

# 加强数字化发展治理 推进数字中国建设

中国网络空间研究院



习近平总书记指出：“数字技术正以新理念、新业态、新模式全面融入人类经济、政治、文化、社会、生态文明建设各领域和全过程，给人类生产生活带来广泛而深刻的影响。”近年来，数字技术创新和迭代速度明显加快，在提高社会生产力、优化资源配置的同时，也带来一些新问题新挑战，迫切需要对数字化发展进行治理，营造良好数字生态。“十四五”规划纲要专门设置“加快数字化发展 建设数字中国”章节，并对加快建设数字经济、数字社会、数字政府，营造良好数字生态作出明确部署。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，落实“十四五”规划纲要部署，中央网络安全和信息化委员会日前印发《“十四五”国家信息化规划》（以下简称《规划》），提出要建立健全规范有序的数字化发展治理体系。这将推动营造开放、健康、安全的数字生态，加快数字中国建设进程。

## 准确把握数字化发展治理的对象

近年来，我国大力推进5G、物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等新技术新应用，坚持创新赋能，激发数字经济新活力，数字生态建设取得积极成效，有力促进了各类要素在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，实现了产业链、供应链、价值链优化升级和融合贯通，为建设网络强国和数字中国奠定了重要基础。同时，数字化快速发展中也出现了一些新问题新挑战，亟须明确治理对象，加强数字化发展治理。

**规范平台经济发展。**习近平总书记指出：“我国平台经济发展正处在关键时期，要着眼长远、兼顾当前，补齐短板、强化弱项，营造创新环境，解决突出矛盾和问题，推动平台经济规范健康持续发展”。近年来，我国平台经济在经济社会发展全局中的地位和作用日益凸显，发展的总体态势是好的、作用是积极的，同时也存在一些突出问题，比如，一些平台企业发展不规范、存在风险；平台经济发展不充分、存在短板；互联网平台垄断问题日益突出，从长远看会影响行业整体的良性发展。完善法律法规和监管机制，引导平台经济领域经营者依法合规经营，有利于维护消费者合法权益和社会公共利益，促进数字经济持续健康发展。

**应对数字技术带来的风险挑战。**习近平总书记指出，在网络安全和信息化工

作座谈会上指出：“古往今来，很多技术都是‘双刃剑’，一方面可以造福社会、造福人民，另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。”当前，以5G、人工智能、区块链、大数据等信息技术为代表的新一轮科技革命和产业变革加速推进，成为推动经济社会发展的主要动能。数字技术的广泛应用，在不断改变人们生活和交往方式的同时，也深刻影响人们的行为和思考方式以及价值观念和道德观念，带来了潜在风险。例如，个人信息和数据泄露带来个人隐私保护风险、算法推荐加剧“信息茧房”、人工智能技术带来伦理安全风险等。应对数字技术带来的风险挑战，向互联网服务管理模式提出了新的更高要求。

**营造清朗的网络空间。**习近平总书记指出：“网络空间是亿万民众共同的精神家园。”当前，我国网络综合治理体系建设取得积极成效，系统治理、依法治理、综合治理、源头治理等统筹推进，特别是针对群众反映强烈的网络生态乱象，不断压实网站平台信息内容主体责任，建立行业自律机制，深入推进“清朗”“净网”系列专项行动，网上主流思想舆论不断壮大，网络空间持续净化。营造清朗的网络空间是一项长期工作，需要持续强化网络内容治理，确保信息内容规范、积极向上；不断加强网络空间行为规范建设，培育符合社会主义核心价值观的网络伦理和行为规范；进一步完善体制机制，不断加强相关领域保护措施落实情况的监督检查。

**加强网络安全保障。**习近平总书记指出：“网络安全对国家安全牵一发而动全身，同许多其他方面的安全都有着密切关系。”党的十八大以来，我国网络安全保障能力建设得到加强，国家网络安全屏障进一步巩固。同时，在数字化转型进程中，网络安全威胁也加速演进。随着新技术新应用的大规模发展，数据泄露、网络诈骗、勒索病毒、安全漏洞等网络安全威胁日益凸显，网络安全工作面临新的风险挑战。没有网络安全就没有国家安全，就没有经济和社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。保护网络安全刻不容缓。

## 分类施策构建数字化发展治理机制

**针对不同领域、不同主题的治理对象，《规划》坚持分类施策、精准施策，探索构建系统化的数字化发展治理机制。**

**加强互联网平台治理。**中央财经委员会第九次会议强调：“把握平台经济发展规律，建立健全平台经济治理体系”。伴随平台经济快速发展，我国持续加强相关法律法规建设、压实平台主体责任和责任意识，鼓励平台企业创新技术应

用、提升产品服务质量，加大平台反垄断监管力度，促进行业健康有序发展。《规划》强调强化平台治理体系，包括“完善违法内容举报与处理披露机制，引导平台企业及时主动公开违法违规内容自查处置情况，及时预警排查重大风险隐患”，这为平台企业超前排查风险隐患提供了指南。《规划》提出“鼓励平台企业将更多资源用于创新技术应用，提升产品质量服务，优化平台运行规则和平台营商环境，促进行业健康发展”，旨在鼓励平台企业加强创新能力建设，提高产品服务大众水平，在推动关键核心技术突破、推动我国数字经济发展、推动更好造福人民上更进一步。

**强化技术规则治理。**习近平总书记指出：“要全面提升技术治网能力和水平，规范数据资源利用，防范大数据等新技术带来的风险。”当前，科技创新能力已成为综合国力竞争的的决定性因素。实现科技向善，使创新科技为人类所用，必须不断建立健全技术规则治理体系。我国已陆续出台《常见类型移动互联网应用程序必要个人信息范围规定》《互联网信息服务算法推荐管理规定》等规章制度，围绕个人隐私保护、算法推荐等问题加强规范。面对不断创新的数字技术对治理提出的新要求，《规划》强调：“建立和完善数字技术应用审查机制和监管法律体系，开展技术算法规划、标准制定、安全评估审查、伦理论证等工作”“发挥国家科技伦理委员会统筹规范和指导协调作用，加快构建科技伦理治理体系”“加大社会公众数字技术安全风险教育宣传，提升社会各界技术风险防范和责任意识”。这为新技术发展划出合理的伦理边界，将进一步夯实新兴技术为人类造福的机制基础，为科技创新发展保驾护航。

**加强网络空间内容治理。**习近平总书记指出：“网络空间天朗气清、生态良好，符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化，不符合人民利益”。网络内容建设是净化网络空间环境的关键，是数字化发展治理体系建设的发力点。我国有关部门已陆续出台《互联网宗教信息服务管理办法》《网络直播营销管理办法（试行）》等规章制度，促进网络空间内容治理，未来还需进一步健全数字化发展治理的法律法规体系。《规划》强调：“完善网络实名制法律制度，推进社会公众数字身份管理体系建设，加大数字身份管理体系标准化整合衔接”。这将推动网上网下同心圆中的主体更加统一，网络空间与物理空间深度融合。《规划》指出：“鼓励社会主体依法参与网络内容共治共管，畅通社会监督、受理、处置、反馈、激励闭环流程，激活社会共治积极性”。这有利于充分调动亿万网民参与共建美好网络家园的积极性，有助于营造清朗的网络空间。

**强化网络安全保障能力建设。**习近平总书记指出：“网络安全的本质在对抗，对抗的本质在攻防两端能力较量。”我国一方面不断发展新型网络安

全防护技术，持续加强网络安全保障体系建设；另一方面积极开展网络安全法律法规和规章制度建设，《中华人民共和国数据安全法》《中华人民共和国个人信息保护法》《关键信息基础设施安全保护条例》《网络安全审查办法》等多项网络安全领域法律法规已陆续出台。为进一步加强网络安全保障，《规划》提出“加强网络安全核心技术联合攻关，开展高级威胁防护、态势感知、监测预警等关键技术研究，建立安全可控的网络安全软硬件防护体系”，这将促进各领域、各部门联合开展网络安全核心技术攻关，有助于打破行业壁垒，提升攻关效率；提出“实施国家基础网络安全保障能力提升工程”“增强网络安全平台支撑能力”，这将推动全面加强网络安全保障体系和能力建设。

## 多措并举提高数字化发展治理能力

**加强顶层设计，强化政策制定与部署落实。**构建规范有序的数字化治理体系，需要做好顶层设计，把握发展与治理的平衡点，建立全方位、多层次、立体化监管治理体系，实现政府与企业、政府与个体的有效结合与良性互动，推动有效市场和有为政府更好结合。数字化发展涉及领域众多，需要各部门协同配合，针对各行各业研发、生产、销售、应用等全过程，实现发展与治理的融合推进。同时，要落实好已有政策，确保落地见效。

**完善法治体系，打造健康有序的发展环境。**根据数字化发展进程，持续完善法治体系。健全新技术应用监管的法律体系，针对技术发展出现的新问题，及时研究制定配套法律法规，促进行业健康发展。加快制定标准体系，适时出台行业技术发展标准，促进整个行业产业链加速形成。建立数字技术应用审查机制，开展发布前安全评估审查，有效避免可能出现的各种风险。完善伦理道德规范，针对人工智能、无人驾驶等新技术，开展技术伦理基础研究，加快构建科学有序的技术伦理治理体系。

**增强技术保障，构建安全高效的治理体系。**新技术的不断迭代升级，对数字化发展治理提出了更高要求，更需要完善以技术管技术、以技术治技术的监管治理体系。一方面，进一步加强监管与治理方面的技术探索与应用，正确处理安全和发展、开放和自主、管理和服务的关系，强化技术治理水平与能力。另一方面，加强网络安全保障体系和保障能力建设，发挥网络安全技术在新技术领域的支撑保障作用，强化对5G、人工智能、工业互联网等行业的安全保障，完善网络安全监测、通报预警、应急响应与处置机制，打造安全和发展并重的技术治理体系。

（执笔：夏学平、邹潇湘、贾朝维、徐艳飞）

## 以科技合作推动共赢共享

# 持续深化共建“一带一路”科技人文交流

曲如晓 杨 修

领域发展各有特色，社会历史文化发展多元多样。持续深化共建“一带一路”科技人文交流，需要加强系统性设计，坚持分类施策，不断优化科技人文交流国别布局，在充分尊重参与国家发展意愿与历史、文化等多样性基础上，根据各国经济、产业、科技发展特点，明确科技人文交流的重点领域，积极探索互利共赢的交流新模式，引导推动各类创新主体和参与国家开展各具特色的科技创新合作与交流，推动形成多层次、多元化、多元化的科技人文交流格局。

**发挥民间组织作用。**习近平总书记指出，民心相通是“一带一路”建设的重要内容，也是关键基础。用好民间交流合作渠道，是积极推动共建“一带一路”民间科技人文交流、实现民心相通的重要举措。可以充分发挥民间组织的独特优势，通过培育建立区域科技组织联盟、建设国际科技组织联合研究中心、鼓励民间科技组织广泛开展各类科技活动等方式，搭建民间科技组织合作

网络平台，吸引更多国外科技组织参与“一带一路”创新之路建设，扎紧信任纽带，实现智力聚合。

**增进参与国家民生福祉。**新冠肺炎疫情、气候变化、粮食安全等是全人类面临的共同挑战，深刻影响着人类生存和发展。持续深化共建“一带一路”科技人文交流，要致力于满足参与国家共同利益诉求，围绕疫情防控、应对气候变化、保护生物多样性、防灾减灾等全球性问题，深化参与国家科技创新合作，主动分享中国科技治理经验，主动帮助参与国家提升应对全球性挑战的科技治理水平，为解决全球性挑战和增进人民福祉作出贡献；扩大医疗健康、绿色能源、公共安全等民生领域的合作交流，不断满足参与国家民生技术需求，努力形成共建“一带一路”科技创新合力。

**强化科技创新领域互通互信。**科学家是科技人文交流的主体和联通中外科技界的重要载体。要充分发挥科学家在科技人文交流中的作用，持续扩大科

技人文交流规模，支持更多“一带一路”参与国家的科学家来华交流工作，促使他们通过合作研究等方式，感受中国科技创新的蓬勃生机，成为推动中外创新对话的“使者”。紧密围绕参与国家科技发展的迫切需求，主动开展技术培训、联合研究、技术转移等工作，传授中国优势技术、分享中国科技治理经验，努力培养一批知华、友华的外国科学家，稳固和扩大我国科技创新合作朋友圈。

**做好交流成果宣传。**坚持以人类命运共同体理念为指引，针对不同国家社会文化特点，认真做好中国科技对外交流叙事内容的系统设计，将“一带一路”科技创新合作中容易引起受众共鸣的故事挖掘和提炼出来，以当地民众容易读懂的方式讲述中国科技故事、传播中国科技创新理念，努力营造共建“一带一路”科技创新合作的良好舆论氛围。

（作者单位：北京师范大学经济与工商管理学院、中国科学技术交流中心）



# 在守正创新上实现新作为

田鹏颖

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调：“我们要准确把握时代大势，勇于站在人类发展前沿，聆听人民心声，回应现实需要，坚持解放思想、实事求是、守正创新”。习近平总书记的重要论述，从坚持和发展马克思主义的战略高度，强调了守正创新的重要意义。我们要深入学习领会习近平总书记的重要论述，更好把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，续写马克思主义中国化时代化新篇章。

马克思主义为人类社会发展进步指明了方向，是我们认识世界、把握规律、追求真理、改造世界的强大思想武器，是我们立党立国、兴党强国的根本指导思想，是我们坚持守正创新要守住的“根本”。同时，马克思主义不是教条而是行动指南，必须随着实践发展而发展，必须中国化才能落地生根、本土化才能深入人心，这是一代代中国共产党人不断推进理论创新的原因所在。百年来，我们党坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一，不断开辟马克思主义新境界，创立了毛泽东思想、邓小平理论，形成了“三个代表”重要思想、科学发展观，指导党和人民事业不断开创新局。当代中国正在经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，如何回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问？如何不断推进马克思主义中国化时代化？根本在于把坚持马克思主义和发展马克思主义统一起来，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，勇于结合新的实践不断推进理论创新，善于用新的理论指导新的实践，让马克思主义在中国大地上展现出更强大、更有说服力的真理力量。

恩格斯指出：“每一个时代的理论思维，包括我们这个时代的理论思维，都是一种历史的产物，它在不同的时代具有完全不同的形式”。当代中国，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都前所未有的，世界百年未有之大变局深刻变化前所未有的，提出了大量亟待回答的理论和实践课题。马克思主义能不能在实践中发挥作用，关键在于能否用马克思主义之“矢”去射新时代中国之“的”，坚持用党的理论创新回答和解决现实问题。坚持守正创新，要求我们科学把握时代的“变”与“不变”，坚持守正创新，做到“变”与“不变”的辩证统一，赋予马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色。

当前，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能够实现中华民族伟大复兴的目标。我们要坚持解放思想、实事求是、守正创新，深刻领会守正创新对于在中国特色社会主义新时代续写马克思主义中国化时代化新篇章的重大意义，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在守正创新上实现新作为、考出好成绩、写好新篇章。

（作者为东北大学马克思主义学院院长）

## 积极创造良好舆论环境

# 生动展现体育强国建设新局面

岳红燕 李 璐

体育强国国家强，国家强则体育强。习近平总书记指出：“加快建设体育强国，就要坚持以人民为中心的思想，把人民作为发展体育事业的主体，把满足人民健身需求、促进人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点”。体育宣传是体育事业的重要组成部分，是体育强国建设的重要内容。党的十八大以来，在习近平总书记关于体育工作的重要论述指引下，体育宣传战线大力弘扬中华体育精神，做好“女排精神”等的宣传报道，广泛传播全民健身理念，积极倡导健康生活观念，为体育强国建设作出积极贡献。做好新时代体育宣传，要坚持党的全面领导，坚持以人民为中心的发展思想，为体育事业发展创造良好舆论环境，生动展现体育强国建设新局面。

**坚持党对体育宣传工作的领导。**习近平总书记指出：“体育承载着国家强盛、民族振兴的梦想。体育强国中国强，国运兴则体育兴。”做好体育宣传工作，要始终坚持党的全面领导。各类体育媒体是党和政府开展体育宣传的平台阵地，必须牢牢坚持党性原则，体现党的意志、反映党的主张，唱响主旋律、传播正能量。在实际工作中，我们要把深入学习宣传习近平总书记关于体育工作的重要论述作为体育宣传的重中之重，努力把党中央决策部署传递到基层城乡社区、传递给广大干部群众。

**围绕群众需求开展体育宣传。**习近平总书记强调：“体育强国的基础在于群众体育。”无论是策划、采写，还是编辑、评论，体育宣传的各个方面、各个环节都必须坚持以人民

为中心的发展思想，把服务群众同教育引导群众结合起来，把满足需求同提高素养结合起来，促进形成全民健身的火热场面。满足人民对健康生活的新需求，要求体育宣传深入群众，全面反映人民对体育运动的期待与需要、回应社会关切的体育问题，以更符合受众信息接受习惯的方式开展宣传。主动适应媒介技术的深刻变革，满足人民对体育信息的多元化需求。通过体育宣传繁荣体育文化、普及体育知识，引导更多群众关心体育、支持体育、参与体育。

**创新体育宣传方法手段。**面对国内外舆论环境的变化和媒介技术的迅猛发展，体育宣传必须尊重新闻传播规律、更新宣传理念、创新方法手段，切实提高传播力、引导力、影响力、公信力。积极转变观念，深入社区、农村、学校一线，引导群众形成正确健康观念和科学健身方法，促进全民健身与全民健康深度融合。加快媒体融合发展，构建体育全媒体传播格局，打造体育融媒体产品，发挥短视频平台、微博、微信、客户端等在体育宣传中的积极作用。以举办北京2022年冬奥会和冬残奥会为契机，进一步健全体育宣传工作评价指标和规范，围绕中心、服务大局，推动体育宣传迈上新台阶。

（作者单位：国家体育总局宣传司体育文化处、成都体育学院）



习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上指出，要实施好科技创新行动计划，加强知识产权保护国际合作，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。当今世界，在世纪疫情冲击下，百年变局加速演进，我国发展的外部环境更趋复杂严峻和不确定，对高质量共建“一带一路”提出了更高要求。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，持续深化共建“一带一路”科技人文交流，推动共建“一带一路”高质量发展。

**加强顶层设计。**参与共建“一带一路”的国家在经济、产业、科技等

