国务院提出的《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准2022年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会认为,2021年中央和地方预算执行情况总体良好。国务院提出的2022年中央和地方预算草案,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,符合党的十九大和十九届历次全会精神,符合中央经济工作会议精神,符合年度经济社会发展目标和宏观调控总体要求,预算编制和财政工作的总体要求、主要收支政策、预算收入预计和支出安排基本协调匹配,对存在的困难、问题和挑战作了认真分析和相应安排,符合预算法规定,总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第五次会议批准国务院提出的《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》,批准2022年中央预算草案,同时批准2022年地方政府一般债务余额限额158289.22亿元,专项债务余额限额218185.08亿元。

财政经济委员会对做好2022年计划执行和经济社会发展工作提出五条建议:一是把稳增长放在更加突出位置,更好把握调整政策和推进改革的时度效;二是坚决实施好扩大内需战略,充分释放内需潜力;三是深入推进改革扩大开放,提升经济增长潜能;四是防范化解重点领域风险,坚决守住不发生系统性风险的底线;五是强化民生兜底保障,统筹好常态化疫情防控与经济社会发展,维护社会安全稳定。财政经济委员会对做好2022年预算执行和财政工作提出七条建议:一是进一步增强财政政策效能和可持续性;二是进一步增强国家重大战略任务财力保障;三是进一步做好重点民生保障工作;四是进一步防范化解地方政府债务风险;五是进一步强化预算管理;六是进一步推进财税改革和税收立法;七是进一步严肃财经纪律。

促进碳达峰碳中和。另一个是支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,支持煤的大规模清洁生产、清洁燃烧技术运用等7个领域。两个工具坚持“先立后破”,鼓励“两条腿走路”,在发展清洁能源的同时继续支持煤炭煤电清洁高效利用。对于符合要求的商业银行贷款,人民银行按贷款本金一定比例予以低成本资金支持,利率均为1.75%,是人民银行最优惠的利率。截至目前,人民银行通过两个工具分别支持金融机构发放贷款2308亿元、134亿元,其中碳减排贷款带动年度碳达峰4786万吨二氧化碳当量。

人民银行表示,目前,我国已初步形成绿色贷款、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色信托、碳金融产品等多层次绿色金融产品和市场体系。

## 我国绿色贷款存量规模居全球第一

本报北京3月7日电 (记者吴秋余)中国人民银行近日发布数据显示,截至2021年末,我国本外币绿色贷款余额15.9万亿元,同比增长33%,存量规模居全球第一。2021年境内绿色债券发行量超过6000亿元,同比增长180%,余额达1.1万亿元。

2021年,人民银行创设推出两个新的结构性货币政策工具,鼓励社会资金更多投向绿色低碳领域。一个是碳减排支持工具,以稳步有序、精准直达方式,支持清洁能源、节能环保、碳减排技术3个重点减碳领域的发展,撬动更多社会资金

促进碳达峰碳中和。另一个是支持煤炭清洁高效利用专项再贷款,支持煤的大规模清洁生产、清洁燃烧技术运用等7个领域。两个工具坚持“先立后破”,鼓励“两条腿走路”,在发展清洁能源的同时继续支持煤炭煤电清洁高效利用。对于符合要求的商业银行贷款,人民银行按贷款本金一定比例予以低成本资金支持,利率均为1.75%,是人民银行最优惠的利率。截至目前,人民银行通过两个工具分别支持金融机构发放贷款2308亿元、134亿元,其中碳减排贷款带动年度碳达峰4786万吨二氧化碳当量。

人民银行表示,目前,我国已初步形成绿色贷款、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色信托、碳金融产品等多层次绿色金融产品和市场体系。

## 推进低碳转型 确保能源安全

本报记者 郭雪岩 齐志明

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调,要积极稳妥推进碳达峰碳中和工作。

“绿色低碳是世界潮流,没有绿色低碳转型就没有未来可预见的发展。”中国工程院院士、中国石油化工集团有限公司董事长马永生委员介绍,中国石化积极推动能源革命、推进转型发展,着力建设以风光热氢为引领的多能互补新能源供应体系,在新疆库车启动建设万吨级光伏绿氢示范项目,并建设齐鲁石化一胜利浦田CCUS(碳捕集、利用与封存)项目,每年可减排二氧化碳100万吨,相当于植树近900万棵、近60万辆经济型轿车停开一年,预计未来15年可实现增油296.5万吨。

习近平总书强调,绿色转型是一个过程,不是一蹴而就的事情。哈尔滨电气集团有限公司董事长曹志安委员认为,推进“双碳”实践决不能急于求成、急躁冒进,一定要立足基本国情,协同抓好风光电基地开发和煤炭清洁

## 培育森林资源

本报记者

习近平总书指出,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

“绿色是伊春的底色,生态是伊春振兴发展的根基。我们要切实履行维护国家生态安全的政治责任。”黑龙江省伊春市市长董文琴代表说,作为全国重点国有林区、国家重点生态功能区,伊春拥有400万公顷的大森林,森林覆盖率达83.8%。

“要像保护眼睛一样保护自然和生态环境。”董文琴介绍,近年来,伊春全面加强生态建设,系统保护、源头治理、整体修复,初步划定生态保护红线1.54万平方公里,建成各级各类自然保护区23个、70万公顷。持续培育森林后备资源,加快恢复小兴安岭阔叶红松林顶级群落,森林蓄积量达3.75亿立方米,年净增长

## 持续防污治污

本报记者 崔佳 申茜

“天变蓝了,山变绿了,水变清了,土变净了,环境变美了。”重庆市九龙坡区委书记李春奎代表介绍,2021年,九龙坡空气质量优良天数达308天,全面消除黑臭水体,森林覆盖率达40%。

习近平总书强调,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。

“当前和未来一个时期,九龙坡将抓好工业、交通、扬尘、生活污染源管控,巩固和提升长江九龙坡段及三条次级河流水质,严格对危险废物、重金属等的管理,加强城市公园和绿地建设。”李春奎认为,污染治理治标易、治本难,最紧迫的是巩固好、拓展好污染防治攻坚战成果。持续开展废气减排、臭氧治理、“无废

## 聚焦“双碳”目标

人民网记者 李楠梓

习近平总书指出,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全,保障群众正常生活,不能脱离实际、急于求成。

“这是一场持久战,不能操之过急。”中国工程院院士、中国科学院大连化学物理研究所所长刘中民委员认为,碳达峰碳中和涉及面广、影响深刻,长期来看,不仅牵涉能源结构的变革,还涉及工业结构变革。

刘中民多年致力于洁净能源技术的开发和产业化。他认为,应坚持技术先行,以科技创新为基础,安排相关领域重点攻关,积极促进科研成果在行业中的应用。“目前绿色低碳技术研发已有很好进展。例如,在清洁能源的使用方面,如用氢和二氧化碳反应制成甲醇已经完成中试,光伏发电产生氢、规模化电解水

## 遏制“两高一低”

本报记者

“坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展,是必须完成的任务。”河南省开封市委书记高建军代表介绍,近年来,开封市摸排梳理“两高”项目存量,拟建清单,严格拟建项目准入,并督促不符合要求的存量项目进行整改。建立“两高”项目会商联审机制,由市发改部门牵头,会同工信、自然资源、生态环境3个部门,就拟建项目是否符合产业政策、国土空间规划等方面进行会商论证。

“项目单位将得到指导,优化产品结构和生产工艺,降低能耗强度。”高建军说,比如晋开集团老厂区搬迁转型升级新材料项目,有关部门指导晋开集团向下游延伸产业链,并采用建设光伏发电等方式,万元工业增加值能耗从4.3吨标准煤降至0.62吨标准煤。

在淘汰低水平产业方面,排査取缔落后生产工艺,引导企业向绿色智能制造方向转型,

高效利用。马永生认为,实现能源过渡和替代还需一个长期艰苦的过程,要努力提高油气需求自保能力、新能源安全可靠续能力,推动能源保障能力大跃升。“今年将进一步加大油气勘探开发力度,推进天然气产供储销协同发展,同时因地制宜推动光伏、风电、绿氢、地热等项目的发展。”

“推进能源低碳转型要统筹规划、协同推进。”曹志安建议,从产业链供应链各环节共同发力,在装备制造环节深入实施创新驱动发展战略,扎实推进数字化转型,推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造,在水电、风电、光电、储能、生物质发电、节能环保等绿色低碳领域提供更多更好的绿色化装备;在发电环节,随着新能源逐步成为电源主体,重视和推动储能产业发展,做好储能发展与电力规划、新能源规划的统筹协调;在电网环节,继续服务好新能源的接入和消纳,加强对新能源大规模接入电力系统安全风险防控。

## 加强生态建设

葛孟超

1000万立方米以上。中国林科院调查评估,伊春森林和湿地资产总价值已达1.6万亿元。

董文琴表示,要统筹林区生态保护与转型发展,实施最严格的生态保护制度,建立“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单”管控体系,深入开展大规模国土绿化行动。“今年计划人工造林1.2万亩、修复退化林21.4万亩、封山育林5万亩、森林抚育174万亩,推动森林资源数量和质量同步增长,着力提高森林生态系统稳定性,确保中国北方生态安全屏障更加牢固。”

董文琴建议,进一步支持大小兴安岭重点国有林区推进生态价值转化,科学探索“绿水青山就是金山银山”转化路径,激发生态保护的内生动力,让人民群众共享绿色发展成果。

## 守护美丽家园

本报记者 崔佳 申茜

城市”建设等专项行动,守护一片蓝天;深入推进长江及次级河流排污整治、河湖水质达标巩固等攻坚行动,守护一江碧水;接力实施固废减量和资源化利用等重点行动,守护一方净土。

“不断完善河长制、湖长制、林长制,探索跨区域污染预警、联动处置、生态补偿和用能权、碳排放权等交易合作机制,建立健全智能化防污治污体系。”李春奎表示,除了在长效化方面加力外,最根本的是加快推动产业向低碳化、绿色化转型,大力推进氢能、风能、太阳能等新能源开发利用,加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式。

## 坚持循序渐进

人民网记者 李楠梓

制氢正快速推进;在储能平台的建设方面,多种储能技术如全钒液流电池已建设百兆瓦装置、钠流储能电池正进入应用阶段等。”

刘中民认为,绿色低碳技术在很多行业有迫切需求,煤化工、发电、钢铁行业等可能最先获得推广。“这些技术最终将运用于企业,企业的积极性也十分高,目前一些企业已经参与进来。随着技术不断进步,以及碳交易市场的启动,企业的生产成本将逐渐降低。”

此外,刘中民建议,应选择典型区域优先进行“双碳”综合示范,因地制宜地制定技术路线、产业结构,循序渐进。“在一些有资源和产业特色的典型区域优先做起来,验证一批多能融合技术并开展集成示范,为同类型区域提供可操作、可复制、可推广的技术方案。”

## 优化产业布局

宋宇

兰考县产业集聚区、开发新材料等单位创建绿色园区和绿色工厂,推出一批绿色设计产品。同时,加快推动城市建成区重污染企业、人口密集区危化品企业搬迁改造。“两年我们实施9家企业的搬迁改造,既改善了城区环境,又督促企业对标行业先进水平。”高建军说。

他建议,要继续优化布局产业结构,培育发展生物医药、新材料等新兴产业,持续推动绿色转型,助推高质量发展。

“习近平总书强调,既要有一个绿色清洁的环境,也要保证我们的生产生活正常进行。这为我们的工作指明了方向。”高建军表示,要时刻把百姓冷暖放在心上,坚决不搞“一刀切”,“真正把该降的降下去,该保的保起来。”

为了形成信息畅通的良性互动,开封市领导干部每月月中旬到分包联系县区现场办公,及时收集社情民意。

# 代表委员建言献策绿色发展

经济新方位·全媒看两会

2021年

地表水



3641个国家地表水考核断面  
水质优良断面比例为84.9%



同比上升1.5个百分点

空气



339个地级及以上城市  
平均优良天数比例为87.5%



能源



可再生能源装机规模突破10亿千瓦  
风电、光伏发电装机均突破3亿千瓦

海上风电装机跃居世界第一

数据来源:生态环境部、国家能源局

版式设计:蔡华伟  
融媒合作:人民网《两会夜话》栏目