代表委员热议政府工作报告

稳中求进　推动高质量发展

本报记者

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右……围绕政府工作报告提出的今年发展主要预期目标，代表委员展开热议。大家纷纷表示，政府工作报告确定的目标科学，提出的举措精准。接下来，要攻坚克难，砥砺奋进，坚持稳中求进工作总基调，推动高质量发展，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。国内生产总值增长5.5%左右，是今年发展主要预期目标之一。“经济增速预期目标的设定，主要考虑稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及‘十四五’规划目标要求相衔接。”北京大学经济与管理学部副主任金李委员表示，各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

政府工作报告提出，畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

“要坚定实施扩大内需战略，增强内需对经济增长的拉动力。”金李委员表示，要多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，发展消费新业态新模式，推动消费持续恢复。此外还要积极扩大有效投资，适度超前开展基础设施投资，加大社会民生领域补短板力度，切实把投资关键作用发挥出来。

中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。政府工作报告提出，粮食产量保持在1.3万亿斤以上。

粮食安全是国家安全的重要基础。甘肃省农业科学院院长马忠明委员表示，今年要稳定粮食播种面积，加大对主产区支持力度，坚决守住18亿亩耕地红线，加强粮食等重要农产品稳产保供，装满“米袋子”、充实“菜篮子”。

“建设现代化国家离不开农业农村现代化，要继续巩固脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴。”河南绿色中原现代农业集团董事长宋丰强委员表示，要完善落实防止返贫监测帮扶机制，支持脱贫地区发展特色产业。同时，扎实稳妥推进农村改革发展，加强水电路气信邮等基础设施建设。

政府工作报告提出，进出口保稳提质，国际收支基本平衡。

“中国开放的大门会越开越大。”海口海关关长施宗伟委员说，今年要继续加快产业链、供应链、价值链聚集，扎实推进海南自由贸易港建设。

“畅通国民经济循环，离不开内外联通、安全高效的物流网络。”贵州现代物流产业（集团）有限责任公司副总经理张德芹代表建议按照“通道+枢纽+网络”的现代物流体系要求，在贵阳等中西部节点城市打造面向东盟的区域物流集散枢纽，推动国家物流枢纽网络区域均衡布局。

更大激发市场活力和发展内生动力，巩固壮大实体经济根基

市场主体对经济发展至关重要。政府工作报告提出，完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

“今年的政策‘大礼包’更给力，更值得期待！”听完政府工作报告，福建盼盼食品集团总裁蔡金钗委员倍感振奋，“延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围，给我们减负担、提信心、增后劲。”

蔡金钗委员建议，加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场，持续推进“放管服”改革。

创新是引领发展的第一动力。政府工作报告提出，深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。

“政府工作报告提出的政策‘组合拳’，让广大科技企业吃下了‘定心丸’。”亨通集团董事局主席崔根良代表认为，广大科技企业应用足用好各类创新激励政策，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合，促进科技创新与实体经济深度融合，为产业优化升级提供强大动能。

腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾代表表示，科技型企业应在人工智能、量子计算、机器人、区块链等领域持续努力，积极推动数字科技成果向传统产业外溢、融合。

良好生态环境既是自然财富，也是经济财富。政府工作报告提出，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

南开大学经济研究所教授钟茂初委员认为：“能耗强度目标在‘十四五’规划期内统筹考核，相比年度考核而言，更为合理，更切合现实。”

“‘十四五’时期是碳达峰的关键期、窗口期。”中国工程院院士、生态环境部环境规划院院长王金南代表表示，要有序推进碳达峰、碳中和工作，推动能耗总量和强度“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，加快形成绿色生产生活方式。

数据来源：政府工作报告

不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题

就业是最大的民生。政府工作报告提出，城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内。

云南昭通市委书记郭大进代表认为，要创新支持举措，不断开拓就业岗位，探索劳务输出、就近就业、开发公益性岗位等方式，让广大群众端稳就业“饭碗”。

养老话题备受关注。政府工作报告提出，稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。

“稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，养老金按时足额发放将更有保障。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文委员表示，要继续压实地方政府支出责任，加大力度规范发展第三支柱养老保险，加快推进工伤和失业保险省级统筹。

教育是国之大计、党之大计。政府工作报告提出，促进教育公平与质量提升。

“政府工作报告提出，全面落实义务教育教师工资待遇，作为乡村教育工作者，我倍感温暖。”河南周口市东新区许湾乡李灵希望小学校长李灵代表建议，继续加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。

政府工作报告提出，居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元。

国家补助多了，个人负担就减轻了。福建医科大学党委副书记黄爱民代表认为，今年我国将完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一，这将大大方便群众看病报销。“逐步提高心脑血管病、癌症等疾病防治服务保障水平等举措，将会让更多患者得到有效治疗，改善生存质量。”

“政府工作报告提出，完善三孩生育政策配套措施，这一举措贴合实际、十分必要。”河北唐山市民政事业服务中心党支部书记、主任杨震生代表建议，今后要继续发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

一年之计在于春。代表委员纷纷表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，狠抓落实，就一定能够完成2022年全年目标任务，在新时代新征程上书写更多精彩篇章。

（本报记者**王浩、韩鑫、常钦、苏滨、罗珊珊、寇江泽、邱超奕、齐志明、李心萍、王玉琳、叶传增、宋宇、申少铁、葛孟超、李晓晴**）

代表委员热议预算报告

「国家账本」惠企利民

本报记者　王观　葛孟超　申茜

受国务院委托，财政部3月5日提请十三届全国人大五次会议审查《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》。

组合式税费支持政策有何亮点？积极的财政政策怎样提升效能，更加注重精准、可持续？重点领域和基本民生投入如何保障？代表委员展开热议。

减税降费政策再加力

“今年我国实施新的组合式税费支持政策，坚持阶段性措施和制度性安排相结合；预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，即提前退还企业尚未抵扣的税款，退税资金全部直达企业，有利于缓解企业流动性紧张，提振市场主体信心，实现‘放水养鱼、水多鱼多’的良性循环。”中国税务学会副会长张连起委员说。

具体来看，一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额100万元—300万元部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收企业所得税。另一方面，今年对留抵税额实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。

“去年，我们享受研发费用加计扣除1000万元，延缓缴纳税款400多万元，不仅有效缓解了资金压力，也让我们更有动力加大自主创新、实现产品升级。今年国家提出加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，进一步对企业创新给予税收支持，必将激励更多企业加大研发投入、加快技术改造和设备更新，培育壮大新动能。”河北金后盾塑胶有限公司董事长李彦平代表说。

“总的来看，今年的减税降费政策将有利于提振市场主体信心、稳定市场预期、扩大有效投资、拉动终端消费、推动经济平稳健康发展。我们将采取一系列措施确保各项税费支持政策落实落细，把‘红包’精准及时送达企业手中。”山东省财政厅厅长刘兴云代表说。

积极的财政政策提升效能

“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。今年赤字率拟按2.8%左右安排，有利于增强财政可持续性。”中国财政科学研究院院长刘尚希委员分析，今年赤字率比去年预算下降0.4个百分点，资金规模减少2000亿元，但通过跨年度调节，中央本级财政调入一般预算的资金达1.267万亿元，这个资金量相当于提高赤字率一个百分点，财政支出强度是有保障的。

张连起委员认为，赤字率下调与实施新的组合式税费支持政策，不会产生收支矛盾问题。一方面，预计今年财政收入继续增长，收入总盘子持续扩大；另一方面，特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，可用财力明显增加。

今年拟安排新增地方政府专项债券额度3.65万亿元，与去年持平。中央一般公共预算对地方转移支付安排近9.8万亿元，增加约1.5万亿元，增长18%，为多年来最大增幅，如何理解这些安排？

“关于地方债的安排主要是考虑到在建项目等后续融资仍需稳定支持，要保持政策连续性，同时也要兼顾稳增长与防风险的关系，合理确定新增地方政府债务限额。”刘尚希委员认为，加大中央对地方转移支付力度，有利于为地方做好基层“三保”工作提供有力财力保障，减轻地方资金负担，确保减税降费政策落地生效，真正实现惠企利民。

惠民生资金用在刀刃上

今年，全国一般公共预算支出安排26.71万亿元，比上年扩大2万亿元以上，增长8.4%。代表委员表示，这意味着保持适当支出强度，优化财政支出结构。

——大力推进科技创新。加大基础研究投入，完善国家自然科学基金资助体系，实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持。

——充分挖掘内需潜力。完善教育、养老、医疗、育幼、住房等支持政策体系，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，增强居民消费意愿和能力。

——全面推进乡村振兴。中央财政衔接推进乡村振兴补助资金按照只增不减的原则安排1650亿元、增加84.76亿元，并向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

——推动绿色低碳发展。中央财政大气污染防治资金安排300亿元、增加25亿元，进一步增加北方地区冬季清洁取暖补助支持城市。

“今年加大对科技攻关、生态环保、基本民生、现代农业等领域及区域重大战略的支持力度，把好钢用在刀刃上，用在发展紧要处、民生急需上。”重庆市人大财政经济委员会主任委员黄玉林代表说，中央部门带头过紧日子，地方财政也要从严从紧控制支出，把更多财政资源腾出来用于改善基本民生和支持市场主体发展。

“今年的预算报告提出，中央财政就业补助资金安排617.58亿元、增加51.68亿元，支持各地落实就业创业扶持政策，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准、确保按时足额发放，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除等，体现了以人民为中心的发展理念。”刘兴云代表说。

黄玉林代表说，今年将完善常态化财政资金直达机制，进一步扩大范围，有利于推动资金快速精准下达和使用，助力经济高质量发展，进一步增强人民群众获得感。

继续做好“六稳”“六保”工作

魏明代表

完善5G基础设施建设法律制度

政府工作报告提出，促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。“新冠肺炎疫情防控期间，新一代信息技术在遏制疫情蔓延、促进经济社会发展中发挥的作用越发凸显。”中国移动广东公司党委书记、董事长、总经理魏明代表说，广东移动持续推进数智化转型，创新推出了5G消息、智能门磁等一系列“数字战疫”服务，有力支持了经济社会平稳健康发展。

推动经济社会数智化转型升级，信息基础设施建设必须适度超前。他建议，加强“光纤入户”有关法律法规的执行监督，并进一步加强立法研究，以法律形式对宽带建设及接入标准等问题进行明确规定，为5G信息基础设施建设提供有力的法制保障。（本报记者　**贺林平**整理）

徐冠巨代表

政策精准发力支持企业发展

政府工作报告提出，坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。“这非常切合民营企业的期盼。党和国家始终高度重视民营经济发展，特别是新冠肺炎疫情防控期间，各项稳企政策有力落实，让广大企业切实受益。”传化集团董事长徐冠巨代表认为，政策发力贵在精准，建议涉企政策出台前能进一步加强政企互动，更好支持企业发展。

近年来，传化集团坚定推进转型升级，企业营收、利润均保持30%年均复合增长率。徐冠巨代表说，对标“十四五”规划，未来五年集团将突出科技主轴，建强人才主体，推进管理创新，积极参与乡村振兴和共同富裕示范区建设，不断推进转型升级，推动高质量发展。（本报记者　**窦瀚洋**整理）

沈南鹏委员

探索数字科技应用新路径

“数据是制造业与信息技术融合的重要基础资源。”红杉中国创始及执行合伙人沈南鹏委员认为，当前我国工业数据的开发利用仍存在设备数据采集难、模型与应用缺乏融合等挑战，需要持续优化。

“应加快推动工业传感器和通信协议兼容适配，并在制造行业遴选一批智能示范工厂，推动以关键工序数控化、生产线柔性适应等技术改造工程，组织发布优秀案例集；同时，支持‘专精特新’企业独立或联合设立研发机构，参与共性基础技术攻关，探索数字科技与工业制造知识融合推动数智化的新路径。”他同时建议，鼓励金融机构为工业企业转型升级、为数字科技公司提供适当的支持。（本报记者　**葛孟超**整理）

吴炜代表

坚定不移推动产业优化升级

政府工作报告提出，启动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。广西壮族自治区柳州市委书记吴炜代表介绍，近年来，柳州坚定不移推动传统产业转型升级，推动传统产业智能化、高端化、绿色化发展。

“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。柳州工业经济总量占广西的1/4，汽车、钢铁、机械等传统产业是推动柳州高质量发展的基石。我们要在推动产业优化升级上继续下功夫，打造升级版广西柳州汽车城，推进机械产业智能化、电动化发展，奋力在推动高质量发展上闯出新路。”吴炜代表说。（本报记者　**庞革平**整理）

周云杰代表

构建工业互联网新优势

“工业互联网已成为数字经济发展的重要引擎。”海尔集团公司董事局主席、首席执行官周云杰代表认为，要让工业互联网成为数字城市发展新引擎。“目前在山东青岛，工业互联网正在重塑城市‘产业大脑’，与24个委办局合作，开发1万多个企业应用。2021年，青岛市3000多家企业使用了工业互联网平台，推动家电、食品等传统产业加速转型升级。”

他建议，打造中国工业互联网开源社区，让更多双跨平台、垂直领域的工业互联网平台对社会实现开源开放；建设既开放又具有自主知识产权的工业互联网软件系统，从而构建工业互联网发展新优势。还要加强对高科技人才的培育，特别是加大对基础研究领域创新人才的支持力度。（本报记者　**王玉琳**整理）

范小云委员

强化数字经济顶层设计

“近年来，金融机构借助高效智能的数字技术，广泛开展普惠金融业务，但由此带来的普惠金融服务区域发展不平衡等问题也日益凸显。应强化数字经济顶层设计，尽快消弭‘数字鸿沟’。”南开大学金融学院教授范小云委员建议，将数据基础设施作为公共资源进行建设。

“这是一项系统性工程，涉及社会人口、经济发展水平、个人因素、社会支持、技术类型、数字培训等各项内容。需消除‘数据壁垒’和‘信息孤岛’，通过构建统一的信息共享平台，提高金融数据的通畅性和使用率，进一步提升数字金融的普惠度，提高数字技术包容性，推动社会可持续发展。”范小云委员说。（本报记者　**武少民**整理）

本版责编：**曲哲涵　喻思南　王　浩　韩　鑫　刘温馨**
版式设计：**汪哲平**