

提高政治站位 确保国家粮食安全

王宪魁

党的十八大以来，习近平总书记围绕确保国家粮食安全发表了一系列重要论述，强调“粮食问题不能只从经济上看，必须从政治上看，保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”“解决好十几亿人口的吃饭问题，始终是我们党治国理政的头等大事”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮”。去年底召开的中央经济工作会议，要求各级党委和政府、各级领导干部要自觉同党中央保持高度一致，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于国家粮食安全的一系列重要论述，深刻认识粮食安全对于确保国家经济安全和社会稳定的重要性，切实提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从战略层面把握、从政治高度考量、在工作中精准落实国家粮食安全战略。

从政治高度看待粮食安全问题

习近平总书记指出：“保障好初级产品供给是一个重大战略性问题”“决不能在吃饭这一基本生存问题上让别人卡住我们的脖子”。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要善于从政治上进行分析和研判，确保中国人的饭碗任何时候都牢牢端在自己手上，中国人的饭碗应该主要装中国粮，始终掌握粮食安全的主动权。

近年来，我国粮食生产成效显著，口粮自给率达到100%，人均粮食占有量高于人均400公斤的国际粮食安全标准线。2021年，我国粮食产量实现“十八连丰”，达到13657亿斤。但应清醒认识到，我国粮食供求仍处于紧平衡状态。粮食品种结构上，稻谷和小麦两个主粮品种产量总体稳定、平衡有余，玉米存在产需缺口，大豆缺口较大，需大量进口。粮食生产区域结构上，粮食主产省份中粮食净调出的省份数量减少，产销平衡区和主销区粮食自给率下滑，粮食生产呈现进一步向主产区集中的趋势。进口持续增加，特别是产需矛盾大的大豆年度进口量持续保持高位，呈现出进口区域集中、进口渠道单一等特点。

提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要从政治高度看待粮食安全问题，始终保持清醒头脑和清晰判断，不断提升清醒著的政治敏锐性和政治洞察力，清醒认识我国粮食安全面临的严峻形势。在世

疫情冲击下，百年变局加速演进，我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定。确保国家粮食安全，决不能仅仅看口袋里有多少钱，而要看碗里有多少中国粮。要不断总结成功经验，找准抓落实的方法和路径，始终立足自身牢牢抓好粮食生产，补齐粮食安全中存在的短板和不足，确保中国人的饭碗主要装中国粮。

坚决扛起粮食安全的政治责任

习近平总书记指出：“要坚持农业农村优先发展，推动实施乡村振兴战略”“要扛稳粮食安全这个重任。确保重要农产品特别是粮食供给，是实施乡村振兴战略的首要任务”。习近平总书记的重要论述，明确了农业农村改革发展的重要功能定位，为深入实施乡村振兴战略指明了方向。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，要善于运用政治思维思考问题，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握党中央决策部署。

改革开放以来，随着我国人口增加、城镇化持续推进、人民群众生活质量提升和城乡居民消费结构不断升级，肉蛋奶等副食品消费持续增加，带动粮食需求不断扩大，粮食需求总量呈刚性增长趋势。1978年，我国城镇和农村居民人均主要肉类、禽类、鲜蛋消费量分别为13.7千克、1.0千克、3.7千克和5.2千克、0.3千克、0.8千克。2020年，我国城镇和农村居民人均肉类、禽类、蛋类消费量分别上升至27.4千克、13.0千克、13.5千克和21.4千克、12.4千克、11.8千克，均较改革开放之初大幅增加。由于每生产1千克肉、禽、蛋、奶等动物性食品都需要几千克的粮食，因此，居民对肉禽蛋奶需求的增加也带动了对饲料用粮需求的持续增加。

做好新时代粮食安全工作，要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深刻认识党中央对农业农村改革发展的功能定位和确保国家粮食安全的重要性，把确保重要农产品特别是粮食供给作为实施乡村振兴战略的首要任务来抓，不断增强使命担当，坚决扛起粮食安全的政治责任。树立大粮食安全观，适应不断升级的消费结构，进一步增加肉蛋奶等重要副食品的生产供应，更好满足人民日益增长的美好生活需要。大力清理整治大棚房、违建别墅、乱占耕地建房等打着各种旗号破坏、占用耕地的行为，解决耕地占补平衡

等方面存在的问题，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，确保粮食种植面积不减少、产量不下降，持续提升粮食安全保障能力和水平，保证农产品供给充足，确保口粮绝对安全。

精准落实国家粮食安全战略

习近平总书记指出：“国家粮食安全这根弦什么时候都要绷紧，一刻也不能放松”“应对各种风险挑战，必须着眼国家战略需要，稳住农业基本盘、做好‘三农’工作，措施要硬，执行力要强，确保稳产保供，确保农业农村稳定发展”。提高保障国家粮食安全的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，必须贯彻落实习近平总书记关于国家粮食安全的一系列重要论述和党中央决策部署，善于将党中央重大战略转化为推动工作的具体战术，以高度的政治责任感、历史使命感和现实紧迫感，扎实做好确保国家粮食安全各项工作，把国家粮食安全战略精准落实到具体工作中。

落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”。习近平总书记指出：“保障国家粮食安全的根本在耕地，耕地是粮食生产的命根子”。落实国家粮食安全战略，根本在于保护好耕地。要采取长牙齿的硬措施保护好耕地，坚决守住18亿亩耕地红线。以提升粮食产能为目标，扎实推动高标准农田建设，加快推进黑土地保护、耕地资源保护法、粮食安全保障法等立法工作，实施国家黑土地保护工程、高标准农田建设工程，不断健全农田水利体系，补齐防汛抗旱短板，持续提升耕地质量。严格规范耕地占补平衡，加强耕地用途管制，确保永久基本农田重点用于发展粮食生产。

稳定提高粮食综合生产能力、粮食供给保障能力，确保粮食产得出、供得上。调动地方党政重农抓粮的积极性和农民务农种粮的积极性，加大粮食生产政策支持力度，保障种粮基本收益，保持粮食播种面积和产量稳定，主产区要努力发挥优势，产销平衡区和主销区要保持应有的自给率，共同承担起维护国家粮食安全的责任。切实加强粮食综合生产能力建设，把综合生产能力作为硬指标，抓好现代种业、先进农机装备、高标准农田建设。创新经营方式，发

适度规模经营，培育新型经营主体，健全专业化社会服务体系，不断提高粮食生产供给的质量和效益。

加强粮食储备能力建设，确保口粮绝对安全。粮食储备是保障国家粮食安全的重要物质基础。要改革完善粮食储备管理体制，健全粮食储备运行机制，强化内控管理和外部监督，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。综合考虑国内粮食生产、消费、库存、市场供应和宏观调控等各方面因素，结合历史经验，科学确定粮食储备功能和规模，优化储备布局和产品结构，确保口粮绝对安全。不断健全完善粮食储备功能定位，坚持政策性职能和经营性职能彻底分开，强化政府储备公共产品属性，压实主体责任和监管责任。推动中央储备与地方储备、政府储备与企业储备互为补充、协同发展，增强调节市场稳定预期、服务宏观调控、应对突发事件和提升国家安全管理。加强储备安全管理，增强储备调节的灵活性和精准性，增强对粮食市场波动的快速反应和及时调节能力。优化储备区域布局，中央储备主要布局在战略要地、粮食主产区、交通要道和有特殊需要的地区，地方储备主要布局在大中城市、市场易波动地区、灾害频发地区和缺粮地区，做到关键时刻储备粮调得出、用得上。逐步完善分类管理、分级负责、属地保障的粮食应急管理体制，加快形成布局合理、运转高效的粮油应急保供网络。

合理利用国际市场资源，推动进口来源国和渠道多元化。积极支持粮食企业“走出去”“引进来”，开展国际合作，合理利用国内国际两个市场、两种资源。优化粮食进口渠道，拓展多元化粮食来源市场，降低对单一国家和地区的进口依存度，确保粮食供应安全、价格可控，防止被“卡脖子”。深化与共建“一带一路”参与国家的粮食经贸合作关系，共同打造国际粮食合作新平台，促进参与国家的农业资源要素有序自由流动、市场深度融合。积极参与全球和区域粮食安全治理，积极探索国际粮食合作新模式，开展全方位、高水平粮食对外合作，维护世界贸易组织规则，促进形成更加安全、稳定、合理的国际粮食安全新局面，更好地维护世界粮食安全。

（作者为全国人大农业与农村委员会副主任委员）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



「双奥之城」讲述多彩中国故事

徐和建

北京2022年冬奥会成功举办，北京成为全球首个“双奥之城”。习近平总书记指出：“成功举办北京冬奥会、冬残奥会，不仅可以增强我们实现中华民族伟大复兴的信心，而且有利于展示我们国家和民族致力于推动构建人类命运共同体、阳光、富强、开放的良好形象，增进各国人民对中国的了解和认识。”北京冬奥会出现许多动人场景，“双奥之城”讲述了丰富多彩的中国故事。

习近平总书记强调：“要加快构建中国话语和中国叙事体系，用中国理论阐释中国实践，用中国实践升华中国理论，打造融通中外的新概念、新范畴、新表述，更加充分、更加鲜明地展现中国故事及其背后的思想力量和精神力量。”中国秉持绿色、共享、开放、廉洁的办奥理念，全力克服新冠肺炎疫情，组织井然有序、赛事精彩纷呈，树立了奥运新标杆。北京冬奥会为全世界运动员搭建了一个展现自我、超越自我、实现梦想的舞台，向全世界人民展示了体育的凝聚力，书写了和平、友谊、进步的新篇章，奏响了“一起向未来”的交响曲。“双奥之城”讲述了各国奥运健儿激情拼搏的故事，讲好了中国筹办北京冬奥会、冬残奥会的故事，讲好了中国人民热情好客的故事。

北京冬奥会亮点、有特色，有气势、有声势，传播热点纷呈。北京冬奥会开幕式、闭幕式演绎“中国式浪漫”，人民大会堂呈献精华版新春“庙会”，贯穿始终的“中国风”惊艳世界。北京冬奥会吉祥物“冰墩墩”将大熊猫形象与冰晶外壳结合，具有鲜明中国气派，富有浓厚时代气息。冬奥会开幕后，“冰墩墩”逐渐成为“顶流”，成为中国形象国际传播的成功案例。这样的形象、案例对于塑造可信、可爱、可敬的中国形象具有重要价值。

“双奥之城”的故事通过主渠道得到更好传播。媒体是国际传播的主渠道、主阵地，社交媒体是国际传播的新赛道。我们运用好主渠道、新赛道，做强顶级发布、权威发布、定制推送、合作交流，更好传播中国声音、展示中国形象。北京冬奥会主媒体中心注册中外媒体记者达9000多人。每一场新闻发布会，每一次采访报道，每一次美食品尝，无处不在的科技体验，都是感受“双奥之城”魅力的好机会。2022北京新闻中心对外开放时间长、策划组织活动多，是讲好“双奥之城”故事的重要阵地。

北京冬奥会、冬残奥会成为弘扬卓越、友谊、尊重的奥林匹克价值观，推动构建人类命运共同体的重要舞台。奥林匹克格言新增加的内容“更团结”，北京冬奥会、冬残奥会主题口号“一起向未来”，都是顺应历史潮流、反映世界人民心声的时代呼唤。北京冬奥会比赛展开之时恰逢中国传统春节，我们营造传统佳节喜庆气氛，将其中浓郁的文化气息传递给客人。北京冬奥会的成功举办不仅弘扬了奥林匹克精神，也讲述了人类文明交流互鉴的生动故事。

（作者为北京市委宣传部分副部长、市政府新闻办主任）

加强统筹协调 坚持系统观念

进一步完善宏观经济治理

岳翔宇 程霖

去年底召开的中央经济工作会议总结了我们在应对风险挑战的实践中进一步积累的对做好经济工作的规律性认识，强调必须加强统筹协调，坚持系统观念。这为进一步完善宏观经济治理指明了方向。我们要坚持系统观念、坚持法治思维、坚持以改革促发展、坚持综合施策，在统筹兼顾中突出发展重点，实现宏观经济政策协调，提高宏观经济治理的前瞻性和针对性。

坚持系统观念。系统观念是辩证唯物主义的重要认识论、方法论。进入新发展阶段，我们面临的改革发展稳定任务更加繁重，对坚持系统治理提出了更高要求。完善宏观经济治理，必须坚持全国一盘棋，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，更好发挥中央、地方和各方面积极性，努力推动构建新发展格局迈出新步伐，高质量发展取得新成效，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持法治思维。习近平总书记指出：“社会主义市场经济本质上是法治经济，经济秩序混乱多源于有法不依、违法不究，因此必须坚持法治思维，增强法治观念，依法调控和治理经济。”完善宏观经济治理，必须大力推进全面依法治国，使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，保证人民在党的领导下通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，在宏观经济治理过程中有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。依法保护产权、维护公平竞争的市场秩序，市场主体提供公正、稳定、可预期的法治环境。

（作者单位：上海财经大学中国经济思想发展研究院）

有的放矢

把国家和民族发展放在自己力量的基点上

坚持独立自主开拓前进道路

李宏伟

明确提出了反帝反封建的民主革命纲领，为中国革命指明方向。新民主主义革命时期，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，通过总结经验教训、深化对国情的认识，找到了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，团结带领全国各族人民取得了新民主主义革命的胜利，建立起人民当家作主的新中国。新中国成立后，我们党团结带领全国各族人民自力更生、发愤图强，进行社会主义革命，确立社会主义基本制度，推进社会主义建设。党的十一届三中全会以后，我们党团结带领全国各族人民进行改革开放新的伟大革命，解放思想、锐意进取，开创、坚持、捍卫、发展中国特色社会主义，使中国大踏步赶上时代。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，自信自强、守正创新，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动中国特色社会主义进入新时代，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。历史充分表明，党的百年历史就是党团结带领全国各族人民坚持独立自主、自力更生的奋斗史。独立自主保证了党始终立于不败之地，保证了党和人民事业不断开拓创新局。

坚持中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理。坚持独立自主，就是要坚持中国的事情必须由中国人民自己作主张、自己来处理。毛泽东同志指出：“我们的方针要放在什么基

点上？放在自己力量的基点上，叫做自力更生。”邓小平同志指出：“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。”江泽民同志指出：“坚持独立自主地发展中国，是建设有中国特色社会主义的立足点。”胡锦涛同志指出：“中国的发展，主要靠自力更生、靠中国人民艰苦奋斗。”中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记强调：“人类历史上，没有一个民族、没有一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。那样做的结果，不是必然遭遇失败，就是必然成为他人的附庸。”百年来，正是因为始终把命运掌握在自己手中，秉持志不改、道不变的坚定信念，坚持独立自主思考和解决新的实际问题，我们党团结带领全国各族人民战胜了一系列重大风险挑战，有力维护了我国主权、安全、发展利益。坚持独立自主的宝贵历史经验，凝结着中国共产党人的智慧和勇气，必须倍加珍惜、长期坚持、毫不动摇。面向未来，我们要总结好运用好这一宝贵经验，保持“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天”的大无畏气概，坚定不移走中国特色社会主义大道。

坚持独立自主和对外开放相统一。坚持独立自主和对外开放相统一，是我国国家制度和国家治理体系的显著优势之一。独立自主是对外开放的基础和前

提，只有坚持独立自主，才谈得上真正的对外开放；只有坚持对外开放，才能更好做到独立自主。习近平总书记强调：“对丰富多彩的世界，我们应该秉持兼容并蓄的态度，虚心学习他人的好东西，在独立自主的立场上把他人好的东西加以消化吸收，化成我们自己的好东西，但决不能囫圇吞枣、决不能邯郸学步。”当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，外部环境更加复杂严峻，我们既要不断学习借鉴国外的有益经验，又要坚定民族自尊心和自信心，不信邪、不怕压，把中国发展进步的命运始终牢牢掌握在自己手中，坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚定不移走自己的路。同时，继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全球共同价值。坚持独立自主和对外开放相统一，要求我们坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，坚持主持公道、伸张正义，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边，坚持共商共建共享，推动共建“一带一路”高质量发展。积极推动构建人类命运共同体，为解决人类重大问题，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界贡献中国智慧、中国方案、中国力量，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者、公共产品的提供者。

（作者单位：首都师范大学马克思主义学院）

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）用“十个坚持”系统总结我们党百年奋斗的历史经验，其中第四个是“坚持独立自主”。《决议》指出：“独立自主是中华民族精神之魂，是我们立党立国的重要原则。走自己的路，是党百年奋斗得出的历史结论。”在实现第二个百年奋斗目标新征程上，我们要始终把国家和民族发展放在自己力量的基点上，坚持独立自主开拓前进道路。

独立自主保证党和人民事业不断从胜利走向胜利。习近平总书记指出：“我们党在革命、建设、改革各个历史时期，坚持从我国国情出发，探索并形成了符合中国实际的新民主主义革命道路、社会主义改造和社会主义建设道路、中国特色社会主义道路，这种独立自主的探索精神，这种坚持走自己路的坚定决心，是我们党不断从挫折中觉醒、不断从胜利走向胜利的真谛。”回顾历史，我们党始终将坚持独立自主贯穿于奋斗历程中。马克思主义传入中国后，中国共产党的早期创立者经过反复推求、深入比较，最终选择了马克思主义。党的二大