

# “人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”

## ——“十个明确”彰显马克思主义中国化新飞跃述评之三

“明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”。

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》以“十个明确”，对习近平新时代中国特色社会主义思想核心内涵进行概括。其中，“人民”二字，重若千钧。

江山就是人民，人民就是江山。

让人民生活幸福是习近平总书记心中的“国之大者”。以习近平总书记为核心的党中央着眼于新时代社会主要矛盾转化、指明解决当代中国发展主要问题的根本着力点，为推进高质量发展、创造高品质生活、不断满足人民对美好生活的向往提供重要遵循。

### 破解发展问题的根本立足点

“新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”

社会主要矛盾转化标注新时代的特征，也呼唤新变革。

习近平总书记在党的十九大上指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”

进入新时代，经过改革开放后几十年持续快速发展，我国综合国力显著增强，稳居世界第二大经济体。同时，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出：

发展质量和效益还不够高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远，民生领域还有不少短板，社会治理还有弱项，脱贫攻坚任务艰巨……

从“高速增长”到“高质量发展”，从“衣食无忧”到“高品质生活”，要聚焦国情国力、人民需求变化，实现从“有没有”到“好不好”的深刻转变。

这是对发展内涵的丰富扩展，聚焦“人民日益增长的美好生活需要”——

从解决温饱到全面小康，人民群众不仅对物质文化生活提出更高要求，而且对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。

2021年1月4日，广州市越秀区人民法院公开开庭审理一起高空抛物损害责任纠纷案，判决从35楼扔下矿泉水瓶导致老人受伤的孩子家长赔偿医药费、护理费等共计9万多元。这是民法典正式施行后广州首个宣判的案件。

治理“城市上空之痛”；坚决制止网络暴力……作为新时代人民权利的“宣言书”，民法典实施以来，不断加强公民权利保护，让经济社会运行更加有章可循。

公正司法，是维护社会公平正义的最后一道防线。

“100-1=0”——“一个错案的负面影响足以摧毁九十九个公正裁判积累起来的良好形象。执法司法中万分之一的失误，对当事人就是百分之百的伤害。”

习近平总书记提出的这一“法治公式”，振聋发聩。

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”遵循习近平总书记的重要指示，党的十八大以来，司法体制改革蹄疾步稳，一批冤错案依法纠正，司法公信力不断提升，让人民切身感受公平正义的阳光。

**（上接第一版）**
**瞄准市场需求选好种，提高农业综合生产能力。**安徽今年将发展优质专用粮食5700万亩。目前，我国农作物良种覆盖率在96%以上，自主选育品种面积占比超过95%，畜禽核心种源自给率超过75%。
**优结构，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，做好田间加减法。**
**任何时候都要保障谷物基本自给、口粮绝对安全。**农业农村部种植业管理司司长潘文博说：“稳口粮，要稳定水稻、小麦两大作物，抓好南方双季稻，夺取夏收小麦丰收。稳玉米，要提高玉米单产，巩固提升产能。”目前，东北四省区大豆扩种任务已分解落实到市县、农场，带状复合种植任务已落实到16个省份的681个县。
“这几年，我们选种的水稻品种都是‘川优6203’，适合川蜀地区气候，亩产超过650公斤。”四川内江市东兴区农展粮油专业合作社负责人胡洪兵介绍。
“去年秋冬，种了3亩油菜，除了自家承包的土地，还把空闲撂荒地也复垦出来。”四川旺苍县白水镇解放村村民蔡培林说。白水镇用好耕地轮作休耕制度试点项目资金，提前将扩种任务分解落实到村组，全镇扩种油菜1200亩。
**白鸽乘晓泛，黄楼试春耕。**农业农村部明确，今年确保粮食播种面积稳定在17.6亿亩，确保粮食产量继续保持1.3万亿斤以上，确保大豆油料种植面积稳定增加。稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，“两稳两扩”，成了今年春耕备耕主基调。

这是对发展标准的精准把握，人民需要始终是检验发展成效的标尺——

“把高质量发展同满足人民美好生活需要紧密结合起来，推动坚持生态优先、推动高质量发展、创造高品质生活有机结合、相得益彰。”

2021年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调。

习近平总书记回应人民的期盼：有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境……

部署深化教育体制改革；全面加强稳就业举措；明确建设健康中国的大政方针和行动纲领；坚持“房住不炒”，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度；推动形成绿色发展方式和生活方式……党的十八大以来，一项项为民举措，诠释着宗旨本色。

人民至上，使命如山。

深刻揭示并积极回应社会主要矛盾转化，新时代中国共产党人以不变的初心，展现出深厚的为民情怀和历史担当。

### 推动党和国家事业进步的根本遵循

“坚持以人民为中心的发展思想”

为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。

“中国共产党执政的唯一选择就是为人民群众做好事，为人民群众幸福生活拼搏、奉献、服务。”习近平总书记的话语坚定有力、温暖人心。

发展为了人民，为人民谋幸福的初心始终如一——

湘江之畔，广西桂林毛竹山村，当年红军战斗过的地方，如今靠着发展葡萄产业富了一方百姓。

2021年春天，习近平总书记来到村民王德利家做客。

“总书记，您平时这么忙，还来看我们，真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事，‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

一段朴实的对话，饱含着“以人民为中心”的深刻哲理、真挚情怀。

“小康不小康，关键看老乡”“扎实推进乡村振兴，让群众生活更上一层楼”……总书记眼中的“幸福生活”，不仅要看经济总量，更要看百姓生活质量；不仅要看平均数，更要看大多数。

这是令人振奋的数字：

2021年，我国经济总量突破114万亿元，比上年增长8.1%；居民收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业1269万人……综合国力、社会生产力、人民生活水平进一步提升，发展基础更牢、条件更优、动力更足。

这是生命至上、人民至上的生动注脚：

新冠肺炎疫情来袭，“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”，从出生30个小时的婴儿到108岁的老人，不遗漏每一个感染者，不放弃每一个生命。

这是以人民为中心的发展思想的伟大实践：

我们实现了第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。

发展依靠人民，在积极发展全过程人民

民主中生动体现——

2021年底，在上海长宁区虹桥街道基层立法联系点内，召开了一场由基层体育工作者、运动员、高校教师参加的座谈会，就体育法修订草案积极发表意见。

一场座谈会下来，近50条建议被详细记录，并原汁原味地反馈到国家最高立法机关。

“‘开门立法’的生动实践，正是全过程人民民主真实的写照。”虹桥街道党工委书记胡煜昂说，群众的建议通过这些渠道转化为上到国家立法、下至社区治理的“金点子”。

至2021年10月，十三届全国人大常委会法工委基层立法联系点先后就126部法律草案、年度立法计划等征求基层群众意见建议7800余条，其中2200余条意见建议被不同程度采纳吸收。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”习近平总书记深刻指出。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国特色社会主义民主政治发展规律的认识，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，丰富民主形式，从各层次各领域扩大人民有序政治参与，使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造、凝聚人民力量。

发展成果由人民共享，在“致广大而尽精微”中落地见效——

习近平总书记指出：“以人民为中心的发展思想，不是一个抽象的、玄奥的概念，不能只停留在口头上、止步于思想环节，而要体现在经济社会发展各个环节。”

推进北方地区冬季清洁取暖，推行垃圾分类，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化，提高养老院服务质量，规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫，加强食品安全监管……

2016年底，事关百姓民生的“小事”“身边事”成为中央财经领导小组第十四次会议的议题。

“推进北方地区冬季清洁取暖等6个问题，都是大事，关系广大人民群众生活，是重大的民生工程、民心工程。”习近平总书记强调。

党的十八大以来，从兜住兜牢民生底线的各项部署，到在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务的明确要求，再到做好粮油肉蛋奶果蔬等保供稳价工作，无不指向“让老百姓过上好日子”。

道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。

人均GDP超过1.2万美元，形成世界最大规模中等收入群体；义务教育入学率接近100%；基本医疗保险覆盖超过13.5亿人，基本养老保险覆盖超过10亿人……一幅人民幸福生活的画卷，正在新时代中国徐徐铺展。

## 奋进新时代的坚定追求——“推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”

隆冬时节，浙江景宁畲族自治县毛垟乡成片的苔藓种植大棚里，村民拔草、浇水、塑型，一片忙碌。毛垟乡自2019年尝试发展苔藓种植，已形成成熟的苔藓产业链。

“乡里的苔藓产业提供了150多个就业岗位，带动100多户村民年均增收1.3万元。”毛垟乡党委书记雷晓华说。

毛垟乡的发展，正是我国坚持高质量发展、走共同富裕之路的缩影。

2021年6月，《中共中央 国务院关于支

多，靠的是专业化组织粮食生产。”这位种田“老把式”介绍，合作社有成员203户，辐射带动了周边5个乡镇60个行政村的1.2万户农民。

春耕社会化服务，活跃在田间地头。在安徽天长市涧河镇张营村，禾禾生态农业专业合作社今年流转了520亩地，托管服务面积达到3万亩。除了小麦托管，今年还在全镇6个村提供水稻代育代插、犁地、烘干、收储等全程机械化服务。在政府部门支持下，当地银行、担保公司给这家合作社提供200万元资金使用额度，随用随取。

“田保姆”，成了农民种地的好帮手。通过发展以农机作业为主的专业化社会化服务，推广节水节药节肥等技术模式，为小农户提供代耕代种、病虫统防统治、肥料统配统施等服务，降低生产成本，提高生产效率。目前，全国各类农业社会化服务组织达到95.5万个，服务小农户7800多万户。

## “慧”农机、精农艺，万千田畴染新绿

习近平总书记强调：“建设现代化国家离不开农业农村现代化”。

千层石树逶迤行路，一带山田放水声。广袤沃野，春耕备耕热潮涌动，手机成了新农具，数据成了新农资，农民挑上了“金扁担”，农业现代化为春季农业生产增添了亮丽颜色。

“慧”农机，推广机械化生产，耕种科技感满满。

春风翩翩，山西石楼县积雪开始融化。“我已经联系好了给农机安装智能定位终端的公司，给

持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》发布，选取浙江省先行先试，为全国促进共同富裕探索示范。

马克思、恩格斯设想，在未来社会中，“生产将以所有人的富裕为目的”，“所有人共同享受大家创造出来的福利”。

“要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”习近平总书记强调。

精深的思考，深刻的论断，化为神州大地上的生动实践：

从脱贫攻坚战中“决不能落下一个贫困地区、一个贫困群众”的誓言，到全面建成小康社会进程中“一个民族都不能少”的承诺；从“想群众之所想，急群众之所急”“努力让每个人都有人生出彩的机会”，到不断缩小地区、城乡、收入差距，让区域、行业发展更协调、平衡和包容……

坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，不断把“蛋糕”做大；正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，推动形成橄榄型分配结构，将“蛋糕”分好……

“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，向着这个目标更加积极有为地进行努力”，习近平总书记指出。

踏上新征程，要朝着“人的全面发展”目标扎实迈进。

连日来，北京冬奥会赛场奥运健儿激战正酣，场外大众对冰雪运动的热情也几近“沸点”。

辽宁营口鲅鱼圈区何家沟滑雪场人头攒动，很多家长带孩子来体验冰雪乐趣。

今年34岁的任举带着妻子和女儿，第一次踏上滑雪板，认真模仿着教练的一招一式。“我们也好好学习一下这项运动，强健身体意志、丰富业余生活。”

国家统计局数据显示，截至2021年10月，中国冰雪运动参与人数达3.46亿。

人的全面发展，不仅要物的丰足，也要精神的富足。

用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践；广泛开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推进文化事业和文化产业全面发展，繁荣文艺创作，完善公共文化服务体系……习近平总书记高度重视、系统部署、亲自推动，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，不断满足群众多样化、多层次、多方面精神文化需求，让人们的精神世界更加充盈饱满。

殷殷初心如磐，时代答卷常新。“读懂今天的中国，必须读懂中国共产党。”

2021年12月2日，习近平总书记在向2021年“读懂中国”国际会议（广州）开幕式发表的视频致辞中深刻阐明：

“中国共产党将坚持人民至上、坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕，更好满足中国人民对美好生活的向往。”

“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。”

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，全党全国人民撸起袖子加油干，万众一心向前进，必将绘就更加美好的图景。

**（新华社北京2月15日电 记者齐中熙、申铖、胡璐、刘夏村、周圆）**

### 国权威发布

《关于推进企业信用风险分类管理进一步提升监管效能的意见》(以下简称《意见》)已于近日向社会公布。2月15日,国新办举行国务院政策例行吹风会,介绍《意见》有关情况并答记者问。

市场监管总局副局长蒲淳介绍,推进企业信用风险分类管理,是进一步构建以信用为基础的新型监管机制的重要内容,是创新和加强事前事中事后全链条全领域监管的有效举措,是党中央、国务院推进国家治理能力提升,提升我国大国竞争力的重要抓手。市场监管总局全面推进企业信用风险分类管理,是新形势下加强市场监管的一项创新性制度供给,对于构建信用导向的营商环境十分重要。

企业信用风险分类管理基于企业的信用风险信息开展信用风险状况研判,根据信用风险状况不同将企业划分为不同类别,并对不同类别的企业采取差异化监管措施,以实现监管资源合理配置和高效利用,提升监管效能。可以从两方面理解:一方面,对诚信守法者“无事不扰”。《意见》规定,对信用风险低的A类企业,市场监管部门将在“双随机、一公开”监管中合理降低抽查比例和频次,除投诉举报、大数据监测发现问题、转办交办案件线索及法律法规另有规定外,根据实际情况可不主动实施现场检查,实现“无事不扰”。另一方面,对违法失信者“无处不在”。《意见》明确,对信用风险高的D类企业,实行严格监管,有针对性地大幅提高抽查比例和频次,必要时主动实施现场检查,做到“无处不在”。

蒲淳表示,企业信用风险分类结果是动态调整的,企业应重视自身信用积累,依法诚信经营,通过主动纠正失信行为、消除不良影响、重塑良好信用等方式,降低自身信用风险,提升企业的市场信誉和竞争力。《意见》还鼓励各级市场监管部门积极探索企业信用风险分类结果综合运用,增强信用价值“获得感”,助推“良币驱逐劣币”正向循环。

以食品安全监管为例。我国拥有近1700万家食品生产经营者、14亿消费群体和每天近40亿斤的消费量。面对超大规模市场,大量监管对象,借助信用手段提升监管效能,保证百姓舌尖上的安全,已成为各级市场监管部门开展食品安全工作的重要共识和有力抓手。市场监管总局食品安全总监王铁汉介绍,市场监管总局先后开展了信息归集公示、信息档案建设、信用联合惩戒等重点工作,取得明显成效。各地市场监管部门坚持问题导向,在食品安全风险分级和“黑名单”制度等方面也做了很多有益探索,为信用与食品安全监管深度融合积累了经验。

此外,推进企业信用风险分类管理还有助于防患于未然。《意见》要求,各省级市场监管部门要结合企业信用风险分类管理,根据各专业领域监管的需求和重点,在企业信用风险分类管理系统中构建监测预警模块,对企业信用风险进行监测预警。

市场监管总局信用监管司司长刘燕介绍,风险监测预警是防范化解风险、争取工作主动性的有效方法,能够提高整个社会的稳定性、财富的安全性和群众的获得感。一方面,要强化对企业主要风险点的监测预警,根据日常监管中发现的带有普遍性、规律性的高风险行为特征,选取若干与企业信用风险关联度高的重点指标项,比如异常注册、异常变更、投诉举报异常增长等情形,进行实时监测,及早发现企业风险隐患并依法处置,推动监管关口前移。另一方面,要强化企业信用风险的综合研判处置,通过综合分析企业信用风险分类结果,对整体信用风险状况进行科学研判,及早发现高风险区域和高风险行业,采取定向抽查、专项检查等措施,及时化解风险,实现由被动监管向主动监管转变。

《意见》提出,力争用3年左右的时间,市场监管系统全面实施企业信用风险分类管理,并分别明确了到2022年、2023年的工作目标。下一步,市场监管总局将狠抓工作落实,各地市场监管部门也将进一步拓展企业信用风险分类运用场景。北京市市场监管局局长冀岩介绍,目前,北京市已实现“双随机、一公开”监管常态化,下一步将深化信用赋能、数字赋能,聚焦分类结果在综合监管中的运用,建设以“风险+信用”为基础的场景化综合监管模式,健全部门协同、综合监管的高效监管机制,构建一体化综合监管体系。

会议强调,要精准做好常态化疫情防控,面对国内外复杂严峻形势高度重视解决经济运行中的突出问题,稳定市场预期。继续做好大宗商品保供稳价工作,缓解下游企业成本上升压力,保持物价基本稳定。保障粮食和能源安全,确保全年粮食丰收,增加煤炭供应,支持煤电企业多出力满力,保障正常生产和民生用电。政策发力适当靠前,做好进一步助企纾困政策准备,加强协调配合、形成合力,增强企业活力和发展动力。

会议还研究了其他事项。

# 推进企业信用风险分类管理

力争三年左右全面实施

本报记者 林丽鹂

一版责编：吴丹 许诺 赵政
二版责编：吴燕 祁嘉润 郭雪岩
三版责编：于景浩 肖新新 任皓宇
四版责编：袁振喜 张佳莹 杨烁壁