

企业职工基本养老保险全国统筹1月起启动实施

养老金及时足额发放有保障

本报记者 李心萍

“初步统计显示，目前企业职工养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上，养老金按时足额发放有保障。”财政部副部长余蔚平说。

那么，为什么还要实施企业职工养老保险全国统筹？

截至2020年底，我国各省份都实现了企业职工基本养老保险基金省级统收统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。

“在此背景下，需要尽快实现全国统

筹，在全国范围内调剂使用基金。”人社部养老保险司副司长元涛说，全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，从制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。

与此同时，经过前期的工作努力，当前，实施养老保险全国统筹已具备较好的基础。——中央调剂制度已经建立。作为实现全国统筹的第一步，我国于2018年启动实施了基金中央调剂制度。2018至2021年，中央调剂制度实施4年间，共跨省调剂资金6000多亿元，其中2021年跨省调剂的规模达到2100多亿元，有力支持了困难省份确保养老金按时足额发放。

——各省养老保险政策已逐步统一。目前，除个别省份外，其他省份的养老保险单位缴费比例已统一为16%，为实施全国统筹奠定基础。

——全国统一的社会保险公共服务平台已经建成。社会保险公共服务平台已于2019年正式上线，为参保人员提供社保查询、参保登记、转移接续、申领失业金等服务，办理社保业务更加方便快捷。

“目前，相关部门正在抓紧研究制定配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺，加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措，用心用情把好事办好。”余蔚平说。

实施全国统筹后仍要压实地方政府支出责任

全国统筹制度实施后，有人担心中央财政对养老保险的补助力度将会减小；也

有人有疑问，地方政府是否不用再为养老保险负责？

元涛明确表示，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小。

自1998年实行统一的养老保险制度以来，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元。“未来，中央财政对养老保险的补助力度将保持稳定性和连续性。”元涛说。

同时，还将继续划转国有资本充实社保基金，进一步做大做强战略储备基金。截至目前，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元充实社保基金。

“在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。”元涛说。

不仅如此，为进一步扩大养老保险基金“蓄水池”，基金投资运营和监管稳步开展。

日前，人社部出台了《社会保险基金行政监督办法》，将自2022年3月18日起施行。《办法》为健全社保基金监督体系、以零容忍态度严厉打击欺诈骗保、套保或挪用贪占各类社保基金违法行为提供了法制遵循。同时，社保基金委托投资进展顺利，截至2021年底，基金委托资金权益达1.46万亿元。

实施全国统筹并不意味着到手的养老金一样多

或许很多人会问，全国统筹是否意味

着大家的到手养老金一样多？

并非如此。清华大学社会科学学院教授董克用介绍，现行的基本养老保险采取社会统筹与个人账户相结合的方式。基本养老金高低与缴费年限、缴费水平等相关，遵循的是“多缴多得、长缴多得”的原则，因此到手养老金是因人而异的。

“十四五”规划纲要明确提出，要发展多层次、多支柱养老保险体系。

未来，个人养老金来源将有3个渠道：基本养老保险，也称为养老保险第一支柱；企业年金和职业年金，即养老保险第二支柱；个人养老金，为养老保险第三支柱。

近年来，我国年金制度发展迅速，截至2021年三季度末，全国参加企业（职业）年金的人数为7218万人，积累基金4.2万亿元。董克用介绍，2007至2019年企业年金基金平均年化收益率达7.07%，养老保险第二支柱的作用正在逐渐显现。

“接下来，我们将一方面大力发展企业（职业）年金，鼓励引导具备条件的用人单位建立企业年金，提高企业年金覆盖率，并推动职业年金市场化投资运营平稳规范。”人社部养老保险司相关负责人说。

针对个人养老金制度，人社部新闻发言人卢爱红介绍，目前，《关于推动个人养老金发展的意见》已经中央全面深化改革委员会审议通过，人社部正会同相关部门制定配套政策，推动个人养老金制度落地实施。据介绍，个人养老金制度将以账户制为基础，个人可自愿参加，国家财政将从税收上给予支持，资金将进行市场化投资运营。“银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等都可以是个人养老金的投资范围，以满足人民群众多样化投资需求。”人社部养老保险司相关负责人说。

权威发布

住房和城乡建设事业和人民群众的日常生活密切相关，同时也是建设强大国内市场的重要领域。2月24日，国新办举行新闻发布会，介绍住房和城乡建设事业高质量发展的有关情况。

今年力争建设筹集保障性租赁住房240万套（间），推进城镇老旧小区改造

40个重点城市筹集保障性租赁住房94.2万套、农村低收入群体危房改造和抗震改造开工49.2万户、排查整治城乡建设领域安全生产隐患77万个……发布会上，住房和城乡建设部部长王蒙徽列出了2021年建建领域的发展“成绩单”。

“我国仍然处于城市快速发展的阶段，城镇人口规模、家庭数量仍在持续增加，住房的刚性需求比较旺盛。同时，2000年以前建成的大量老旧小区，住房面积小、配套差，群众改善居住环境的要求也比较迫切。”王蒙徽介绍，我国城市发展已经进入到了城市更新的重要时期，由大规模增量建设转为存量提质改造和增量结构调整并重，内需潜力巨大。

王蒙徽说，今年住房和城乡建设系统将着力在“增信心、防风险、稳增长、促改革、强队伍”上下功夫，重点抓好加强房地产市场调控、推进住房供给侧结构性改革、实施城市更新行动、实施乡村建设行动、落实碳达峰碳中和目标任务、推动建筑业转型升级等工作，推动住房和城乡建设事业高质量发展。例如，力争全年建设筹集保障性租赁住房240万套（间）；新筹集公租房10万套，棚户区改造120万套；力争开工改造存在安全隐患的燃气管道约2万公里。

保障性租赁住房坚持小户型、低租金，有利于促进解决新市民、青年人住房困难。“北京、上海、广州、深圳等重点城市，都提高了新增保障性租赁住房的占比，普遍占新增住房供应量的40%至45%以上。”住房和城乡建设部副部长倪虹介绍，今年将大力增加保障性租赁住房，抓好落实土地支持政策、落实审批流程再造和简化、落实中央补助、落实税费优惠政策、落实水电气价格政策、落实金融政策支持等方面工作。

城镇老旧小区改造既是实实在在的民生工程，又是潜力巨大的发展工程。2019年至2021年，全国累计开工改造了城镇老旧小区11.5万个，惠及居民超过2000万户。在各地改造过程中，共提升和规整水电气热信等各类管线15万公里，加装电梯5.1万部，增设养老等各类社区服务设施3万多个。

住房和城乡建设部副部长张小宏介绍，下一步将会同有关部门，强化协调配合，压实地方主体责任，继续深入扎实有序地推进城镇老旧小区改造工作。一是有序实施改造计划。充分尊重群众意愿，统筹抓好新开工项目和往年开工的续建项目建设，切实抓好工程质量；二是探索可持续推进模式。支持各地继续在吸引市场力量参与、多渠道筹措改造资金、完善配套政策制度等方面加快探索；三是加强督促指导，进一步完善巡回调研和帮扶指导机制，及时总结推广各地好经验、好做法和可复制的政策机制。

继续稳妥实施房地产长效机制，促进建筑业转型升级

房地产市场稳定发展和运行是社会普遍关心的话题。“2021年围绕着稳地价、稳房价、稳预期，稳妥实施了房地产长效机制，市场情况总体是平稳的。”倪虹介绍，一是住房成交量保持正增长。去年全年商品住宅销售面积达到15.65亿平方米，为近年来的新高，同比增长1.1%；二是房价涨幅有所回落。去年70个大中城市，一手房和二手房销售价格分别上涨2%和1%，涨幅比2020年回落1.7和1.1个百分点；三是房地产开发投资保持了正增长；四是去化周期仍处在合理区间。

“今年将毫不动摇坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，不把房地产作为短期刺激经济的工具和手段，保持调控政策连续性稳定性，增强调控政策协调性精准性，继续稳妥实施房地产长效机制，坚决有力处置个别头部房地产企业房地产项目逾期交付风险，持续整治规范房地产市场秩序。”倪虹说。

去年，我国建筑业总产值29.3万亿元、同比增长11%，为社会提供了超过5000万个就业岗位。《“十四五”建筑业发展规划》提到，加快智能建造与新型建筑工业化协同发展，建筑业在追求高速增长转向追求高质量发展。

张小宏介绍，接下来将重点从实施智能建造试点示范创建行动、加快推进建筑信息模型技术、大力发展装配式建筑、打造建筑产业互联网平台、推进建筑机器人典型应用等方面入手，进一步促进建筑业转型升级，力争到2025年，装配式建筑占新建建筑的比例达到30%以上。

截至去年底，全国411个城市实施2.3万个城市更新项目，总投资达5.3万亿元

近年来，我国不断加强历史文化保护传承工作。截至去年底，全国历史文化街区总量达到1200余片，与2016年底相比数量翻倍；历史建筑总量达到5.75万处，增长近5倍。

住房和城乡建设部办公厅主任李晓龙介绍，在城乡建设中加强历史文化保护传承，要做到空间全覆盖、要素全囊括，既要保护单体建筑，也要保护街巷街区、城镇格局，还要保护好历史地段、自然景观、人文环境和非物质文化遗产；不仅要保护好古代遗产，还要保护好近现代和当代重要建设成果，立体生动地讲好中国故事。

下一步，住房和城乡建设部将按照全覆盖的要求，组织开展专项评估，对各名城保护传承的工作情况、保护对象的保护状况进行评估，及时发现和解决历史文化遗产屡遭破坏、拆除等突出问题，推动问责问效、问题整改。

“城市更新”是近年来各地规划发展的高频词。据不完全统计，截至2021年底，全国411个城市共实施2.3万个城市更新项目，总投资达5.3万亿元。城市更新不仅解决了城市发展中的突出问题和短板，提升了群众获得感幸福感安全感，也成为新的经济增长点。

“城市是一个有机体，城市更新行动是个系统工程。接下来，将从健全体系、优化布局、完善功能、管控底线、提升品质等方面推动城市更新。加强城乡历史文化保护和城市风貌管理，加强城镇老旧小区改造和完整居住社区建设，推进城市适老化建设改造和既有建筑改造，满足人民高品质生活需要。”李晓龙说。

防风险、稳增长、促改革——推动住房和城乡建设事业高质量发展

本报记者 丁怡婷

（上接第四版）
甘肃省 甘肃省司法厅普法与依法治治理处 甘肃省耕地质量建设保护总站 甘肃省张掖市肃南裕族自治县民族歌舞团红色文艺轻骑兵志愿服务队
青海省 青海省海西蒙古族藏族自治州“百姓宣讲大篷车” 青海省书法家协会“送万福进万家”志愿服务活动团队 青海民族大学生物物种多样性及生态修复调研实践团
宁夏回族自治区 宁夏回族自治区中卫市歌舞团（有限公司） 宁夏回族自治区科普工作队 宁夏医科大学“石榴籽”卫生健康实践团
新疆维吾尔自治区 新疆维吾尔自治区喀什地区疏勒县文工团 新疆维吾尔自治区阿克苏地区阿瓦提县刀郎农民画专业合作社 新疆维吾尔自治区哈密市中心医院医疗巡回义诊团队
新疆生产建设兵团 新疆生产建设兵团第二师二十九团党史宣讲团 新疆生产建设兵团第六师农科所粮油科技特派员团队 新疆生产建设兵团第七师医院医疗志愿者服务队

2021年全国文化科技卫生“三下乡”活动服务标兵名单（共102个）

北京市 哈亦琦 国家级非物质文化遗产项目风筝制作技艺（北京风筝哈制作技艺）代表性传承人 刘宇 北京市农林科学院植物保护研究所研究员 屈晓霞 首都医科大学附属北京世纪坛医院神经内科副主任医师
天津市 高峰 天津市北辰区图书馆宣传辅导部部主任 兰璞 天津市农业科学院助理研究员 卢成志 天津市第一中心医院心血管内科主任
河北省 贾玉娥 河北省社会科学院政治文化教研处处长 谢小凤 河北建设投资集团有限责任公司“三下乡”项目负责人 武彦荣 河北省农林科学院经济作物研究所瓜类室主任
山西省 任永红 山西省文明办一处一级主任科员 武文广 山西省广播电视局科技处二级调研员 李艳芳 山西省司法厅普法与依法

治理处一级主任科员 内蒙古自治区 于良 内蒙古自治区农牧厅科教处三级调研员 庞潇 内蒙古自治区文化和旅游厅办公室干部 包呼格吉乐图 内蒙古自治区农牧业技术推广中心畜牧业技术处副处长 孟都巴雅尔 内蒙古自治区锡林浩特市科学技术协会动物远程诊疗特聘专家
辽宁省 张大利 辽宁省农业发展服务中心蜜蜂产业首席专家 孙玉林 辽宁省铁岭市红十字会职工 森巴提·叶冉 大连理工大学人文与社会科学学部学生
吉林省 王瀚铎 吉林外国语大学青年志愿者联合会主席 李壮 吉林省曲艺团有限责任公司董事长、党支部书记 王永生 吉林农业科技学院教师 赵继福 吉林省长春市中医院主任医师
黑龙江省 徐昕昊 黑龙江省歌舞剧院有限公司副经理 李雷 哈尔滨商业大学法学院副教授 潘娟 黑龙江省黑河市逊克县农业农村局干部 赵文义 黑龙江省绥化市第一医院全科医学科主任
上海市 孟政 上海市委宣传部印刷发行处二级调研员 季洪益 上海市崇明区文化馆馆长 邢晓瑛 上海市闵行区科学技术协会科技馆馆长
江苏省 王冬悦 苏州大学应用技术学院辅导员 吴士俊 江苏省无锡市宜兴市农业局农业技术推广中心高级农艺师 刘乐 江苏省连云港市第一人民医院团委副书记
浙江省 余勇平 浙江省杭州市科学技术协会科普部部长 沈乃峰 浙江省湖州市农业科技发展中心高级工程师 胡雯雷 浙江省嘉兴市第一医院副主任医师
安徽省 申金成 安徽省阜阳市颍东区委讲师组组长 武姗姗 安徽省宿州市埇桥区司法局法律援助中心主任 杨良金 安徽省芜湖市湾沚区高效农业研究会会长
福建省 陈奋武 福建省文联顾问、省书法家协会主席 廖红 福建农林大学教授 吴寿华 福建省宁德市扶贫开发服务中心主任、高级农艺师
江西省 倪爱斌 江西省鹰潭市司法局普法与依法治理科科长 刘方义 江西省南昌市南昌县农业

技术推广中心高级农艺师 黄寅生 江西省新余市分宜县老科学技术工作者协会会长 雷小文 江西省赣州市畜牧水产研究所动物营养研究室主任
山东省 王依萍 山东省科学技术协会科普部三级主任科员 贾光辉 青岛农业大学经济学院（合作社学院）团委书记 申燕 山东省菏泽市鄄城县文化馆馆员
河南省 王辉 河南省科学技术厅战略规划与政策法规处副处长 赵圣先 河南省卫生健康委宣传处二级调研员 郎少磊 河南省三门峡市中心医院健康管理中心主任
湖北省 余亚凤 湖北省荆州市公安县九歌演艺传媒有限公司演员 王记安 湖北省孝感市农业科学院高级农艺师 彭宣国 湖北省潜江市老新镇水产技术服务中心主任
湖南省 阮梅 湖南省岳阳市华容县青苹果心理关怀辅导中心主任 谭春兰 湖南省衡阳市委宣传副部长、市文明办主任 秦廷发 湖南省湘西土家族苗族自治州茶叶产业发展中心副主任
广东省 吴非凡 广东省广州市粤剧院有限公司演员 赵红霞 广东省科学院动物研究所副所长 江岱辉 广东省揭阳市揭东区青少年宫“三下乡”志愿服务活动队队长 周捷信 顺德职业技术学院教师
广西壮族自治区 陶灿 广西壮族自治区梧州市万秀区文化馆馆长 蒋士宋 广西壮族自治区桂林市全州县科学技术情报研究所所长 陆弟敏 广西壮族自治区百色市田东县芒果试验站站长
海南省 鱼欢 中国热带农业科学院香料饮料研究所研究员 林川媚 海南省琼剧院演员 李照燕 海南省农业科技110翰林畜牧服务站站长
重庆市 高雪 重庆市大渡口区山城社会工作服务中心主任 刘先平 重庆市江津区防震减灾中心主任、工程师 方园 重庆市奉节县中医院内一科主任
四川省 余江洪 四川省眉山市洪雅县藤椒协会高级农技师 何明杰 成都医学院第一附属医院副主任医师 余洪 攀钢集团总医院健康服务

部部长 刘复东 四川省德阳市罗江区郫家镇星光村村民 贵州省 袁萍 贵州省司法厅普法与依法治治理处处长 吴德恩 贵州省法学会会员部干部 吴胜利 贵州省黔东南苗族侗族自治州台江县文化馆馆长 徐代刚 贵州省铜仁市现代农业产业发展招商服务中心茶产业发展科科长
云南省 罗勇 云南省农村科技服务中心副研究员 包海 云南省少数民族科普工作队科普部部长 石永伦 云南省水产技术推广站高级农艺师
西藏自治区 曾治友 西藏自治区拉萨市达孜区司法局干部 隆宇晖 西藏自治区昌都市科学技术局干部 多吉次仁 西藏自治区日喀则市藏医院医生
陕西省 刘公信 陕西省西咸新区沣西新城大王街道电影站退休职工 刘晓慧 陕西省安康市宁陕县图书馆馆长 肖倩 陕西永红猕猴桃专业合作社总经理
甘肃省 程小宁 甘肃省农业信息中心副主任 姚晓东 甘肃省科学技术协会少数民族科普工作队工作人员 王志妍 甘肃省酒泉市金塔县人民医院护理部、护理质量控制中心主任
青海省 陈来银 青海省西宁市科学技术协会科普中心干部 冶小龙 青海省海北藏族自治州门源回族自治县消防救援大队防火参谋
宁夏回族自治区 王小兵 宁夏回族自治区固原市原州区文化馆副馆长 樊海军 宁夏回族自治区石嘴山市农业农村局党组成员、农业园区管委会主任 李明 宁夏农林科学院荒漠化治理研究所中药材研究室主任
新疆维吾尔自治区 李昱明 新疆维吾尔自治区阿勒泰地区阿勒泰市文化体育广播电视和旅游局干部 阿提坎·西尔艾力 新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州农广校农业推广研究员 李莲秀 新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州呼图壁县大丰镇红柳塘村村民
新疆生产建设兵团 徐作怀 新疆生产建设兵团第四师伊犁职业技术学院原党委书记 木巴热克·木合麦提 新疆生产建设兵团第十二师三坪农场文体广电服务中心工作人员 陈贵红 新疆生产建设兵团第十师农业科学研究所党支部书记、副所长、研究员