

图谱写新篇章

上海洋山港

# 立开放潮头 创世界一流

本报记者 刘士安 谢卫群 沈文敏

驱车驶过32.5公里长的东海大桥，尽头处，一排排红白相间的大型桥吊，在浩渺碧波映照下分外夺目——上海洋山港到了！

2月16日上午，洋山港四期自动化码头，一艘来自美国的集装箱船正在装卸。无人驾驶的自动搬运车来回穿梭，将满载货物的集装箱送到堆场指定位置。

洋山港面积不大，但能量很大。2021年，上海港集装箱吞吐量达4703.3万标箱，连续12年蝉联集装箱吞吐量世界第一，其中洋山港贡献了2281.3万标箱；上海港的国际航线超300条，其中从洋山港出发的有80多条，且以远洋航线为主。

洋山港，已经成为国际航运枢纽大港，成为新时代加快上海国际航运中心建设的重要标志。

## 勇创世界一流，要做就做最好

洋山港，是中国对外开放的一面镜子，见证了我国对外开放的坚定步伐。

上世纪90年代，我国开放进程加快，对外贸易快速增长。当时，上海的港口主要集中在长江口南岸及黄浦江沿线，没有深水泊位，难以满足大型重载船舶的装卸需求。1995年，上海深水港建设被提上议事日程。2001年12月，中国正式加入世贸组织。2002年，洋山港建设启动。2005年末，东海大桥和洋山港一期工程建成启用。

有了洋山港，上海港集装箱吞吐量很快站上世界第一位。尤其是党的十八大以来，随着“一带一路”建设和自贸试验区建设、长江经济带发展等重大国家战略的实施，洋山港吞吐量连年创新高，国际中转与水中转比例持续增长，国际枢纽港地位逐渐确立。

2017年12月10日，洋山港四期工程揭开面纱。这是世界上单体规模最大的自动化码头，被称为“无人码头”，可实现24小时连续作业。

习近平总书记一直关心洋山港建设和发展，2018年11月在上海考察时，他还视频连线洋山港四期自动化码头，听取码头建设和运营情况介绍。他指出，经济强国必定是海洋强国、航运强国。洋山港建成和运营，为上海加快国际航运中心和自由贸易试验区建设，扩大对外开放创造了更好条件。要有勇创世界一流的志气和勇气，要做就做最好的，努力创造更多世界第一。

洋山港四期自动化码头建设和运营的成功，大幅提升了上海港的国际影响力。2015年，上海国际港务(集团)股份有限公司(简称“上港集团”)从多个国际竞争者中脱颖而出，获得以色列海法新港码头运营权，并于2018年正式启动建设。2021年9月，以色列海法新港建成并投入运营。

## 对标最高标准，率先实现突破

虎年春节，上海自贸试验区临港新片区管委会专职副主任赵义怀没怎么休息，忙着为洋山港液化天然气保税加注政策的落地而奔走协调。

以往，国际航运的大货轮用的都是柴油。如今，越来越多航运公司启用液化天然气等清洁能源作为动力。法国达飞海运集团柴油+液化天然气新船3月即将抵达洋山港，到港后怎么补给？

“这件事难就难在保税加注。洋山港是国际港，实行柴油保税加注，海外进口的柴油不出关就可在码头加注，不用交关税，但还没有开展过液化天然气的保税加注。”上海上港能源服务有限公司董事长徐龙平说。

“衡量一个国际枢纽港，标箱的吞吐量只是基本指标，服务是否跟得上，功能是否有提升，才是关键。”赵义怀说，发挥临港新片区“试验田”作用，上海市商委、市发改委、临港新片区管委会和上海海

关等11个部门联合发布临港新片区国际航行船舶保税液化天然气加注试点管理办法，并于2月1日起施行。

“洋山港是临港新片区的重要组成部分，也是上海国际航运中心的重要标志，要对标世界最高标准最高水平，利用临港新片区的设立和政策制度创新，为洋山港和上海国际航运中心赋能。”上海市委常委、临港新片区管委会主任朱芝松说。

将痛点变亮点，成为临港新片区赋能洋山港以及国际航运中心建设的重要抓手。

依托洋山深水港，国家设立了洋山特殊综合保税区，这是国务院批复的全国唯一的特殊综合保税区，该区实施更具国际市场竞争力的开放政策和制度，建设高水平开放和高质量发展的重要功能区。

临港新片区管委会特殊综保区处负责人林益松说，临港新片区成立两年多来，加快开放创新步伐，推出国内首票跨关区国际中转集拼业务、首单跨境飞机船舶融资租赁等业务，并授予首家外资船舶管理公司海员劳务外派资质。

“要更好发挥中国(上海)自由贸易试验区临港新片区作用，对标最高标准、最高水平，实行更大程度的压力测试，在若干重点领域率先实现突破。要加快同长三角共建辐射全球的航运枢纽，提升整体竞争力和影响力。”牢记习近平总书记的殷殷嘱托，洋山港和临港新片区围绕制度创新和关键领域，研究探索形成可复制可推广的经验，放大航运制度创新溢出效应，着力打造航运改革开放和科技创新高地。

## 增强服务能力，稳定全球供应

2021年，肆虐全球的新冠疫情对国际航运业的影响依然巨大。洋山港迎难而上，吞吐量比上年增长12.8%，为上海港实现8.1%的增幅奠定基础。

在国际航运秩序受到冲击、国际大港停滞或普遍拥堵的情况下，受益于中国疫情防控的出色成果，洋山港保持了全年无休的工作状态，成为世界货运的重要集散地。

“正常情况下，上海港的国际航线每个月有1200个班次。其他国际港口运转不畅，造成了干线班轮班期不准。为此，我们提前预判和分析，精心调度，确保班轮有序到港，实现有序装卸。”上港集团生产业务部副总经理杨焱滨说。

过去一年，一些班轮公司纷纷对既定的国际航线进行更改，把洋山港作为中转基地。

为此，上海港加速港口信息化、智能化建设。上港集团积极运用虚拟现实、数字孪生等新技术与新手段，推进上海港“联合应急调度智慧中心”“智慧港口生产智慧数字化平台”建设，形成对码头生产更高层次、更高层次的实时动态管控，同时，实现了与海洋气象、潮水等数据对接。

2021年，对不少外贸企业来说，国际货运“一箱难求”。“很多集装箱如期走走了，但国外港口拥堵或停滞，造成箱子无法及时返回。”杨焱滨解释。上港集团积极谋划提高空箱资源配置和服务保障能力，与马士基、达飞等公司深度合作，打造上海港东北亚空箱调运中心，构建国内国际空箱调运的“蓄水池”，有效解决因进出口箱量不平衡导致的季节性缺箱。

为更好整合“水一公一铁”物流通道资源，上港集团布局集疏运体系，全方位推进长三角区域港口与物流一体化，打造内陆集装箱枢纽。2021年3月和9月，上港集团分别成立江苏太仓、安徽芜湖服务中心，推进长江信息平台建设，发挥上海港母港优势，增强服务能力。

开放不止步，创新不停歇。洋山港，见证高质量发展的新时代巨轮巍然前行。



## 奋进新征程 建功新时代

# 深化改革开放 厚植发展优势

## 新时代新作为

### 重庆积极推进公租房建设 让群众安居又乐业

本报记者 刘新吾

砖墙红黄相间，高楼错落有致。走进重庆渝北区空港佳园小区，庭院环曲，一片葱翠，很难看出这里是连片的公租房。

“大门口就是公交站，走路5分钟就能到卫生服务站，15分钟生活圈妥妥的。”社区党支部书记张宇星抬起手，指着不远处，笑容满面。

为让老百姓住有所居，安居乐业，近年来，重庆推进公共租赁住房建设，并按1:3比例与周边商品房“插花式”分布。

重庆市公共租赁住房管理局社区协调处处长韦勇告诉记者，当地坚持政府主导建设公租房，以划拨方式供应土地，并免征城镇土地使用税等税费，保障建设和运营资金，由国有企业负责配套商业运营管理。截至目前，重庆形成了21个较大规模的城市新型社区，共分配公租房55.2万户，让140多万住房困难群众住有所居。

空港佳园住户许琴来自重庆郊区，家庭情况符合申请公租房条件，在2020年9月成功摇号到号。2021年初，一家人就搬了进来。

60多平方米的房子，月租只要625元，而周围同档次商品房月租将近2000元。“既划算又

安心，不用担心搬来搬去，感觉就像住在自己家里。”站在阳台上，许琴指向不远处说，小区周围学校、医院、商场等设施一应俱全。

据介绍，在布局方面，重庆精心规划选址，将公租房布局在产业集聚区周边，加快产城融合；小区临近轨道交通站点或公交车站，租户出行便捷，实现职住平衡。韦勇说，重庆同步规划建设教育、商业等配套设施，优先配置社区综合超市、标准化菜市场等商业业态，形成便民商圈，就近满足居民生活需要，让公租房小区的人气越来越旺。

“不仅要让群众安居，还要让他们乐业。”韦勇介绍，市公租房管理局在公租房小区实施就业创业促进计划，开展多种培训项目，帮助群众增长就业本领。2021年，市级公租房小区共举办30多场专场招聘会，开展80多项技能培训，帮助1.2万多名公租房居民就业创业。

据了解，下一步，重庆将积极推进成渝地区双城经济圈公租房信用信息共享互认，让公租房更加精准地保障常住人口住房需求。韦勇说，2022年，重庆将再提供1万套公租房，并进一步完善公租房配套设施，提升居住品质。

### 福建三明持续深化医改 完善居民健康保障体系

本报记者 颜珂 王奎欣

实行带量采购，斩断医疗回扣等灰色收入；改革医院和医生收入分配机制，提升阳光收入水平；在全市11个县市区组建总医院，整合县乡村三级医疗资源，构建紧密型医共体……2012年，福建省三明市医改正式启动。经过治混乱、堵浪费、建章程、立制度前两阶段，目前正进入“以健康为中心”的3.0阶段。

“3.0阶段的医改，最大特点就是对患者进行提前干预，依托总医院体系实行分级诊疗、医防融合，转‘治已病’为‘治未病’，完善居民健康保障体系。”将乐县总医院院长聂立雄说。

在将乐县总医院南口分院的全科诊室里，全科医生梁荣正在给患者陈先生进行随访诊察。如今，家住将乐县南口镇的陈先生实现了重病在总医院治疗、后续在家门口管理：“原来一个月要花1000多元，现在医保统筹后自己只花几十元。”

患者得方便实惠，医生也感受到了明显不同。中午时分，将乐县总医院心内科诊室主任医师谢汉刚结束了门诊，打算下午去乡镇巡诊。谢汉刚告诉记者，在分级诊疗模式下，门诊坐班的时间少了，有了更多时间救治重症患者

和走村入户。另一头，得知谢汉刚下午要来南口分院，梁荣荣便开始筛选重点病例，想让谢汉刚指导一下。“建立总医院后，县乡村三级医院的医生沟通更密切了，乡镇卫生院的医生不仅待遇提高了，技术方面也更有保障。”梁荣荣说。

不仅如此，医院也有了更多自主权。为了调动医护人员积极性，2017年，三明市在全市推广医保基金打包支付，将医保基金按人头、按年度打包支付给各县总医院。“只有尽可能保证居民健康，医院才能结余更多的钱。”聂立雄说，“这就促使我们把治病的环节提前，让医院由治病为主，转为让患者少得病。”

将乐县总医院的探索，是三明市推进医改的缩影。2020年，三明市基层医疗机构诊疗量占比达57.36%，较2016年增长16.8%，重大慢性病过早死亡率由2017年的13.05%降至11.68%。

去年9月，三明市委、市政府又启动实施了“六大工程”，在原有改革基础上，重点在夯实基层基础、完善分级诊疗制度、解决“看好病”问题、强化全方位全周期健康管理、推动中医药事业传承创新发展等方面，进行大胆探索、先行先试，推进三明医改再出发。

潮头观澜

## 继续用足用好关键一招

楠溪

改革开放，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

进入新时代，我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。面对新形势、完成新任务、迎接新挑战，党的十八大以来，改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，开创了我国改革开放新局面。

清路障，畅梗阻，挖潜力，经济发展的平衡性、协调性、可持续性显著增强。我国主要领域改革主体框架基本确立，夯基垒台、立柱架梁，全面推进、积厚成势、系统集成、协同高效，为系统创新发展提供体制机制保障。不断破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势，中国经济总量突破114万亿元，连续多年对世界经济增长贡献率约30%，且科技进步对中国经济增长的贡献

率超过60%。在新一轮改革开放中，中国赢得战略主动。

补短板，优弱项，强保障，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充盈。实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，是一切工作的出发点和落脚点。更加自觉地使改革发展成果更多更公平惠及全体人民，连续多年城镇新增就业超1100万人，中华大地上全面建成了小康社会，也建成世界上规模最大的社会保障体系，天更蓝、水更清、日子更甜是新时代的美丽注脚。

实践证明，中国特色社会主义这条路，走得通、走得远。全面深化改革，就是要走这条路走得更踏实、走得更好。继续用足用好这个关键一招，保持定力，踔厉奋发，围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推动更深层次改革，实行更高水平开放，为构建新发展格局提供强大动力。

图①：在福建三明沙县区总医院，患者向工作人员咨询。 许 瑛摄(人民视觉)  
图②：重庆巴南区龙洲南苑公租房小区举办节日游园活动。 钟 蔚摄(人民视觉)  
图③：上海洋山港四期自动化码头。 影像中国

