

# 不断提升积极财政政策的效能

刘 昆

入增长的不确定性。财政支出方面，科技攻关、乡村振兴、生态环保、基本民生等重点支出需要加强保障，做好碳达峰碳中和工作以及促进区域协调发展等也需要新增支出。

面对复杂形势和繁重任务，必须心怀“国之大者”，锤炼斗争本领，加强财政资源统筹。深入领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央对经济形势的判断和决策部署上来。既要正视困难，又要坚定信心，充分认识到我国经济长期向好的基本面不会改变，宏观政策有工具空间，稳住宏观经济大盘有基础有条件。同时要未雨绸缪，从历史长周期的比较分析中进行战略性思考，从细微处洞察事物的边际变化，自觉将财政工作放在构建新发展格局的大局中谋划、部署、推进，以奋力推进财政改革发展的实际行动奋进新征程。

## 准确把握积极财政政策的内涵要求

2022年，实施好积极的财政政策，要深刻理解和贯彻落实中央要求，“提升效能，更加注重精准、可持续”。提升效能，就是要统筹财政资源，强化预算编制、审核、支出和绩效管理，推进绩效结果与预算安排有机衔接，加强与货币政策等协调，确保宏观政策稳健有效。注重精准，就是要聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困、科技创新，实施新的更大力度减税降费；进一步优化财政支出结构，落实过紧日子要求，同时加强对基本民生、对重点领域、对地方特别是基层的财力保障。增强可持续性，就是要统筹需要和可能安排财政支出，坚持在发展中保障和改善民生，不好高骛远、吊高胃口；适当确定赤字率，科学安排债务规模，有效防范化解风险。具体来说，要把握好以下几个方面。

实施更大力度减税降费，增强市场主体活力。市场主体有活力，经济“引擎”才会有动力。要实施好组合式规模性减税降费政策，让更多市场主体享受实惠。围绕中小微企业、个体工商户和制造业等重点行业，坚持以阶段性政策为主，与制度性措施相结合，兼顾财政承受能力和助企需要，加大减税降费力度。同时，落实落细已经出台的各项减税降费政策，在做好政策效果评估的基础上，研究出台部分惠企政策到期后的接续政策。

保持适当支出强度，提高支出精准度。中央经济工作会议指出，要保证财政支出强度，加快支出进度。为此，财政赤字要保持合理水平，扩大财政支出规模。大力优化支出结构，重点支持科技攻关、生态环保、基本民生、区域重大战略、现代农业和“十四五”规划重大项目。完善财政资金直达机制，加强分配方案备案审核，健全直达资金监控体系，促进财政资金规范高效安全使用。

合理安排地方政府专项债券，保障重点项目建设。落实中央经济工作会议“跨周期和逆周期宏观调控政策有机结合”

的要求，按照保持政府总体杠杆率基本稳定的原则，确定地方政府专项债券规模。优化债券使用方向，重点支持在建项目后续融资。按照“资金跟着项目走”的原则，做深做细项目储备，合理加快使用进度，确保债券资金尽快形成实物工作量，更好发挥对投资的拉动作用。

加大中央对地方转移支付，兜牢基层“三保”底线。较大幅度增加中央对地方转移支付特别是经常性转移支付规模，向困难地区和欠发达地区倾斜。加大财力下沉力度，省级财政要切实承担起主体责任，向基层倾斜财力。基层财政要严格落实国家重大财税政策，加强财务管理，统筹好各类支出安排。继续用好财政资金直达机制，结合实际扩大范围，提高直达资金分配、拨付和使用效率。加快缩小区域间人均支出差距，推进区域协调发展和基本公共服务均等化。

坚持党政机关过紧日子。艰苦奋斗、勤俭节约是我们党的优良传统。要继续压减非重点、非刚性支出，从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，努力降低行政运行成本。加强对过紧日子落实情况的评估，严把支出关口，把更多财政资源腾出来，用于改善基本民生和支持市场主体发展。

严肃财经纪律，整饬财政秩序。习近平总书记指出：“要完善权力监督制度和执纪执法体系”。要进一步严肃财经纪律，严格执行各项财经法规和管理制度，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。切实加强财政管理，规范收支行为，不得违规建设楼堂馆所、发放津贴补贴，不得搞政绩工程、形象工程，坚决打击各种偷税漏税行为。

## 财政政策发力适当靠前

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，稳字当头、稳中求进，财政政策发力适当靠前，着力稳定宏观经济大盘，保持平稳健康的经济环境，迎接党的二十大胜利召开。

加大对市场主体的支持力度。严格落实国家出台的各项减税降费政策，及时研究解决市场主体反映的突出问题。扎实开展国企改革三年行动各项任务。加强对中小微企业纾困帮扶，实施普惠金融发展示范区奖补政策，继续实行小微企业融资担保降费奖补，新增支持一批国家级专精特新“小巨人”企业，鼓励地方安排中小企业纾困资金。支持和稳定扩大就业，延续实施失业保险稳岗返还政策，调整完善部分减负稳岗扩就业政策，优化创业担保贷款贴息及奖补。

发挥财政稳投资促消费作用。加强与相关部门的协同配合，管好用好专项债券资金，拉动有效投资。发挥政府投资引导带动作用，适当增加中央基建投资，鼓励和引导民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板项目建设。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，完善新能源汽车购置补贴政策，启动县域商业体系建设行动，改善县域消费环境。

大力推进科技创新。继续加大基础研究支持力度，足额保障关键核心技术攻关资金需求。发挥中央引导地方科技发展资金作用，推动建设各具特色的区域创新高地。扩大科研经费包干制实施范围，督促指导有关部门、地方、单位及时修订管理制度。聚焦重点产业链，发挥相关财政专项和政府投资基金作用，统筹“补短板”“锻长板”，增强产业链自主可控能力。完善符合国际规则的政府采购支持创新政策体系。

持续增进民生福祉。优化教育支出结构，支持建设高质量教育体系。继续大力支持疫情防控科研攻关、疫苗药物研发、免费接种等工作。适当提高城乡居民医保财政补助标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度。适度上调退休人员基本养老金，启动实施企业职工基本养老保险全国统筹，健全分层分类的社会救助制度，继续提高优抚对象抚恤和生活补助标准。支持完善公共文化服务体系，着力提升公共文化服务水平。

保障农业农村优先发展。全力支持重要农产品稳产保供，完善农业补贴政策，大力支持高标准农田建设、黑土地保护利用，完善农机购置补贴政策。适当提高稻谷、小麦最低收购价，提升收储调控能力。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，保持主要帮扶政策稳定，积极做好投入保障，向巩固脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

完善生态文明财税支持政策。支持深入打好污染防治攻坚战，加大北方地区冬季清洁取暖政策支持力度，以长江、黄河等流域为重点打好碧水保卫战，系统推进城市黑臭水体治理，支持开展土壤污染防治。继续支持实施山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程，深入推进大规模开展国土绿化行动。加大政府采购对绿色建材、绿色建筑推广应用力度。完善清洁能源支持政策，立足以煤为主的基本国情，稳步有序推进碳达峰碳中和。

强化会计质量监督和注册会计师行业建设。坚持把推进财会监督作为一项重要政治任务，紧盯重点领域加强监管，聚焦关系国计民生的重点行业，加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度。构建行业统一监管平台，提升行业监管水平。完善行业监管法规制度，加快推进会计法、注册会计师法修订。

持之以恒加强风险防控。坚持从保障国家总体安全和财政可持续发展出发，抓好重点领域风险化解工作。持续防范化解地方政府隐性债务风险，完善防范化解隐性债务风险长效机制，抓好低风险地区全域无隐性债务试点。配合防范化解金融风险。

加快建立现代财税体制。深化财税体制改革，继续推进后移消费税征收环节改革，推动实施省以下财政体制改革。持续深化预算管理制度改革，加快推进预算管理一体化建设，加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资金使用绩效。深入推进财政领域“放管服”改革，稳步推进财政部权责清单编制工作并及时公开财政部权责事项，接受社会监督。

(作者为财政部党组书记、部长)

# 在全面依法治国中恪尽法律监督职责

李永君

党的十九届六中全会《决议》鲜明提出“两个确立”对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。检察队伍进一步统一思想、统一意志、统一行动，更好履行职责使命，必须坚决捍卫“两个确立”、切实做到“两个维护”。地方检察机关认真贯彻落实党中央决策部署，依法忠实履行法律监督职责，更好促进经济社会发展，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在学深悟透、深信笃行上下更大功夫，努力将学习成果转化为坚定法治信仰、履行法定职责、践行为民宗旨的担当作为。

习近平法治思想深刻阐明了法治在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。习近平总书记统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，明确指：“法治兴则国家兴，法治衰则国家乱。什么时候重视法治、法治昌明，什么时候就国泰民安；什么时候忽视法治、法治松弛，什么时候就国乱民怨。”“无论是实现‘两个一百年’奋斗目标，还是实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面依法治国既是重要内容，又是重要保障”。法治是国家治理体系和治理能力的根本依托，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。当前，我国正处在实现中华民族伟大复兴关键时期，世界百年未有之大变局加速演进。完成好新征程上艰巨繁重的改革发展稳定任务，需要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，推进全面依法治国，有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性、稳定性，更好引导社会预期、调节社会关系、化解社会矛盾、规范社会秩序、凝聚社会共识。

加快形成严密的法治监督体系，体现了推进全面依法治国的内在要求。我们党明确提出加快形成严密的法治监督体系，把法治监督体系作为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。习近平总书记十分重视强化法治的监督功能，强调：“没有监督的权力必然导致腐败，这是一条铁律。”加强监督是杜绝执法不严、司法不公现象的必要举措。我们要坚持以习近平法治思想为指导，系统研究谋划和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题，准确把握执法不严、司法不公的具体表现和深层原因，不断深化对强化法治监督的认识。习近平总书记指出：“政法机关的职业良知，最重要的就是执法为民。”“如果不信仰法治，没有坚守法治的定力，面对权势、金钱、人情、关系，是抵不住诱惑、抗不住干扰的。”检察机关法律监督是党和国家监督体系的重要组成部分。我们要注重从制度层面认识和解决执法不严、司法不公问题，加快形成严密的法治监督体系。新的征程上，检察机关必须依法履行宪法法律赋予的法律监督职责，更好维护社会公平正义，捍卫司法公正公信。

强化检察机关法律监督。对于加快形成严密的法治监督体系具有重要意义。人民检察院是国家的法律监督机关，检察机关法律监督具有专业化、精准化的特点。习近平总书记对检察工作作出一系列重要指示，深刻阐明检察机关法律监督的宪法定位、主要职责、基本任务，为人民检察事业创新发展把脉定向、指路领航。我们必须深入学习贯彻习近平法治思想，强化刑事立案、侦查活动和审判活动监督，坚持以监督办案为中心，在办案中监督、在监督中办案。充分发挥派驻检察院探头前哨作用，规范强制措施和侦查手段运用，切实保障人权。落实检察机关与监察机关办理职务犯罪案件互相配合、互相制约原则。及时纠正定罪量刑明显不当、审判程序严重违法等问题，完善刑事执行和监管执法监督。精准开展民事诉讼监督，增强监督的主动性、精准度和实效性，推动依法解决执行难问题。全面深化行政检察监督，促进审判机关依法审判，开展行政争议实质性化解工作。积极稳妥推进公益诉讼检察，加大生态环境和资源保护等重点领域公益诉讼案件办理力度。完善审判监督工作机制，加强对审判工作中自由裁量权行使的监督。

(作者为新疆维吾尔自治区人民检察院检察长)

## 记录中国电力的发展与变革

——《大国电力》简评

杨 昆

电力是经济运行的重要动力，电力改革与发展对于推动高质量发展、实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。宋明霞撰写的《大国电力》(北京大学出版社出版)一书，记录了作者对我国电力工业发展的观察与思考，对了解我国电力改革与发展进行了深入思考，提出了具有针对性和可操作性的设想与建议。

该书从2002年电力体制改革方案得到国务院批准开始着手，一直写到2021年，承接过去、展望未来，记录了作者对我国电力快速发展历程



## 从践行“两个维护”的政治高度担负起稳定宏观经济的财政责任

中央经济工作会议指出，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任。财政是国家治理的基础和重要支柱，财政部门是重要的宏观经济管理部门，必须切实提高政治站位，科学把握新形势新任务新要求，增强做好跨周期调节、稳定宏观经济

的责任担当，推动经济持续健康发展和社会大局稳定。2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺奋进，推动党和国家各项事业取得新的伟大成就。财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，积极的财政政策提质增效，推动构建新发展格局迈出新步伐、高质量发展取得新成效。2021年，全国一般公共预算收入20.25万亿元，比上年增长10.7%；全国一般公共预算支出24.63万亿元，同比增长0.3%，基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）等重点领域支出得到有力保障。强化跨周期调节，促进经济持续稳定恢复。减税降费效果明显，全年新增减税降费超1万亿元。坚持政府过紧日子，民生保障有力有效。财政资金直达机制常态化实施并扩大范围，中央财政2.8万亿元直达资金效能继续提升。债务风险逐步化解，财政可持续性明显增强。

当前，世纪疫情和百年变局交织叠加，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，财政收支矛盾依然突出。财政收入方面，经济稳定恢复态势不断巩固，为财政收入增长奠定了坚实基础，但新的经济下行压力对财政收入增长形成制约，疫情形势持续演变增加财政收

# 坚守自我革命根本政治方向

曹 平



勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格和最大优势，是如何跳出治乱兴衰的历史周期率这一“窑洞之问”的第二个答案。党的十八大以来，全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，开辟了百年大党自我革命的新境界。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上重要讲话中指出：“必须坚持党的政治建设为统领，坚守自我革命根本政治方向”。党的政治建设是党的根本性建设。新时代党的自我革命的伟大实践证明，把党的政治建设摆在党的建设的首位持之以恒地推进，才能确保我们党永葆马克思主义政党本色。

旗帜鲜明讲政治是马克思主义政党的

根本要求。习近平总书记强调：“全面从严治党首先要从政治上看”。政治上的先进性，是马克思主义政党区别于其他政党的一个显著特征。注重从政治上建设党，是我们党的优良传统和宝贵经验，贯穿于党的建设伟大实践之中。百余年来，我们党遭遇各种风浪挑战、历经各种艰难险阻，而始终保持团结和集中统一，保持强大凝聚力、战斗力，这与我们党一以贯之从政治上加强自身建设密切相关。

党的政治建设决定党的建设的方向和效果。党的政治建设抓好了，对党的其他建设可以起到纲举目张的作用。党的十八大以来，我们党深刻认识到，党内存在的很多问题，原因都是党的政治建设没有抓紧抓实抓实。以习近平同志为核心的党中央以高度的历史自觉、巨大的政治勇气把党的政治建设摆在突出位置，以空前的力度、广度、深度推进党的政治建设。党的十九大报告把党的政治建设纳入党的建设总体布局，明确提出“以党的政治建设为统领”“把党的政治建设摆在首位”。从旗

帜鲜明加强党中央权威和集中统一领导、抓好党的政治建设首要任务，到通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、营造风清气正的良好政治生态，从弘扬共产党人价值观、发展积极健康的党内政治文化，到提出提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断提高领导干部政治能力……党中央以一系列有力举措加强党的政治建设，党的政治建设取得重大成就，党的建设全面进步、水平不断提升，新时代管党治党的实践充分说明了党的政治建设发挥着统领作用。

我们党能够开辟自我革命新境界，关键在于抓住了党的政治建设这个根本性建设。作为一个走过百年、成就辉煌的政党，作为一个拥有9500多万名党员的世界第一大执政党，要依靠自我革命实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，必须坚守自我革命根本政治方向，把党的政治建设作为永恒课题久久为功地抓下去。

加强党的政治建设，首要任务是坚决

做到“两个维护”。只有做到“两个维护”，才能确保全党团结一致地朝着正确政治方向前行。我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在日常言行上。做到“两个维护”，既需要党员、干部在政治历练和实践锻炼中增强政治自觉、锤炼忠诚品格、练就过硬政治能力，也需要从外部不断强化政治监督，引导督促各地各部门完整、准确、全面贯彻新发展理念，在构建新发展格局、推动高质量发展上见到实际效果；引导督促党员、干部真正悟透党中央大政方针，时时处处向党中央看齐，扎扎实实贯彻党中央决策部署，不打折扣、不做表面文章，纠正自由主义、本位主义、保护主义，确保执行不偏向、不变通、不走样，不断取得新的更大的成绩。