

# 建设体育强国 展现时代风采

本报记者 陈晨曦 季芳 刘硕阳 李洋

“双奥之城”，兑现冰雪之约；体育强国，踏上新的征程。

北京携手张家口，为世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会。通过冬奥会这座宏大的舞台，世界看到了一个更加自信、开放、生机勃勃、充满希望的中国。

习近平总书记指出：“体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段，是促进经济社会发展的重要动力，是展示国家文化软实力的重要平台。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把体育事业放在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中去谋划和推动，体育事业改革发展迈上了新台阶。

以人民为中心，加快建设体育强国，中国体育取得的辉煌成就，闪耀在中华民族伟大复兴的时代征程中。

## “把人民作为发展体育事业的主体，把满足人民健身需求、促进人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点”

体育承载着国家强盛、民族振兴的梦想，关乎人民幸福，关乎民族未来。

习近平总书记强调：“加快建设体育强国，就要坚持以人民为中心的思想，把人民作为发展体育事业的主体，把满足人民健身需求、促进人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点，落实全民健身国家战略，不断提高人民健康水平。”

体育强国的基础在于群众体育。每年8月8日“全民健身日”，神州大地无数跃动的身影，折射出中华民族昂扬向上的精神风貌，也是全民健身活动蓬勃开展的生动写照。

北京冬奥会开幕前，“带动3亿人参与冰雪运动”的目标已经实现，我国冰雪运动构建起全新的发展坐标。随着冰雪运动“南展西扩东进”的脚步不断加快，冰雪运动已经从北方走向全国，从冬季走向四季，有力推动着全民健身的热潮向纵深发展。

习近平总书记深刻指出：“通过筹办冬奥，不仅把冰雪运动的竞技水平追上了，冰雪运动的普及推广也追上了，体育运动的质和量都提高了。从体育强国到健康中国，人民的健康、人民的体质、人民的幸福，都是一脉相承的。这是全面小康、全面现代化的题中之义。它的意义，小中见大。”

人民健康是社会主义现代化的重要标志。推动全民健身与全民健康深度融合，体育事业发展动力更为强劲，发展前景更为广阔。

政府主导、多部门协同、全社会参与、全民共建共享的“大群体”格局已初步形成，群众健身意愿不断增强，越来越多的人从运动中收获了健康和快乐。

在满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展方面，体育扮演着越来越重要的角色。截至2020年底，全国体育场地数量较2017年增长了89.7%，体育场地总面积增长了33.4%，人均场地面积增长了32.5%，其中社区体育场地覆盖率已经达到90%，行政场地设施覆盖率超过96%。

2014年《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》中，全民健身上升为国家战略；2016年《“健康中国2030”规划纲要》指出，推进健康中国建设，是全面提升中华民族健康素质、实现人民健康与经济社会协调发展的国家战略。从全民健身到健康中国，两大国家战略夯实体育强国之基，吹响了加快建设体育强国的号角。

推动场地设施、活动推广、组织指导等方面持续协调发展，人民群众的获得感、幸福感不断增强，体育事业的发展，也就找到了出发点和落脚点。

(下转第六版)  
(相关报道见第九、十版)

# 有力维护党内法规制度的统一性

## 党的十八大以来党内法规和规范性文件备案审查工作综述

中共中央办公厅法规局

经国序民，正其制度。党内法规和规范性文件备案审查，是党内法规制度建设的一个重要环节，对于维护党内法规制度的统一性、推动党中央决策部署贯彻落实具有重要作用。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党、依规治党，建立健全备案审查体制机制，注重发挥备案审查监督功能、纠错作用，推动备案审查工作取得显著成效。

### 一、党中央对加强备案审查工作高度重视

2013年11月，党的十八届三中全会提出，“完善规范性文件、重大决策合法性审查机制”，“健全法规、规章、规范性文件备案审查制度”。

2014年10月，党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》要求，“加强备案审查制度和能力建设，把所有规范性文件纳入备案审查范围”，“加大党内法规备案审查和解释力度”。

2016年12月，《中共中央关于加强党内法规制度建设的意见》印发，要求“完善备案审查制度，建立贯通上下的备案工作体系”，“建立健全备案审查衔接联动机制”，“建立备案工作考核通报制度”。

2018年10月，习近平总书记在党的十九届二中全会上强调，“要继续推进党内法规制度体系建设，注重党内法规同国家宪法法律的衔接和协调，加强党内法规备案审查工作”。

2019年10月，党的十九届四中全会要求，“加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件”。

2021年12月，全国党内法规工作会议强调，“备案审查工作要坚持‘有件必备、有备必审、有错必纠’，彰显监督功能、发挥纠错作用，有效维护党内法规制度的统一性”。

党中央的这些决策部署，明确了备案审查的职能定位，彰显了其在维护党和国家制度统一性上的重要作用，有力推动备案审查工作立起来、动起来、实起来、严起来。

### 二、备案审查制度日趋完善

建立健全制度，为党内法规和规范性文件备案审查提供基本遵循，这是做好备案审查工作的基础。

2012年6月，《中国共产党党内法规和规范性文件备案规定》印发。党的十八大之后，党内法规和规范性文件备案审查工作全面起步，在探索与实践不断加强、快速发展。2019年9月，党中央修订出台《中国共产党党内法规和规范性文件备案审查规定》（以下简称《规定》），立足实践需要、坚持问题导向、总结工作规律，把党中央关于备案审查的决策部署转化为具体的制度安排。

《规定》对党内法规和规范性文件备案审查工作的领导体制、原则、报备、审查、处理、保障、监督等作出明确规定，重点解决了3个基本问题：一是“主体”问题，即谁来报备、谁来审查；二是“程序”问题，即怎么报备、怎么审查；三是“标准”问题，即审查什么、怎么处理。这些制度规定，为备案审查工作

提供了清晰可循的“指南书”和“流程图”，有力推动了备案审查工作提质增效。

### 三、备案审查对象广泛覆盖

十年磨一剑。经过10年努力，党内法规和规范性文件备案审查基本做到了纵向到底、横向到边，实现了对党的法规文件备案审查的广泛覆盖。

在纵向上，备案审查已全面覆盖至县一级。党的十八大以来，备案审查工作按照自上而下、循序渐进的思路推进，先将各省区市党委制定的法规文件纳入备案审查范围，再要求各省区市党委按照下备一级原则，逐步向下级延伸开展备案审查工作。截至目前，31个省市区和新疆生产建设兵团党委已全部下备到县一级。有的地方进一步下备到乡镇一级，有的地方正在探索开展党的基层组织向批准其设立的党组织报备规范性文件。有的地方探索建立抽查调阅制度，由省委选取部分县级以上党委，对其文件进行提级审查，督促提高下级备案审查工作质量。有的部门和单位探索建立系统内备案制度，对本系统有关机关、国有企业党委等制定的文件进行备案审查，强化系统监督。

在横向上，各类党组织制定的法规文件均已纳入备案审查范围。根据《规定》，4类党组织制定的法规文件应当报送党委进行备案审查：一是党的纪律检查委员会、党的工作机关制定的党内法规和规范性文件；二是党委（决策）议事协调机构制定的规范性文件；三是党委直属事业单位制定的规范性文件；四是党委在国家机关、人民团体、事业单位、中央企业等设立的党组（党委）制定的规范性文件。这就使得党委备案审查对象基本涵盖其下级各类党组织制定的法规文件。

到目前，各地区各部门的法规文件一体纳入备案审查范围的格局基本形成。

### 四、备案审查力度不断加大

党内法规和规范性文件备案审查，体现了上级党委对下级党组织建章立制行为的监督。彰显备案审查的监督功能，关键是要严肃开展备案审查工作，把备案审查制度的刚性立起来。

坚持有件必备，为监督夯实基础。根据《规定》，党内法规和规范性文件应当自发布之日起30日内报备；未按照规定时限报备的，审查机关应当责令其限期补报，必要时可以通报。随着备案审查体制机制不断健全，党组织报备意识不断增强，逐步实现了由“被动报”、“部分报”、“打包报”向“主动报”、“全部报”、“及时报”的转变，报备工作逐步规范化。截至2021年年底，各地区各部门共向党中央报备党内法规和规范性文件约3.5万件，基本实现了应报尽报、及时报备。

坚持有备必审，防止监督流于形式。党内法规和规范性文件备案审查的一个重要特点是全面审查。对报备的法规文件，既要进行“政治性审查”和“合法合规性审查”，又要进行“合理性审查”，

(下转第二版)

# 汪洋会见新党主席吴成典一行

新华社北京2月21日电 中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋21日在京视频会见新党主席吴成典一行，欢迎他们出席北京冬奥会闭幕式。

汪洋表示，北京冬奥会是所有中国人的共同主场，冬奥会取得圆满成功是全体中华儿女的共同荣耀。台湾同胞以不同方式积极参与冬奥会，是两岸一家亲、共圆中国梦的生动体现，在中华民族走向伟大复兴的进程中台湾同胞

不能缺席也不会缺席。

汪洋强调，新党长期以来旗帜鲜明支持国家统一、反对“台独”，为推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程鼓与呼、起而行，大陆同胞看在眼里、记在心里。台海形势越是复杂严峻，越能凸显坚守民族大义的价值所在。希望广大台湾同胞看清时和势、认清利和害、辨别真和伪，深刻认识祖国统一是历史大势，坚定不移反对“台独”分裂行径和外部势力干

涉，筑牢反“独”促统的强大阵线。

吴成典感谢大陆方面的邀请，表示两岸同胞同文同种、血浓于水，两岸统一的历史大势无法阻挡，希望两岸通过交流融合、对话沟通逐步走向和平统一，实现两岸同胞的共同期盼。正如北京冬奥会主题口号所昭示的，让我们“一起向未来”，新党愿作先锋，在推进国家统一的征程上，共同点燃属于两岸人民的希望圣火。

## 稳字当头 稳中求进

# 就业稳，岗位充裕干劲足

本报记者 李心萍 邱超英 韩鑫

习近平总书记强调，要提高人民生活品质，落实就业优先战略和积极就业政策，做好高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群体就业工作。

高铁疾驰，亿万农民工踏上返岗之路；机器轰鸣，帮扶车间迎来邻里乡亲；招聘上“云”，百万学子线上踊跃求职……2022年，就业优先政策加快落地，就业服务品质稳步提升，就业市场暖意融融。

### 返城返岗，准时开工抢先机

“中山，我们回来啦！”2月6日，随着返岗包机降落在广东中山三角机场，机舱里的四川泸州老乡们齐声欢呼。

同日，一趟从四川宜宾发出的包机，14趟从贵州六盘水、广东阳春等地

发出的包车，带着1200多名新老员工踏上了前往中山的返岗路。

中山市用工监测显示，中山市异地务工人员超180万人，春节前返乡率近七成。返乡人员中，有近九成愿意节后返回中山上班。

掌握基本情况后，中山市人社局早早安排相关工作，春节前两周派出12个工作组赴广西、四川、贵州等地开展劳务对接。“截至2月15日，总体返岗率已超九成！”中山市人社局副局长郑海声说。

从四川到广东，从云南到福建，从甘肃到江苏……一趟趟“复工号”，把劳动者送到园区、企业、车间，开启新一年的奋斗之旅。

员工回来了，筹备妥当了，不少企业春节后生产抢得先机，准时开工。

2月6日复工，2月7日生产经营步

入正轨，2月8日上午，三一重工长沙、邵阳产业园，首批300台三一泵车、车载泵、搅拌车同时发车，浩浩荡荡驶出厂区大门。

“这批订单总价值达2.3亿元，奏响了三一今年稳产高产的崭新乐章。”三一集团高级副总经理陈静说，从今年1月开始，企业订单火爆、供货需求较大，接下来将继续开足马力加快生产。

同一日，徐工集团价值3亿元的超大型塔机订单也实现批量发车。

“2月4日开工，2月7日员工到岗率近100%。行业发展势头猛，需求增长，企业发展前景越来越好。”徐工有关负责人说。

“取得开门红”“订单将按时交付”……员工返岗顺畅，生产开局良好，不少企业经营形势喜人，经营者对未来发展信心满满。

### 需求旺盛，激活就业大市场

2022年，企业高质量发展有了新的人才要求，新一轮“招才引智”拉开序幕。

春寒料峭，湖北天门市的陆羽广场上人声鼎沸，好不热闹。“空调热水、双人住宿；免费培训、月薪上万！”一声声招呼，引得众人涌向服装小镇的招聘台前。（下转第四版）

# 国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》

新华社北京2月21日电 为深入贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》），围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确了“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

《规划》指出，在党和国家重大规划和政策意见引领下，我国老龄事业发展和养老服务体系取得一系列新成就。人口老龄化是人类社会发展的客观趋势，我国具备坚实的物质基础、充足的人力资本、历史悠久的孝道文化，完全有条件、有能力、有信心解决好这一重大课题。同时也要看到，我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变，建设老龄事业和养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显，任务更加艰巨繁重。

《规划》强调，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党中央领导、政府主导、社会参与、全民行动，实施积极应对人口老龄化国家战略，以加快完善社会保障、养老服务、健康支撑体系为重点，把积极老龄化、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，尽力而为、量力而行，深化改革、综合施策，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，在老有所养、老有所

医、老有所为、老有所学、老有所乐上不断取得新进展，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适宜；并明确了养老服务床位总量、养老机构护理型床位占比等9个主要指标，推动全社会积极应对人口老龄化格局初步形成，老年人获得感、幸福感、安全感显著提升。

《规划》部署了9方面具体工作任务，包括织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益。同时，《规划》设置了公办养老机构提升行动、医养结合能力提升专项行动、智慧助老行动、人才队伍建设行动等专栏，推动重大战略部署落实落地落细。

《规划》要求，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善法治保障，强化组织协调，落实评估考核，为规划实施提供坚强保障。县级以上地方政府要按照本规划要求，结合实际情况，细化相关指标，推进任务落实，确保责任到位、工作到位、投入到位、见到实效。

### 海铁联运贸易旺

今年以来，宁波舟山港完成集装箱海铁联运业务量同比增长40.1%，其中1月份完成14.02万标箱，创单月历史新高。图为宁波舟山港穿山港区的繁忙作业场景。

窦瀚洋 梁力摄影报道



## 导读

“牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线”  
——“十个明确”彰显马克思主义中国化新飞跃述评之九

第二版

新时代画卷  
忠诚担当 卫国戍边

第八版

经济聚焦  
瞄准新基建 谋划新发展

第十二版