

# 促进公证事业健康发展

## ——全国人大监察和司法委员会主任委员吴玉良就公证法执法检查答记者问

检查《中华人民共和国公证法》的实施情况,是全国人大常委会2021年监督工作的一项重要任务。2021年12月,十三届全国人大常委会第三十二次会议审议了常委会执法检查关于检查公证法实施情况的报告。近日,全国人大监察和司法委员会主任委员吴玉良接受采访,就公证法执法检查有关情况答记者问。

**问:**检查公证法实施情况,是全国人大常委会2021年监督工作的一项重要任务。您能介绍一下将这项工作列入监督工作计划的主要考虑吗?

**答:**公证制度是重要的预防性法律制度,公证服务是公共法律服务体系的重要组成部分。公证在维护社会和谐稳定、促进经济健康发展、服务保障民生等方面发挥着重要作用。第一,推进公证服务均衡发展是践行党的根本宗旨的重要方面。公证服务关系千家万户,关系人民群众切身利益,是维护人民群众合法权益、保障和改善民生的重要举措。第二,深化公证体制改革是全面深化改革的重要

内容。党的十八届四中全会对发展公证法律服务、发展公证员队伍等作出了重要部署。2021年,中央深改委通过了《关于深化公证体制改革 促进公证事业健康发展的意见》,明确了公证体制改革的目标要求。第三,做好公证工作是服务全面依法治国、促进社会治理现代化的重要举措。作为一项预防性法律制度,公证充分发挥其制度特色和职能优势,全面介入国家经济社会活动、民生领域和涉外民商事交往等各个方面,为服务经济社会发展、维护法律正确实施、预防化解矛盾纠纷、保障当事人合法权益作出了积极贡献。

全国人大常委会开展公证法执法检查,就是为了全面了解法律实施情况,紧紧围绕解决法律实施存在的主要问题,督促相关职能部门采取有效措施,进一步提升公证服务能力和水平,满足人民群众日益增长的公证法律服务需求,更好地发挥公证作为预防性法律制度在推进全面依法治国中的重要作用。

**问:**请问此次执法检查有哪些

特点?

**答:**此次执法检查是公证法2006年实施以来,全国人大常委会首次开展执法检查。执法检查过程中,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,带头宣讲党中央对发展公证法律服务业的部署要求,推进公证法学习宣传和贯彻落实,推进公证法学习宣传和贯彻落实,推进公证法学习宣传和贯彻落实。这次执法检查注重发挥好“法律巡视”监督利剑作用,着力推动解决法律实施中的突出问题,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。这次执法检查有几个特点,一是坚持问题导向,落实依法原则,加强抽查暗访。二是引入第三方对法律实施情况进行评估,为执法检查报告提供数据支撑。三是发挥人大代表和地方人大作用,为执法检查报告提供数据支撑。四是坚持疫情防控和执法检查两手抓、两不误。

**问:**请问这次执法检查过程中,发现了哪些法律实施过程中存在的主要问题呢?

**答:**执法检查组紧扣公证法相关条款规定,围绕执法检查方

案确定的检查重点,共梳理出6个方面22个问题,包括公证行业发展乏力、公证队伍建设亟须加强、执业保障有待落实、体制机制改革推进困难、公证监督管理有待加强以及一些法律规定不适应新形势等。

**问:**针对检查中发现问题,执法检查组给出了哪些意见建议?

**答:**执法检查组在报告中针对检查发现的问题,提出了6个方面的建议:一是增强公证工作能动性,充分发挥预防化解矛盾纠纷的作用。二是坚持和强化公证的公益性,提高公证服务的均等化、可及性水平。三是强化人才建设和管理,打造高素质公证员队伍。四是加强公证执业保障,改善执业环境。五是落实公证体制改革有关政策,增强公证机构活力和创新发展动力。六是完善公证法律制度,加强法律宣传。

2021年12月24日,十三届全国人大常委会第三十二次会议审议了关于检查公证法实施情况的报告。常委会组成人员在审议过程中,充分肯定了执法检查组的工作,认为执法检查报告查找问题准确、提出建议可行,并从增强公证效力、提升服务均等化和可及性、深化公证制度改革和人才队伍建设等方面又提出了一些具体的意见建议。常委会的审议意见连同执法检查报告已由全国人大常委会办公厅函送国务院办公厅研究处理。据了解,司法部等部门正在研究落实执法检查报告及审议意见,司法部印发的《全国公共法律服务体系建设规划(2021—2025年)》,已将有关意见建议写入工作部署和政策举措。相信在不久的将来,我国的公证事业一定会带给我们一个全新的健康的形象。

**坚持和完善人民代表大会制度 发展全过程人民民主**

### 检察机关去年批捕侵害未成年人犯罪四点六万人

本报北京2月23日电 (记者张璐)记者从最高人民检察院获悉:检察机关过去一年从严惩治侵害未成年人犯罪,2021年全国检察机关批准逮捕侵害未成年人犯罪4.6万人。目前,全国共建成“一站式”办案区1622个,较2020年增加914个,已询问未成年被害人15671人。同时,2021年全国3.9万余名检察官在7.7万余所学校担任法治副校长,检察官担任法治副校长人数较2020年增加6000余名。

一年来,检察机关推动学校落实保护措施,针对学校存在的安全问题,依法提出检察建议共计3668件,其中涉及学校安全隐患问题1393件,防控学生欺凌机制建设问题336件。据介绍,各地检察机关依法督促学校建立完善预防性侵害、性骚扰、防控学生欺凌等工作机制,取得明显成效。2021年,起诉校园暴力和欺凌犯罪案件较2018年同期下降74.7%。“一号检察建议”、强制报告、入职查询已经纳入全国学校安全督查重点内容。

据介绍,过去一年,检察机关还推动住宿、营业性娱乐场所等违规接纳未成年人问题的整改,会同相关部门排查旅馆、宾馆、酒店等住宿场所,督促整改、停业整顿、吊销经营许可证可1.1万余家。排查营业性娱乐场所、网吧、酒吧等场所,督促整改、停业整顿、吊销经营许可证可3600余家。

在落实强制报告制度方面,检察机关一年来通过强制报告发现、办理案件1600余件,倒查发现未履行强制报告义务案件450余件,通过检察建议、追究责任等方式监督纠正。此外,检察机关加强未成年被害人保护救助,2021年开展未成年司法救助10719件,发放救助金1.59亿元,分别比2020年增加3808人、5200万元。

### 河北推动粮食生产大县科技专员村级全覆盖

本报石家庄2月23日电 (记者邵玉姿)日前,河北省农业农村厅制定《2022年河北省粮食生产科技专员推进方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出启动实施粮食生产“科技壮苗”行动,以省市县乡农技人员为主体,积极吸纳科研院所、涉农高校专家组建粮食生产科技专员队伍。《方案》要求,在137个产粮大县成立科技服务团,在1766个乡镇设立科技服务站,在4.5万个行政村每村选派一名粮食生产科技专员,采取“1+N”包村联户制度,实行挂牌承诺服务,实现粮食生产大县科技专员村级全覆盖。

《方案》强调,在关键农时季节,农业农村部门要组织粮食生产县级科技服务团、乡镇科技服务站和村级科技专员全部下沉到粮食生产第一线,深入田间地头开展科技服务,加强田间管理。

### 宁夏出台搬迁撤并类村庄认定标准 不得强制农民集中上楼

本报银川2月23日电 (记者刘峰)近日,宁夏回族自治区自然资源厅、发改委、农业农村厅、民政厅等七部门联合印发《宁夏回族自治区搬迁撤并类村庄认定标准(试行)》(以下简称《标准》),对各类搬迁撤并类村庄具体认定标准进行了细化实化。

《标准》将搬迁撤并类村庄严格控制在位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄,因重大项目建设需要搬迁的村庄,以及人口流失特别严重的村庄。同时,《标准》提出6种可认定为搬迁撤并类村庄的类型。一是生态保护红线范围内的村庄;二是位于生态保护红线范围以外、饮用水地下水源一级保护区内的村庄;三是地质灾害影响或自然灾害频发,有较大安全隐患的村庄;四是位于7度及以上抗震设防烈度地区,且与地震断裂带最近距离小于100米的村庄;五是已纳入各级政府搬迁撤并计划或因重大项目建设需要搬迁的村庄;六是空心化率大于40%、常住户数小于20户且不具有保留价值的村庄。

《标准》强调,农村居民点迁建和村庄撤并,必须尊重农民意愿并经村民会议同意,不得强制农民搬迁和集中上楼。

### 四川洪雅县

### 凝心聚力促善治

本报记者 王明峰

“在自己家门口种菜,不用花钱买还方便,种那些花花草草有什么用?”对村里的规划,四川省洪雅县柳江镇光明新村70多岁的杨大成一度“想不通”,村里不少人也有同样的想法。在村里的“议事角”,新乡贤李述贵向大家详细讲解了村里的规划前景,杨大爷最终同意把房前屋后的绿地用来打造景观。

光明新村地处柳江古镇东南,凭借紧邻景区优势,家家户户开起了农家乐。但受传统观念影响,村里绿化跟不上,旅游不温不火。在洪雅县委统战部的指导下,光明新村推选出了8名新乡贤为乡村治理出谋划策。“议事角”的成立,就是李述贵出的“金点子”。

村民家门口的花栽上了,绿地也有了,各家的农家乐生意好了起来。杨大爷感慨道:“没想到一个角落,能带来这么大变化!”此后,村民们还在“议事角”讨论了路灯安装、文明小区打造等一系列问题,光明新村的面貌焕然一新。

近年来,洪雅县充分发挥基层统战凝心聚力、服务发展的作用,引导新阶层、新农民、新艺人、新乡贤等群体积极参与基层治理,助推经济社会高质量发展。

2021年,洪雅县提出将统战工作与基层治理有机融合,在柳江古镇景区打造基层统战示范点,并在全省率先成立统战人士联合会。从此,更多像李述贵一样的新乡贤投身到基层治理中来。组建行业微信群、共享资源信息,景区酒店、餐饮等行业发展更加健康有序;设置“金牌解说”智能讲解,打造“微景观”、杜绝不文明拉客行为,景区旅游环境更加安全舒适。

“在基层充分发挥统战作用,使社会各阶层广泛参与到社会治理中来,广大人民群众在共治共享中有了更多的获得感、幸福感、安全感。”洪雅县委书记周代军说。

本版责编:苏显龙 徐雷鹏 李林蔚

### 田间地头访民情

为切实解决好群众急难愁盼问题,近日,江西省萍乡市上栗县纪委监委围绕乡村振兴、惠民惠农政策落实以及群众烦心事、揪心事,深入田间地头,以电话回访、实地走访、定期约访等方式,对问题解决情况开展督办复核,督促相关部门履职尽责,回应群众关切,助力乡村振兴。因为该县纪检监察干部在鸡冠山乡豆田村草莓种植基地,向当地群众了解惠民惠农政策落实情况。

邓建萍摄(人民视觉)



### 法治聚焦

### 甘肃甘南州为群众提供“零距离”法律服务

## 把法庭搬到村民家门口

本报记者 付文

“牟法官,去年你们帮我找回来的那头母牦牛下崽了,谢谢你!”不久前,甘肃省甘南藏族自治州中级人民法院二庭二级法官牟思琼收到了临潭县石门乡某村牧民才让发来的好消息。

“太好了!以后再遇到纠纷,要相信法律,千万不能冲动。有什么困难请随时跟我联系。”收到短信,牟思琼随即回复道。

2020年10月的一个雨夜,才让在转移牧场时,两头牦牛不慎走失。去年7月,他不经意间发现自家牦牛出现在扎西家的牛群中。他前往索要,遭到扎西拒绝,才让无奈只好报警,但因为时隔太久,派出所一时也无法查清真相。

才让于是将扎西起诉到法院。然而,因缺乏证人和确凿证据,法院一审驳回了他的诉讼请求,才让随即上诉。

“他家丢的两头牛,一大一小。”牟思琼告诉记者,经过将近一年的饲养,即使是最有经验的牧民,也只能辨认出成年牦牛,要认出小牦牛绝非易事。

通过认真细致的走访调查,牟

思琼找到了关键证人——一名给牦牛看过牙的兽医。之后,她告知扎西:如果才让和兽医能辨认出来,就必须退还牦牛。考虑到案件的复杂性,牟思琼决定把法庭设在牧场。

去年冬天,牟思琼和书记员、法警等一行4人,冒着严寒跋涉3个多小时,赶到临潭县石门乡某村。他们先和扎西一起,把在牧场吃草的牦牛赶回围栏;又让法警分别带着才让和兽医“背靠背”辨认。

看到才让和兽医指认的是同一头牦牛,扎西不得不认账归还。

“当时,他们两家互不相让,一见面就吵,火药味儿很浓。”牟思琼回忆。为了进一步化解矛盾,牟思琼把才让拉到一边劝解:大家都是低头不见抬头见的乡亲,扎西给你养了将近一年的牛,能否适当补偿?才让也很大度,主动拿出800

元作为代养费用,双方握手言和。以往,类似案件需要双方当事人多次在州里与住处间来回奔波。“牧民们生活在草原上,来回一趟很不方便,有的人不会说普通话,还要找个翻译。”牟思琼说,现在当事人跑腿为法官下基层,极大减轻了群众负担。

甘南州山大沟深、地广人稀。为方便当事人,甘南州各级法院把巡回审判车开进牧区草场,将审判法庭搬到群众家门口,让法官多跑腿,让当事人少跑路,节约了当事人的时间、精力、财力,有效减轻了诉累。如今,老百姓在家门口就能得到迅速、便捷、高效的诉讼服务。

去年6月8日上午,在流顺镇居民杨小刚家中,国徽高悬,气氛庄重。此前,杨小刚因醉酒驾驶发生翻车事故;取保候期间,又因病先后两次手术,行动不便。临潭县人民法院将审判庭“搬”到其家

中开庭。经审理,杨小刚对指控事实、罪名及量刑建议均无异议,审判员常秀芳按照刑事速裁庭审程序当庭宣判:判处拘役3个月,并处罚金1000元。

庭审现场,吸引数十名邻居围观。“到当事人家中庭审,既彰显了法律权威,同时也体现了法官的温情一面。”临潭县人民法院相关负责人表示,对所处地理位置偏僻和交通不便的当事人,法官带案带法进村入户,面对面以案释法,实现“审理一个案件、宣传一部法律、教育一片公民”的普法效果。

为了“零距离”向群众提供法律服务,甘南州各级法院同时在各行政村(社区)设立法官驻村(社)联系点,组织法官定期轮值,为群众提供法律咨询、诉讼调解、法律援助等服务。与此同时,甘南州法院实行“小前台、大后台”的诉讼服务模式,实现了“走进一个厅、事务

一站清”,减少了当事人参加诉讼时处理不同诉讼事务跑腿的次数。

“在具体案件中,驻村法官用群众听得懂的语言讲解法律条文,从源头上化解矛盾、调解纠纷,实现就地解纠纷、矛盾不上交。”甘南州中院党组书记、院长毛胜利表示,对调解成功的案件加强诉调对接和司法确认,确保矛盾纠纷“案结事了、案结事好、案结人和”。

通过“零距离”服务,近3年来,甘南州实现司法确认案件数量、结案率、调解率、撤诉率“四上升”,上诉率、信访案件“两下降”。

近年来,甘南州法院不断推进“智慧法院”建设,加强信息化手段运用,通过线上线下一体化融合调解新平台为群众解纷止争。截至目前,当地已全面实行网上立案,并且实现跨域立案服务全覆盖,建立了就近受理申请、管辖权属不变、数据网上流转的联动办理机制,实现了就近能立、多点可立、少跑快立。

新冠肺炎疫情发生以来,当地许多案件在网上办理,极大地方便了群众。“线上办案”使群众足不出户获得便捷诉讼服务,同时也让法官办案提质增效。

(文中涉及当事人均为化名)