

围绕中心 服务大局

积极推进“三农”法治建设

陈锡文

2021年全国人大农业农村委围绕中心、服务大局，努力推进“三农”领域法治建设。立法工作的显著特点是：紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要指示精神 and 党中央重大决策部署，积极履职尽责，主动担当作为。

一是积极推进乡村振兴促进法通过实施，为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接提供有力法律支撑。党的十九大提出实施乡村振兴战略，作为新时代“三农”工作总抓手，到2035年基本实现农业农村现代化，到2050年乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。经过全党、全社会、全国人民的艰辛努力，我们于2020年底打赢了脱贫攻坚战，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，取得了举世公认的历史性成就。同时，区域发展不平衡、城乡差距较大、脱贫地区可持续发展能力差等问题仍比较突出。2020年3月习近平总书记作出“要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”，“建立长短结合、标本兼治的体制机制”。党中央明确提出，打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会后，要进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴。

为切实贯彻落实党中央决策部署，全国人大农业农村委作为乡村振兴促进法草案牵头起草单位，积极推动乡村振兴促进法草案的修改完善和通过实施。2021年4月通

过的乡村振兴促进法第五十九条规定，各级人民政府应当采取措施增强脱贫地区内生发展能力，建立农村低收入人口、欠发达地区帮扶长效机制，持续推进脱贫地区发展；建立健全易返贫致贫人口动态监测预警和帮扶机制，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。这一规定彰显了国家推进脱贫地区全面实现乡村振兴的决心，为防止出现规模性返贫、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、确保脱贫地区进一步实现乡村全面振兴提供法律保障，并且提出相关制度建设要求。下一步要认真实施乡村振兴促进法，切实巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴，建设宜居宜业的美丽乡村。

二是围绕落实“藏粮于地”战略和习近平生态文明思想，抓紧起草黑土地保护法。黑土地的土壤性好、肥力高，粮食产量高而且品质好。东北黑土区是我国重要粮食生产基地，耕地面积不大，但粮食产量约占全国的1/4，调出粮食约占全国的1/3，是保障国家粮食安全的压舱石。长期以来的开发利用，加上风蚀、水蚀侵害，导致水土流失等生态环境问题，对国家粮食安全和生态安全带来不利影响。习近平总书记2020年7月在吉林考察时提出，采取有效措施切实把黑土地这个“耕地中的大熊猫”保护好、利用好；同年12月在中央农村工作会议上要求，把黑土地保护作为一件大事来抓，

把黑土地用好用养好。2021年中央一号文件提出实施黑土地保护工程，将黑土地保护提升为国家战略。2021年全国人大四次会议上，有代表提出制定黑土地保护法的议案。

全国人大农业农村委深入学习领会习近平总书记关于黑土地保护的重要指示精神，深刻认识到黑土地保护事关国家粮食安全和生态安全，是落实“藏粮于地”战略和习近平生态文明思想的重要内容，积极研究论证，建议制定黑土地保护法，并于2021年4月抓紧开展起草工作，在北京召开会议听取意见，深入东北黑土区开展调研，多次召开座谈会，广泛听取地方人大、政府有关部门和人大代表、专家学者、基层干部群众的意见建议，深入研究，反复修改，形成黑土地保护法草案，并于当年12月提请全国人大常委会审议，受到普遍好评。黑土地保护法是一项“小切口”“小快灵”立法，实现了代表当年提出议案、当年研究论证、当年完成起草并提请审议。

三是围绕加强知识产权保护，助力打好种业翻身仗，及时开展种子法修改工作。建

立健全激励和保护原始创新的种业法律制度，是打好种业翻身仗的关键。我国农作物育种的突破性品种少、同质化问题突出，一个重要原因就是植物新品种权的保护不够，导致原始创新动力不足，套牌、修饰品种多，低水平重复。习近平总书记强调，要下决心把我国种业搞上去，抓紧培育具有自主知识产权的优良品种，从源头上保障国家粮食安全。

为贯彻落实习近平总书记重要指示和党中央精神，全国人大农业农村委研究提出，抓紧修改种子法，重点完善植物新品种保护制度，强化植物新品种权保护，鼓励育种创新。经过深入研究论证，广泛听取有关部门、科研机构 and 育种科研人员、专家学者的意见，反复修改完善，提出了种子法修正草案，扩大了植物新品种权保护范围，建立实质性派生品种制度以激励原始创新，完善植物新品种侵权赔偿制度。修正案草案已经全国人大常委会审议通过，实现了当年起草、当年提请审议、当年通过。

(作者为全国人大农业与农村委员会主任委员)

坚持和完善人民代表大会制度
发展全过程人民民主

发展活力显著增强，改革创新氛围活跃

去年全国综保区进出口值近六万亿元

本报北京2月20日电 (记者杜海)记者从海关总署获悉：2021年，全国综合保税区实现进出口值5.9万亿元，同比增长23.8%，较同期全国外贸进出口21.4%的增幅高2.4个百分点，占同期全国外贸进出口值的15.1%，对我国外贸的贡献率达16.5%。

截至目前，我国综合保税区数量达到155个，占现有海关特殊监管区域数量的比例达92.8%。近日，海关总署发布《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》，自4月1日起施行，进一步提升综合保税区管理的规范化、法制化水平，优化综合保税区营商环境。综合来看，我国综合保税区发展呈以下特点：

中西部承接产业转移效果显著。中西部地区、东北三省74个综合保税区在加工贸易方面表现突出，去年实现加工贸易进出口值1.73万亿元，占同期全国综合保税区加工贸易进出口值的64.8%。四川、重庆、河南、陕西等地的综合保税区吸引一批高端产业及配套制造企业落户，综合保税区进出口值占当地外贸进出口的比重均超过60%，实现了加工贸易向中西部地区梯度转移，也成为所在省份发展外向型经济的重要平台。

发展活力显著增强，新业态持续快速增长。2021年，全国综合保税区内产业稳步升级，保税维修业务进出口值1856.7亿元，同比增长3.8%；跨境电商网购保税业务进出口值688.2亿元，同比增长9.9%；保税租赁贸易业务进出口值1121.2亿元，同比增长40.6%。新业态对综合保税区高质量发展的支撑作用不断提升。

改革创新氛围活跃。目前，全国21个自贸试验区中有60个综合保税区，综合保税区在完善政策、拓展功能方面充分发挥了先行先试作用。例如选择性征收关税政策等就是优先在自贸试验区综合保税区内先行先试，再向全国其他综合保税区推广。

宁湘两省区深化区域合作 宁夏至湖南特高压工程加快建设

本报银川2月20日电 (记者刘峰)湖南宁夏区域经济合作座谈会今天在宁夏银川市举行。会上，两省区商定将加快建设宁夏至湖南特高压直流输电工程，并以此为契机加强能源和制造业等领域深度合作。

据介绍，宁夏至湖南特高压直流输电工程为“十四五”期间开工建设的9条跨省跨区输电通道重点工程之一，建成后可带动宁夏1300万千瓦的新能源开发。

工程的建设，将带动宁夏新能源上下游制造产业、新能源发电、电网配套设施投入1000亿元，还将带动湖南一批优势企业落地宁夏，逐步形成规模较大、上下游配套完整的新能源装备产业链。

“我们将以宁夏至湖南特高压直流输电工程为抓手，充分发挥宁夏丰富的沙漠资源和独特的气候资源优势，高标准建设大型光伏基地，通过大力发展新能源、新材料及相关配套产业，带动宁夏经济结构优化、产业转型升级、新旧动能转换，推动宁夏产业链、供应链与湖南省全方位对接、深层次融合，共同建设清洁能源产业集群。”宁夏回族自治区相关负责人表示。

江西30条政策为市场主体减负

本报南昌2月20日电 (记者王丹)江西日前出台了《关于降本增效促进市场主体发展若干政策措施》，从减税降费、融资优惠、降低要素成本、物流降本、激发消费、降低制度性交易成本等六方面提出30条政策措施，力争2022年为市场主体减负2000亿元，给予企业“真金白银”的帮扶。

措施提出要加大对实体经济融资支持力度，力争全年新增贷款5500亿元以上，统筹构建全省一体化地方征信平台体系，力争服务中小企业贷款1000亿元；对承租国有房屋的服务业小微企业和个体工商户减免上半年2个月租金，老租户实行“免申即享”新模式，预计今年可减免租金7亿元，惠及小微企业和个体工商户6万户；新增15项物流运价优惠政策，派发省级消费券2000万元。

上海浦东市场主体退出新规成效显著

本报上海2月20日电 (记者谢卫群)《上海市浦东新区市场主体退出若干规定》施行以来取得明显成效。改革从优化注销流程方面着手，通过税务、人社等部门更深层次的配合协同，为企业开辟注销“绿色通道”，帮助企业高效、便捷退出市场。

本轮改革前，简易注销登记公告时限为20日，改革后缩减至10日，实现了流程“优化”。对于创业者而言，只要未发生债权债务或已将债权债务清偿完结，符合相关条件的，都能通过简易注销快速退出市场。据统计，截至2月14日，已有740户企业通过简易注销快速退出市场。

南京南部新城推动再生能源集中供能

本报南京2月20日电 (王伟健、张传兵)江苏南京市南部新城近日签约可再生能源集中供能项目，引进节能服务企业远大能源利用管理有限公司，采用污水厂再生水，对核心区240.68万平方米的公建项目进行集中式供冷供热。项目总投资近8亿元，较常规供能方式每年节约1.2万吨标准煤，减排二氧化碳2.9万吨。再生水还可用作城市河道补水、绿化浇灌及道路冲洗，年节水2200万吨，是碳中和及资源循环利用的典型项目。

据南京市南部新城管委会介绍，新城承担了省市大量绿建新技术试点和零碳示范，是江苏省绿色建筑和生态城区的集成示范，将率先打造碳中和示范区和零碳未来城。

本版责编：沈寅 白之羽 梁心怡

浙江安吉探索田园综合体建设 三产融合发展 助力乡村振兴

本报记者 奚瀚洋

竹海翻浪，茶园飘香。在浙江省湖州市安吉县，朱仁家的农场最近挺热闹，他欣喜地介绍：“这里正在加紧建设研学基地。”

他告诉记者，从最初种植安吉白茶到茶叶深加工，再到如今打造茶旅融合发展，农场的发展前景越来越好。“眼瞧着项目就要顺利竣工，预计营业后农场年收入能突破1200万元，还可为村里带来40多个就业岗位。”朱仁元说。

“前年，我从鲁家村股份经济合作社出让的集体经营性建设用地中成功竞拍这块地，让农场发展休闲农业、农产品营销服务等有了合理合法的建设用地。”朱仁元表示。

朱仁元经营的盈元农场位于当地的“田园鲁家”田园综合体。据“田园鲁家”负责人江浩介绍，项目于2017年7月开始建设，是全国首批国家级田园综合体试点项目之一。“我们以鲁家村为龙头，联动周边3个村，规划面积55.78平方公里，总投资6.7亿元，将原本散落的小山村串联起来打造田园综合体，实现村域大发展，助力乡村振兴。”江浩说。

据介绍，目前田园综合体的基础设施建设已基本完成，区域内的18个家庭农场用观光小火车串联，总长20公里的绿色环线廊道“田园鲁家·两山绿道”也落成了，进一步实现了各村联动互助、功能互补。

“目前，‘一院一环三区’的功能布局也已初步完成。”江浩补充道，“其中，‘两山学院’作为绿色发展理念研学传播平台发挥着重要作用，每年培训达8万人次，实现收入300万元。”为了实现一、二、三产融合发展，绿色生态农业示范区、创意农业休闲度假区、生态农林乡居体验区等均已布局，将推动形成新型发展模式。

入驻创意农业休闲度假区不久的杭州美通集团正在马不停蹄开展土壤测试工作。项目负责人卓建新说，当初入驻田园综合体，正是相中了这里的产业配套。“我们是香薰和蜡烛生产商，这里恰好有百合农场，种植了20万株百合花，不仅方便公司采购原材料，未来还可以增设游客体验环节发展休闲游，发展前景看好。”

从鲁家村走出去的大学生朱启成也回乡创业了，他在老家办起“稻弯湾民宿”，主打割稻特色体验。“依托田园综合体，民宿年收入能超过30万元。”

这几年，越来越多的投资商落户“田园鲁家”田园综合体，还吸引了像朱启成这样的百余名年轻“农创客”。据统计，如今“田园鲁家”田园综合体，一、二、三产业占比为70:5:25，1000多名村民在家门口实现了就业。



近年来，甘肃省张掖市甘州区持续推进城乡交通路网建设，形成了纵横交错的现代立体交通网络，为全面推进乡村振兴提供有力支撑。图为2月19日，俯瞰雪后的甘州区甘蒙高速公路人祖山隧道段。

杨永伟摄(影像中国)

湖北宜昌百里荒村——

冰雪旅游旺 “冬闲”变“冬忙”

本报记者 强郁文

百里荒村长期面临的难题。“一到冬天就冷清得很。村民除了拜年，都不大出门。”闫凤娥说。

2016年，百里荒村开始兴建户外高山滑雪场，推动冰雪运动、冰雪旅游和冰雪文化

融合发展。随着运动设施和娱乐项目丰富完善，游客逐年递增，一年四季客流不断。村里开办起60多家民宿、农家乐，腊肉和干菜成了“香饽饽”。

冬奥风吹冰雪游，百里荒村迎来发展

新机遇。百里荒滑雪场负责人介绍，今年春节期间，来百里荒村滑雪的人数同比增长60%，单日游客到访量连续接近雪场承载峰值。村里不少农民成为滑雪场员工，有的村民发展起畜牧养殖，将牛羊卖给景区餐厅，不仅解决了就业问题，还能在家门口实现致富。

2月8日，百里荒旅游度假区项目开工建设，将新建酒店、康养中心、温泉服务中心，配套建设停车场、牛羊养殖加工厂等。

“邻居们早就不闲在家里了，和我一样，忙着呐！”闫凤娥笑着说。

助滑，起跳，稳稳落地……在湖北省宜昌市夷陵区百里荒滑雪场，滑雪教练表演起冬奥会项目跳台滑雪，引得围观游客拍手叫好。

“今年太火爆了，一天的客人比前一个星期还多！”百里荒村村民、山上人家农庄老板娘闫凤娥正麻利地收拾房间。最近，民宿生意红火，“都是来滑雪的游客，这个冬天预计能有五六十万元收入。”

百里荒村平均海拔1200米，草原面积较大，是三峡地区独特的高山草原风貌。曾经，旅游季节不平衡，冬季旅游产品稀缺是