

固干部状态新观察

基层干部有作为 乡村振兴动力足

本报记者 郁静娴

近日,中共中央、国务院发布《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》,提出坚持和加强党对“三农”工作的全面领导。回望2021年,以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,牢牢稳住农业基本盘,全面推进乡村振兴实现良好开局。

强化党政同责落实,有力确保重要农产品供给稳定。去年中央首次把粮食产量保持在1.3万亿斤以上列入经济社会发展主要预期目标,各地压紧压实粮食生产责任,形成五级书记抓粮食的良好局面。

摘帽不摘帮扶,脱贫攻坚成果不断巩固拓展,构建起有效的衔接机制。当前,财政金融、土地人才、产业就业等33项衔接政策已全部出台,各地确定了160个国家乡村振兴重点帮扶县,56.3万名驻村干部完成轮换,乡村振兴的接力棒顺利交接。

欣欣向荣的乡村面貌,离不开党领导下

的广大基层干部。2019年,中共中央印发《中国共产党农村工作条例》,为坚持和加强党对农村工作的全面领导提供了基本遵循,特别是明确了五级书记抓乡村振兴的领导责任,并将加强农村党的建设作为党的农村工作的主要任务之一,提出要以提升组织力为重点,突出政治功能,把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。乡村振兴促进法要求,“建设懂农业、爱农村、爱农民的农业农村工作干部队伍”,中办、国办印发的《关于加快推进乡村人才振兴的意见》中,对加快培养乡村治理人才作出了具体部署。

近年来,为激励乡村干部担当作为,各地陆续出台相关配套制度,选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位,选优配强村党组织书记,并抓好村干部教育培训,2020年对23.7万名新选派驻村干部和新上任乡村干部已全部轮训一遍。同时,强化村干部

激励保障,建立以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障制度,激励干部安心工作、担当作为。

乡村振兴,关键在人。去年底的中央农村工作会议提出,“三农”工作领域的领导干部要抓紧提高“三农”工作本领。“进入2022年,全面推进乡村振兴由谋篇布局进入具体实施阶段,更加考验‘三农’系统的水平。”农业农村部有关负责人表示,其中很重要的一点,就是要在建设过硬干部队伍上下功夫。在工作方法上,把为农民而建、为农村而兴作为出发点,把数量服从质量、进度服从实效、求好不求快作为着眼点,把因地制宜、尊重客观实际作为立足点,牢固树立大历史观、保持历史耐心。下一步,要分层次、分类别举办专题研讨班、培训班等,组织开展好干部培训,切实提高“三农”工作领域的领导干部的工作本领,扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作。

湖南南县南仙村转观念推进乡村建设

好乡风 好生活

本报记者 王云娜

初春时节,暖风轻抚着三湘大地。

湖南省南县中鱼口镇南仙村土地平坦,沟渠交错。“你看,老百姓屋门口和道路两旁,基本见不到垃圾了。”南仙村党总支书记、村委会主任颜正辉领着记者走走看看。

去年5月,中鱼口镇加大了农村人居环境整治力度,要求各村开展美丽庭院评比,整治房前屋后杂物乱堆、垃圾乱扔的问题。这是他们头一次在全村开展卫生评比。担任了20多年村支书的颜正辉,开始着手细化方案,明确了村党总支牵头、党员作示范、群众一起干的思路。随后,南仙村召开党员群众代表大会,65名党员和46个村民小组长讨论评比细则。

通过多次讨论,南仙村制订出2021年度美丽庭院评比方案:每月底,村干部挨家挨户上门,实地查看卫生情况,从垃圾、污水、污渍、杂草、乱搭乱建等方面进行考核。村里每月评选出7户最美农户及5户欠清洁农户,奖励“先进”,通报“后进”。

颜正辉的家,紧挨着南仙村便民服务中心,乡亲们前来办事,免不了从他家门口路过。为了给乡亲们做表率,他和家人一道,清理堆物和垃圾,将庭院打扫得干干净净。

南仙村有8.63平方公里,分为三大片区。评比初期,一些群众的思想观念还没转变过来。“党员的模范带头作用尤为重要,必须让各个片区的党员尽快行动起来。”于是,颜正辉挨个给党员打电话。颜正辉告诉记者,去年5月,村里有三成农户的卫生状况不合格。到去年12月,不合格率降到10%以下。

取得成绩的同时,颜正辉也发现了工作方法中的小瑕疵:“通报最美农户和欠清洁农户时,我们采取了‘土办法’,也就是张贴公告,以及用‘村村响’大喇叭播报,有些欠清洁农户觉得面子挂不住,产生抵触情绪。”于是,村两委在起草2022年美丽庭院每月一评比工作方案时,取消了公开通报的做法,变为私下谈话提醒,“推动乡风文明,以‘先进’带动‘后进’,才能取得润物无声的效果。”

江苏宜兴市白塔村补短板完善乡村治理

讲法治 促和谐

本报记者 姚雪青

不久前,江苏省宜兴市西渚镇白塔村村民陈为民和外地民宿开发商石磊因为租赁宅基地发生矛盾,便一起来到村部讨说法。

白塔村党总支书记欧阳华是全国人大代表,在村里很有威信。不管是邻里关系的小矛盾,还是和外地游客的消费纠纷,他总是能晓之以理、动之以情。但这一次,面对各执一词的当事人,他也有些犯难。

从去年开始,白塔村协同西渚镇司法所等部门,开展“援法议事”活动,将法治理念贯彻到村民议事会等平台中,不断推动村事民议、村事民商与援法议事深度融合。去年,白塔村被省委依法治省办评为“全省首批城乡基层援法议事范例”。

欧阳华请来当事双方和村里的法律顾问,到老陈家里聊了起来。了解双方的担忧和疑虑后,村法律顾问介绍了民法典的有关条款,明确宅基地租赁期最长可达20年。经过几次磋商,各方一致同意,签订租赁协议20年,租金每5年一增长。如此一来,既兼顾了双方诉求,又合法合理,矛盾很快解决。

如何保障村里的重大事项决策更民主更透明,白塔村也在持续探索。在去年启动的农房改造项目中,白塔村村委会通过“援法议事”会议,有效激发了村民的参与热情。村民代表提前组建业委会,推选5位代表组成监督小组,全程参与设计、监督、管理的决策。在司法所和法律顾问的帮助下,村民代表查阅法律法规、参与讨论商议,想出了一些好办法。

新的一年,白塔村有新的规划。去年,由宜兴市司法局、西渚镇人民政府和白塔村联合打造的300米“白塔法治文化长廊”已经建成。今年,村里计划将长廊拓展为法治文化公园,增设“群众身边法治普法”单元,向村民普及法律知识。

与此同时,针对法律顾问人数有限、乡村法律人才紧缺的短板,欧阳华正在发起“乡村法律明白人”培养工程——邀请市镇两级司法行政工作人员以及法律专家定期来村里开展法治宣传教育和培训讲座,培养村两委班子、老党员老干部、退役军人、老教师等人群成为“乡村法律明白人”,进一步助力法治建设,提升乡村治理水平。

奋斗在希望的田野上

加强农村工作队伍建设

各级党委应当把懂农业、爱农村、爱农民作为基本要求,加强农村工作队伍建设

各级党委和政府主要负责人应当懂“三农”、会抓“三农”,分管负责人应当成为抓“三农”的行家里手

加强乡村振兴人才队伍建设

培养乡村规划、设计、建设、管理专业人员和乡土人才。鼓励地方出台城市人才下乡服务乡村振兴的激励政策

健全乡村振兴考核机制

地方各级党委和政府主要负责人、农村基层党组织书记是本地乡村乡村振兴工作第一责任人

制定乡村振兴责任制实施办法,明确中央和国家机关各部门推进乡村振兴责任,强化五级书记抓乡村振兴责任

来源:《中国共产党农村工作条例》《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》

固“三农”干部话振兴

在因地制宜探索主城近郊乡村振兴的过程中,务求实创新,深化改革,才能激发农村资源要素活力。

长期以来,铜罐驿镇英雄湾村的多数村民外出务工,农房、土地大量闲置,集体经济薄弱,制约了经济发展。我们决定依托村里的区位优势、产业基础、文化底蕴等,在英雄湾村试点推进农村综合改革。

为用好闲置农房,我们引入社会力量包装运营,实施“住商研学融合模式”项目,发展民宿、文创、休闲、餐饮、研学产业;对于村里的闲置土地,我们推动土地适度规模化、合作化经营,打造了1600亩农业公园我们还探索农村供销社改革,以村集体股份经济合作社为主体直接对接市场,统购统销农副产品,农技服务,农民的市场竞争力越来越强,村民的“钱袋子”越来越鼓。

——重庆市九龙坡区铜罐驿镇党委书记吴红坪 (本报记者王欣悦整理)

陆川县是农业大县,但长期处于大而不强、大而不优、大而不富的状态,产业链短、农产品附加值低等问题制约了县域经济高质量发展。立足资源禀赋,找准特色富民产业,是陆川开展“三农”工作的切入点,也是推进乡村振兴的关键支撑。

经过调研和考察,我们将从以下4个方面推进特色产业富民,发力“三农”工作:抓好粮食、畜禽和“菜篮子”等重要农产品稳产保供,切实保障粮食有效供给这条生命线;推进“一园两基地五大主导产业”建设计划,做强特色产业,厚植富民产业根基;完善基础设施和政策配套,补足陆川农业产业链,提高农产品附加值;完善“基地+合作社+农户”模式,持续实施特色产业以奖代补政策,大力培育新型农业经营主体,让农民获得更多、更大的发展“红利”。

——广西壮族自治区陆川县委书记梁伟 (本报记者李纵整理)

乡村振兴,产业先行。要找准产业定位,“三农”干部要常下基层、多去农家,了解他们的经验、倾听他们的诉求,同时也要善于综合考量,才能精准制定出适合当地的乡村振兴之路。

洪峰村位于大别山区,环境好、药材多,但在产业链延长、价值链提升、供应链健全等方面有短板。通过调研走访,我们制定了洪峰村三年行动计划,深入推进一、二、三产业融合发展,走绿色振兴之路。一方面,鼓励老百姓继续发展霍山石斛、天麻、茯苓等中药材;另一方面,积极培育一批大产能人延长农产品产业链,打通中药材销售渠道。

为充分发挥生态资源优势,我们将闲置集体资产改造成民宿,还鼓励返乡创业人员投资合作经营,项目运营后村集体年收入可增加15万元。

——安徽省霍山县太平畈乡洪峰村党支部第一书记、乡村振兴工作队队长黎斌 (本报记者游仪整理)

四川大邑县新福村强党建引领乡村发展

一村富 村村富

本报记者 李凯旋

“我们一定要把土壤培育好,种出有机大米!”每天清晨,四川省成都市大邑县新福村党总支书记胡永洪都要去村里新开的50亩有机大米试验田里转一圈,逢人便叮嘱。

“我们要像照顾孩子一样精耕细作,保证秧插下去,大家都能增收!”种植户们去得比胡永洪还早,第一道有机肥刚施完,就开始琢磨下一步要做的事情。

2015年起,新福村陆续建成种植专业合作社、粮食烘干中心、育秧中心,也培育出自己的大米品牌。村集体经济在不断壮大,从30万元到总资产3000万元、年收入800万元以上,新福村被评为省级乡村振兴示范村。后来,普通大米的收益遇到了“天花板”,经过农业专家的建议,村种植专业合作社决定改良土壤,今年开始试种有机大米,寻求新的突破。

种有机大米,新福村没经验。新福村种植专业合作社委托技术公司开发了数字农业服务平台,把新兴的农具、农技送到大家身边。打开手机,机械插秧、无人机打药,点击即可预订,农田数据实时监测,遇到技术问题还能直接连线专家。

“吴书记,烘干中心啥时候有活?”村民余会英在家闲不住,跑来回。去年,新福村的粮食烘干中心添加了8组果干烘干机,用来承接茶叶、果脯等加工订单,村里60多名老人由此得到分拆半成品的新工作。为了给村里找来更多订单,元旦刚过,新福村党总支书记吴书兰就联系商家谈成了烘干羊肚菌的订单。根据作物的成熟时间,吴书兰想着趁开春把订单计划好。

富起来后,新福村先后投入800万元修建农民集中居住区等基础设施,并建起乡村酒店和农家乐。试运行了一段时间,成效却不尽如人意。“得结合村子的条件,发展有特色的文旅产业。”胡永洪与村旅游资源开发公司的工作人员一起去成都周边的“网红村”调研,重新梳理了发展思路。今年,公司准备依托村里的高质量农田,建立青年农事体验中心,同时在新建的居民区中设计几处川西风格民宿,拓宽产业发展之路。

发展集体经济的这些年,新福村党组织的战斗也越来越强。集体产业往哪走,党员大会上大家群策群力;得了利润怎么分,村里程序清、账目明。以新福村为中心,大邑县正探索联合周边6个村(社区)的资源,成立联合党委,结成乡村发展联合体,强化优势特色产业,建立集体经济产业园,带动实现共同富裕。“我们希望通过党建引领,提升农村基层党组织的凝聚力和战斗力,变一村富为村村富。”大邑县委组织部副部长马培中说。

本版统筹:赵晓曦 李林蔚 本版责编:苏显龙 季健明 马琳 徐雷鹏 版式设计:田兴洲 顾焯培 (人民日报媒体技术公司)